МИНИСТЕРСТВО ЗА ЕНЕРГЕТИКА,
РУДАРСТВО И МИНЕРАЛНИ СУРОВИНИ

Арх. Број: 05-4806/1
Датум: 15.10.2025 година

Регистар на ризици

Министерството за енергетика, рударство и минерални суровини на Република Северна Македонија е посветено на управувањето и развојот на енергетскиот сектор, минералните ресурси и рударството, со цел обезбедување одржлив економски раст и енергетска независност на земјата.

Притоа, активно работи на имплементацијата на енергетската политика, следејќи ја европската агенда за намалување на штетните емисии, зголемување на енергетската ефикасност и развој на обновливите извори на енергија.

Во своите приоритети, Министерството се фокусира на развојот на национални стратегии и акциски планови за енергетска ефикасност, како и поддршка на проекти кои имаат за цел зголемување на користењето на обновливите извори, како што се ветерната, сончевата и хидроенергијата.

Преку мониторинг и анализа на ефектите од применетите мерки обезбедува транспарентност во енергетските процеси и соработка со локалните и меѓународните институции.

Покрај тоа, ја промовира и јавната свест за важноста на енергетската ефикасност, обезбедувајќи информации за намалување на потрошувачката на енергија и воведување на модерни технологии во доменот на енергетиката.

Со ова, Министерството за енергетика, рударство и минерални суровини ја поддржува долгорочната стратегија за намалување на зависноста од фосилни горива и поттикнување на користење на природните ресурси на одржлив начин и како државна институција превзема мерки и активности при детектирање на ризици во различни области на делување и затоа е изработен Регистар на ризици преку кој се планираат мерки кои ќе бидат превземени со цел да се намалат утврдените ризици.

Министерство за енергетика, рударство и минерални суровини
Ул. „Македонија" бр. 27, Скопје
Република Северна Македонија
+389 2 3131062
+389 2 3150033
www.ea.gov.mk

Ризици од корупција

Ризик	Проценка на ризик веројатност/влијание	Мерки	Одговорни лица	Рок
Ризик при издавање на дозволи и лиценци од секторите	Ниска/Високо	Примена на елементи од системот на внатрешна контрола, запознавање на вработените со одредбите од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси	*Државен секретар *Раководители на сектори	Континуирано
Усогласеност на јавните набавки и наменско користење на буџетот	Ниска/Високо	Примена на Законот за јавни набавки, постапување во согласност со регулативата за финансиско управување и контрола, изготвување на интерни процедури	*Државен секретар *Раководители на сектори	Континуирано
Ризик при потпишување на Договори за концесија за истражување или експлоатација на минерални суровини	Ниска/Високо	Законски и подзаконски акти за потпишување на Договори за концесија за истражување или експлоатација на минерални суровини	*Државен секретар *Раководители на сектори	Континуирано
Непочитување на законските прописи и процедури за работа од страна на вработените	Ниска/Високо	Интерен акт за ограничување и забрана за примање на подароци Обуки за вработените	*Државен секретар *Раководители на сектори	Континуирано
Членови на комисии кои одлучуваат по јавните повици преку кои се реализираат програмските активности на секторите	Ниска/Високо	Регулатива и прописи за спроведување на секторските програми	*Државен секретар *Раководители на сектори	Континуирано

