



Министерство за дигитална трансформација

АКЦИСКИ ПЛАН ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА  
КОРУПЦИЈА  
ВО МИНИСТЕРСТВО ЗА ДИГИТАЛНА  
ТРАНСФОРМАЦИЈА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
2025 – 2027 ГОДИНА

Скопје, 2025 година



Република Северна Македонија

## Министерство за дигитална трансформација

Врз основа на член 55 став 1 од Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 58/00, 44/02, 82/08, 167/10, 51/11 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 96/19, 110/19 и 121/24), министерот за дигитална трансформација го донесе следниот:

### АКЦИСКИ ПЛАН ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈА ВО МИНИСТЕРСТВО ЗА ДИГИТАЛНА ТРАНСФОРМАЦИЈА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ЗА ПЕРИОД: 2025 – 2027 ГОДИНА

#### I. ВОВЕД

Корупцијата претставува еден од најголемите предизвици за демократијата, владеењето на правото и ефективното управување со јавните ресурси. Таа го нарушува квалитетот на јавните услуги, ја намалува довербата на граѓаните во институциите и го попречува социо-економскиот развој на државата. Во таа насока, спречувањето на корупција е од суштинско значење за унапредување на доброто владеење, зголемување на транспарентноста и градење доверба меѓу државата и граѓаните.

Министерството за дигитална трансформација, како клучна институција за спроведување на дигитални политики и услуги, има посебна одговорност да обезбеди интегритет, етичко постапување и целосна отчетност во секој аспект од своето работење. Технологијата може да биде моќна алатка во борбата против корупцијата, но истовремено, ако не се управува правилно, може да создаде нови ризици и злоупотреби.

Акцискиот план за спречување на корупција за периодот 2025–2027 година претставува стратешки документ кој ги дефинира приоритетите, активностите и инструментите преку кои Министерството ќе гради системски пристап кон спречување на коруптивно однесување. Планот е изготвен врз основа на националните стратегии за антикорупција, европските стандарди за добро владеење, како и принципите на транспарентност, интегритет и учество на јавноста.

Преку спроведување на овој план, Министерството ќе постави јасна рамка за:

- Превенција на корупција преку дигитални решенија;
- Зголемување на отчетноста и јавната контрола;



Република Северна Македонија

## Министерство за дигитална трансформација

- Јакнење на етичките стандарди на вработените;
- Унапредување на внатрешниот и надворешниот надзор.

Овој документ е жив инструмент кој ќе се ажурира во согласност со резултатите од спроведените активности и промените во институционалниот, технолошкиот и општествениот контекст.

Корупцијата претставува сериозна пречка за ефикасното функционирање на јавната администрација и градењето доверба меѓу граѓаните и институциите.

Министерството за дигитална трансформација (МДТ), како носител на дигиталните политики и реформите во јавниот сектор, има обврска да обезбеди високо ниво на интегритет, професионализам и отчетност. Дигитализацијата создава нови можности за намалување на корупцијата, но истовремено носи и нови ризици поврзани со управување со чувствителни податоци, јавни набавки, технолошки инвестиции и дигиталните услуги.

Овој Акциски план претставува стратешки документ кој ги утврдува приоритетите, мерките и инструментите за спречување корупција во рамки на надлежностите на Министерството, во согласност со:

- Националната стратегија за спречување корупција и судир на интереси,
- Европските стандарди за дигитално управување,
- Принципите на транспарентност, отчетност, ефективност и учество на јавноста.

Планот има за цел да воспостави системски механизми за:

- превенција на корупција преку дигитални алатки;
- унапредување на транспарентноста и јавниот надзор;
- јакнење на етичките стандарди;
- подобрување на интерните процеси и контроли;
- модернизација на надзорните механизми преку технолошки иновации.

Документот е наменет да функционира како „жив инструмент“ — ќе се ревидира согласно резултатите од спроведувањето, технолошките промени и правните регулативи.



Република Северна Македонија

## Министерство за дигитална трансформација

### II. СТРАТЕШКИ ЦЕЛИ НА АКЦИСКИОТ ПЛАН ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈА ВО МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ДИГИТАЛНА ТРАНСФОРМАЦИЈА 2025-2027

Акцискиот план за спречување на корупција на Министерството за дигитална трансформација за периодот 2025–2027 година ги утврдува стратешките насоки и оперативните цели насочени кон градење институционален интегритет, унапредување на транспарентноста и воспоставување ефективни механизми за превенција и намалување на коруптивните ризици во дигиталните процеси. Целите се дефинирани согласно начелата на законитост, отчетност, одговорно управување и усогласеност со националните и европските стандарди за добро владеење.

Минимизирање на ризиците од корупција во процесите на дигитализација на јавните услуги е насочена кон обезбедување дека сите процеси поврзани со дигитализацијата на јавните услуги, вклучувајќи ги и јавните набавки, се спроведуваат со највисоки стандарди на транспарентност и правичност, со минимизирање на можностите за корупција. Имплементација на електронски системи за јавни набавки, користење на поврзани технологии за следење на јавните средства и редовни ревизии на дигиталните проекти.

Подобрување на транспарентноста и одговорноста во управувањето со јавните ресурси е да се обезбеди дека јавните ресурси се управуваат на начин кој е видлив и отчетен за сите заинтересирани страни. Објавување на редовни извештаи за употребата на јавни средства, креирање на платформи за јавен увид во проекти финансирани од државата и користење на алатки за отворени податоци.

Засилување на капацитетите на институциите за спречување на корупција е да се зголемат капацитетите на Министерството за дигитална трансформација и другите релевантни институции за успешно справување со корупциските ризици и имплементација на стратегиите за борба против корупција. Обуки и едукации за вработените во Министерството за дигитална трансформација и други јавни институции, формирање на независни тела за мониторинг и евалуација.

Примена на дигитални технологии за ефикасно спречување на корупцијата, подразбира користење на современи дигитални алатки и системи за транспарентност и следење на јавните процеси, што ќе помогне во превенцијата на корупција. Имплементација на платформи за пријавување корупција, развој на



Република Северна Македонија

## Министерство за дигитална трансформација

мобилни апликации за следење на јавни средства и воведување на електронски платформи за управување со документи и услуги.

Продолжување на партнерството со граѓанските организации и меѓународните партнери за борба против корупција е да се зајакне соработката со граѓански организации, меѓународни институции и донатори за постигнување на заеднички цели во борбата против корупцијата. Формирање на работни групи за заеднички проекти, партнерства за обуки и развој на нови алатки за спречување на корупција, како и организација на јавни форуми и консултации.

Создавање на култура на интегритет и отчетност во јавниот сектор е да се создаде култура на интегритет и етика меѓу вработените во јавната администрација, која ќе биде основа за постигнување на долгорочни резултати во спречувањето на корупцијата. Промоција на вредностите на етика и транспарентност низ работните процеси, организирање на редовни едукациски кампањи и обуки за вработените во Министерството и другите јавни институции.

Редовен мониторинг, евалуација и ревизија на имплементацијата на Акцискиот план е да се обезбеди редовно следење и оценување на напредокот на имплементацијата на планот, со цел да се идентификуваат и коригираат можните слабости или проблеми. Спроведување на квартални и годишни извештаи за напредокот на планот, евалуација на ефективноста на спроведените мерки и ревизија на процесите.

Целите на Акцискиот план за спречување на корупција се клучни за изградба на транспарентна, етичка и одговорна јавна администрација во Република Северна Македонија. Реализацијата на овие цели ќе обезбеди стабилен и одржлив процес на дигитална трансформација, кој ќе ја зголеми довербата на граѓаните во институциите и ќе ги намали можностите за корупција. На овој начин, Министерството за дигитална трансформација ќе создаде основа за долгорочен и ефикасен развој на јавните услуги, во согласност со највисоките стандарди на правичност и транспарентност.



Република Северна Македонија

## Министерство за дигитална трансформација

### III. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈА ВО МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ДИГИТАЛНА ТРАНСФОРМАЦИЈА (2025-2027)

Приоритетните области за спречување на корупцијата во Министерството за дигитална трансформација за периодот 2025–2027 година претставуваат стратешки сегменти во кои се идентификувани најзначајните корупциски ризици и потребата од воспоставување зајакнати механизми на контрола, надзор и превенција. Овие области претставуваат основа за планирање и имплементација на мерките од Акцискиот план, со цел обезбедување транспарентно, ефикасно и интегритетно функционирање на институцијата.

Министерството за дигитална трансформација ќе се фокусира на неколку клучни области, во кои корупцијата може да има сериозни последици и да ги поткопа напорите за ефективна дигитализација на јавните услуги. Овие приоритетни области ќе ги водат мерките за превенција на корупција и ќе осигурат дека сите активности се спроведуваат во согласност со највисоките стандарди на транспарентност, етика и одговорност.

#### 3.1 Јавни набавки и финансиски ресурси

Корупцијата во процесите на јавни набавки претставува еден од најголемите ризици во дигиталната трансформација. Може да влијае на ефикасноста и квалитетот на дигиталните проекти, како и на трошоците за државниот буџет.

#### Мерки:

- Зголемување на транспарентноста, ефикасноста и контролата на постапките за јавни набавки;
- Имплементација на целосно дигитализирани системи и алатки за надзор;
- Обезбедување јавен увид во тековните и завршените набавки;
- Независен мониторинг и ревизија на набавките и финансиското работење.