Оперативни и стратешки ризици

Сектор	Ризик	Оперативен	Стратешки	Последица	Проценка на ниво на ризик	Одговорно лице	Мерки	Краен рок
Сектор за геологија и рударство	Не донесување на Одлуки за започнување на постапки за доделување на концесии за детални геолошки истражувања на минерални суровини		да	Ненавремено донесување на Одлука и нејаино спроведување и реализирање на капитални проекти	Високо	Раководител на сектор Раководител на одделение	Навремено Информирање на Владата и задолжување на надлежните органи на државната управа и општините да достават мислења по доставените барања на мислења до МЕРМС	Континуирано
Сектор за геологија и рударство	Не потпишување на Договори за концесија и дозволи за детални геолошки истражувања и експлоатација на минерални суровини		да	Неможност за отпочнување со вршење на концесиската дејност/ вршење на детални геолошки истражувања и вршење со експлоатација на минерални суровини	Средно	Раководител на сектор Раководител на одделение	*Зголемена транспарентност *Внатрешни контроли	Континуирано
Сектор за геологија и рударство	Ненавремено изготвување и доставување на Одлуки во Влада за нивно донесување	да		Не спроведување на постапка за доделување на концесии за детални геолошки истражувања	Низок	Раководител на сектор Раководител на одделение	Информирање на Владата за органите на државна управа и општините кои немаат доставено мислење и нивно задолжување	Континуирано
Сектор за геологија и рударство	Не потпишување на Договор за концесија и дозвола за вршење на детални геолошки истражувања и експлоатација на минерални суровини	да		Неможноста со отпочнување со реализација на договорот за концесија или дозволата за вршење на детални геолошки истражувања или експлоатација на минера суровини	Среден	Раководител на сектор Раководител на одделение	*Зголемена транспарентност *Внатрешни контроли	Континуирано

Сектор за геологија и рударство	Ненавремена евалуација на понуди и спроведување на постапките	да		Непочитување на рокови кои доведуваат до ризик обжалување и поништување на постапки	Среден	Раководител на сектор Раководител на одделение Комисија за спроведување на постапки за доделување на концесии	Информирање за состојбата на повисоко ниво	Континуирано
Сектор за електроенергетика	Нееднаквоста на платите што ги примаат државните службеници во стручните сектори во МЕРМС во споредба со платите на вработените на исто ниво во електроенергетските претпријатија и во Регулаторната Комисија на енергетика.	да	да	На среден рок може да настане прелевање на дел од вработените за кои државата потрошила за нивна обука и оструччување. Истовремено, оваа постоечка нееднаквост на платите може да претставува можност за ризик од корупција	Висока	Раководител на сектор Раководител на одделение	Примена на нов Закон за администратитивни службеници предвремено, според кој постои можност за исплата на дополнителен надоместок по основ на работи и работни задачи поврзани со европското законодавство или други начини кои ги предвидува новиот закон	Континуирано
Секторот за информатички технологии и телекомуникации	Кибер-напади		да	Губење на доверба, финансиски загуби, прекин на услуги.	Среден	Раководител на сектор	Имплементација на firewall, обука, двофакторска автентикација	Континуирано
Секторот за информатички технологии и телекомуникации	Губење на податоци		да	Оневозможена работа, финансиски и правни последици	Среден	Раководител на сектор	Автоматски бекап, тестирање на ресторирање, cloud backup	Континуирано

Секторот за информатички технологии и телекомуникации	Ризик од елементарни непогоди (поплава, пожар итн.)		да	Долготраен прекин на работата, големи финансиски загуби.	Среден	Раководител на сектор	План за континуитет, осигурување, зашлита на сервер простории	Континуирано
Секторот за информатички технологии и телекомуникации	Нефункционална опрема	да		Намалена продуктивност, дополнителни трошоци.	Среден	Раководител на сектор	Редовно одржување, навремена замена на опрема	Континуирано
Секторот за информатички технологии и телекомуникации	Оперативни грешки на вработени	да		Губење или компромитирање на податоци, прекин на услуги.	Среден	Раководител на сектор	Обука на персонал, воведување на процедури	Континуирано
Јавни набавки	Недоволно стратешко планирање на набавки			Ненавремна реализација на проекти и недоволна или немање реализација	Висок	Државен секретар	Стратешки план на МЕРМС, Годишен план за јавни набавки и Годишен финасиски план	Континуирано
Јавни набавки	Ненавремено активирање на банкарски гаранции за квалитетно извршување на договор НеАктивирањедоволен буџет за планирани набавки			Потреба од спроведување на нова постапка	Среден	Овластено лице за следење на договорза јавна набавка	Овластување на лице за следење и реализација на договорт за јавна набвака	Континуирано