Република Северна Македонија

Министерство за дигитална трансформација

Приоритетна област	Акциски мерки	Временски рок	Одговорни институции	Мониторинг и евалуација
1. Јавни набавки и финансиски ресурси	<ul style="list-style-type: none"><li>• Воведување целосно електронски систем за јавни набавки</li><li>• Независен мониторинг и ревизија</li><li>• Обезбедување јавен увид во тековни и завршени набавки</li></ul>	2025–2027	МДТ, Биро за јавни набавки, МФ, ДКСК	<ul style="list-style-type: none"><li>• Редовни ревизии</li><li>• Извештаи за транспарентност</li><li>• Отворени податоци</li></ul>

### 3.2 Дигитални платформи и електронски услуги

Дигиталните услуги и платформите претставуваат средина во која може да дојде до злоупотреба на лични податоци, манипулација со бази на податоци или неовластен пристап до чувствителни информации.

#### Мерки:

- Воспоставување сигурни, транспарентни и функционални дигитални системи;
- Усогласување со стандардите за заштита на личните податоци;
- Континуирана техничка и безбедносна ревизија на дигиталните платформи;
- Обезбедување механизми за пријавување неправилности во дигиталните услуги.



Република Северна Македонија

Министерство за дигитална трансформација

Приоритетна област	Акциски мерки	Временски рок	Одговорни институции	Мониторинг
Дигитални платформи и е-услуги	<ul style="list-style-type: none"><li>• Безбедни и транспарентни дигитални системи</li><li>• Усогласување со стандардите за заштита на лични податоци</li><li>• Редовни технички и безбедносни ревизии</li><li>• Механизми за пријавување неправилности</li></ul>	2025–2027	МДТ, МВР, АЗЛП	<ul style="list-style-type: none"><li>• Технички ревизии</li><li>• Извештаи за функционалност</li><li>• Повратни информации од корисници</li></ul>

### 3.3 Управување со дигитални проекти и инвестиции

Проектите за дигитална трансформација често се комплексни и финансиски обемни, што ги прави потенцијално подложни на коруптивни ризици во фазите на планирање, имплементација, надзор и евалуација.

Мерки:

- Стандардизирање на проектните процедури и критериумите за доделување;
- Воспоставување системи за мониторинг и следење на напредокот;
- Независни ревизии на проекти од стратешко значење;
- Јавен увид во буџетот, статусот и резултатите на проектите.

Приоритетна област	Акциски мерки	Временски рок	Одговорни институции	Мониторинг
Управување со дигитални проекти	<ul style="list-style-type: none"><li>• Стандардизирани процедури за доделување проекти</li><li>• Системи за мониторинг на проекти</li></ul>	2025–2027	МДТ, МФ, независни ревизори	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ревизорски извештаи</li><li>• Платформи за транспарентност</li></ul>



Република Северна Македонија

Министерство за дигитална трансформација

Приоритетна област	Акциски мерки	Временски рок	Одговорни институции	Мониторинг
	<ul style="list-style-type: none"><li>Независни ревизии</li><li>Јавен увид во буџети и статус</li></ul>			<ul style="list-style-type: none"><li>Анкети со корисници</li></ul>

**3.4 Јавен и граѓански надзор**

Вклучувањето на јавноста, невладиниот сектор и независните тела е клучно за спречување на корупција и јакнење на довербата во дигиталните процеси.

**Мерки:**

- Развивање на платформи за јавен надзор и учество;
- Организирање јавни консултации и редовна комуникација со засегнатите страни;
- Поттикнување соработка со граѓански организации за мониторинг;
- Поддршка на механизми за заштита на пријавувачи на корупција.

Приоритетна област	Акциски мерки	Временски рок	Одговорни институции	Мониторинг
Јавен и граѓански надзор	<ul style="list-style-type: none"><li>Платформи за јавен надзор</li><li>Јавни консултации</li><li>Соработка со НВО</li><li>Механизми за заштита на пријавувачи</li></ul>	2025-2027	МДТ, ДКСК, НВО,	<ul style="list-style-type: none"><li>Извештаи од НВО</li><li>Учество на граѓани</li><li>Анализа на пријави</li></ul>

**3.5 Интерни процеси, кадровско управување и етичка инфраструктура**

Етичките стандарди, професионалноста и внатрешната организација претставуваат основа за спречување на корупција во институцијата.

**Мерки:**

- Подобрување на административните процедури и интерните контроли;
- Развивање и применување на Кодекс на етика;



Република Северна Македонија

**Министерство за дигитална трансформација**

- Систематска едукација на вработените за интегритет и антикорупциски стандарди;
- Механизми за внатрешно пријавување и проверка на неправилности.

Приоритетна област	Акциски мерки	Рок	Одговорни	Мониторинг
Внатрешни административни процеси и етика	<ul style="list-style-type: none"><li>• Подобрување на административни и контролни процедури</li><li>• Кодекс на етика</li><li>• Обуки за интегритет</li><li>• Механизми за внатрешно пријавување</li></ul>	2025–2027	МДТ, Одд за ЧР, ДКСК	<ul style="list-style-type: none"><li>• Евалуации на обуки</li><li>• Интерни ревизии</li><li>• Извештаи за неправилности</li></ul>

**3.6 Примена на технолошки иновации и напредни алатки за спречување на корупција**

Современите технологија овозможуваат развивање нови механизми за транспарентност, следење и автоматско детектирање ризични активности.

**Мерки:**

- Истражување и примена на блокчејн технологии за следење на процеси;
- Алгоритамски системи за анализа и превенција на ризици;
- Платформи за едукативни кампањи и јавна информираност;

Приоритетна област	Акциски мерки	Рок	Одговорни	Мониторинг
Технолошки иновации за спречување корупција	<ul style="list-style-type: none"><li>• Примена на блокчејн системи</li><li>• Алгоритамски системи за рана детекција на ризици</li><li>• Едукативни дигитални платформи</li></ul>	2025–2027	МДТ, технички оддели, експерти, НВО	<ul style="list-style-type: none"><li>• Анализа на ефективност</li><li>• Ревизии</li><li>• Податоци за користење</li></ul>



Република Северна Македонија

## Министерство за дигитална трансформација

### IV. ЗАКЛУЧОК

Акцискиот план за спречување на корупција на Министерството за дигитална трансформација за периодот 2025–2027 година претставува стратешки и системски инструмент за воспоставување високи стандарди на интегритет, транспарентност, професионализам и отчетност во функционирањето на институцијата. Документот ги дефинира основните насоки и конкретните мерки за ефикасно препознавање, спречување и минимизирање на корупциските ризици во сите процеси поврзани со дигитализацијата на јавната администрација.

Овој план го поставува Министерството како лидер во примената на современи алатки и механизми за добро владеење преку дигитални политики, со јасно определени обврски за подобрување на транспарентноста, засилување на контролните системи, професионално управување со јавни ресурси и обезбедување висококвалитетни дигитални услуги.

Спроведувањето на Акцискиот план ќе придонесе за системско намалување на корупциските ризици во областите на јавните набавки, дигиталните платформи, управувањето со проекти, внатрешните административни процеси и користењето на напредни технолошки решенија. На тој начин Министерството ќе обезбеди стабилна основа за унапредување на сите фази на дигиталната трансформација, во согласност со националните политики и европските стандарди за транспарентно и одговорно управување.

Очекуваните ефекти од имплементацијата на Планот вклучуваат:

- намалување на можностите за корупција преку јасни процедури, дигитализирани процеси и засилени механизми на контрола;
- усовршување на дигиталната администрација, што ќе резултира со поквалитетни, побрзи и посигурни јавни услуги;
- зголемена доверба на граѓаните, која произлегува од зголемена транспарентност, достапност на информации и засилен јавен надзор;
- подобра интерна организација, јакнење на етичката инфраструктура и развој на професионални компетенции кај вработените;
- засилена соработка со граѓанскиот сектор, експертите и меѓународните партнери, што овозможува независен надзор и размена на добри практики;
- имплементација на иновативни технолошки системи, како блокчејн, аналитички алатки и дигитални платформи за пријавување неправилности, кои обезбедуваат објективност и непроменливост на податоците;



Република Северна Македонија

**Министерство за дигитална трансформација**

- долгорочно стабилен и одржлив дигитален развој, кој ја позиционира Република Северна Македонија како држава што гради модерна, етична и безбедна дигитална инфраструктура.

Реализацијата на предвидените цели и активности ќе бара координирана и континуирана ангажираност на сите релевантни институции, организациони единици, надворешни партнери и граѓанското општество. Особено значење има редовниот мониторинг, транспарентното известување и навремената евалуација на спроведените мерки, со цел навремено идентификување на потенцијални предизвици и нивно ефективно надминување.

Со целосна и доследна имплементација на Акцискиот план 2025–2027, Министерството за дигитална трансформација ќе воспостави поотпорен и поефективен систем на дигитално управување, кој ќе ги минимизира корупциските практики, ќе ја зголеми отчетноста и ќе придонесе кон создавање модерна, транспарентна и одговорна јавна администрација. Тоа претставува значаен чекор кон унапредување на квалитетот на јавните услуги, европските интеграции и градењето општество базирано на доверба, интегритет и дигитална зрелост.

**Министер за дигитална трансформација**

**Стефан Андоновски**