Јавни набавки	Грешка во тендерска документација	да		Поништување на постапка, жалби, одложување на набвката	Низок	Раководител на сектор	Организирање редовни обуки за службениците, внатрешна проверка на документацијата	Континуирано
Јавни набавки	Ненавремена евалуација на понуди и спроведување на постапките	да		Непочитување на рокови кои доведуваат до ризик обжалување и поништување на постапки	Среден	државен секретар	Дисциплински постапки по членови на комисијата	Континуирано
Јавни набавки	Недоволно ефикасно следење и контрола на реализацијата на договорот	да		Финансиско доцнење во реализација на договорот, можност за надминување на предвидените буџетски средства за конкретната постапка, ненавремено отпочнување на нова постапка, активирање на банкарска гаранција и сл.	Среден-Висо	Овластено лице за следење на договорот	Процедури и план за начинот на следење на договорите	Континуирано
Сектор за јавно приватно партнерство	Неусвојување на новиот Предлог Закон за ЈПП		да	Без современа и усогласена законска рамка,значително се намалува и интересот за инвестирање во проекти од ЈПП,како од страна на домашни така и од страна на странски инвеститори.Со тоа значително може да се изгуби и инвестициската конкурентност на РМ во однос на другите земји.	Висок	Раководител на сектор	Поголеми заложби,односно поголема интерресорска соработка во насока на усвојување на новиот Предлог Закон за ЈПП	Континуирано

Сектор за јавно приватно партнерство	Ризик од нецелосен увид во целокупниот процес на следење и реализација на договорите за ЈПП	да		Намалена доверба кај јавноста за ЈПП моделот,зголемени ризици од неправилности и корупција,недоволна анализа на податоците и намалување на довербата на инвеститорите за проекти од ЈПП	Среден	Раководител на сектор	Со донесувањето на новиот Предлог Закон за ЈПП, се предвидува како приоритетна мерка и воведување на Единствен електронски систем за ЈПП преку кој ќе се следи целокупниот процес на доделување и реализација на договорите за ЈПП	Континуирано
Сектор за јавно приватно партнерство	Нецелосна анализа за утврдување на ризиците при склучување на договори за ЈПП	да		Се создава потенцијална можност за дополнително финансиско оптоварување	Среден	Раководител на сектор	Користење на сите постоечки законски и подзаконски акти поврзани за Управување со ризици при подготовка на проектите за ЈПП	Континуирано
Сектор за јавно приватно партнерство	Недоволно ниво на обученост на кадарот кај Јавниот партнер поврзано со подготовка и спроведување на проекти од ЈПП	да		Голема веројатност за неефикасно управување и мониторинг со проекти од ЈПП.Со тоа значително би се намалила и самата реализација на истите	Среден	Раководител на сектор	Да се воспостави систем за една континуирана обука и професионален развој во оваа област. Вклучување во овие процеси и на експерти од приватниот сектор. Јасни критериуми за селекција на кадар. Вклучување на менторски програми како и трансфер на знаење.	Континуирано

Сектор за нафта и гас / Сектор за обновливи извори на енергија	Ризик од пропусти во спроведување на нова регулатива која може да биде предизвикан од незапознаеност со и/или неможност да се следат сите промени од страна на институцијата или деловните субјекти на кои се однесува законската регулатива		да	Неможност да се следат сите промени од страна на институцијата или да се применат од страна на засегнатите деловни субјекти во однос на таа промената на регулаторната рамка	Среден	Раководител на сектор	делумна или целосна модификација на активноста или на процесот кој е изложен на ризик. Овој метод е вообичаен на пр. за ризици што се јавуваат при реорганизација на постоечки или воведување нови програми, проекти, системи, процеси и активности и кога се проценува дека последиците од ризикот се неприфатливи. Овој метод на постапување со ризиците вклучува на пример и промени во плановите за управување со проекти со цел да се избегнат неповолни ризици (на пр. дефинирање барања со поголема прецизност, подобрување на комуникацијата, вклучување експерти и сл.)	Континуирано

Сектор за нафта и гас / Сектор за обновливи извори на енергија	Лоша админситративна структура и напуштање на работни места		да	Нарушен професионализам и континуитет во работењето поради кое нема квалитетна реализација на работните задачи	Среден	Раководител на сектор	Мерки насочени кон спречување на ситуации на „пропуштени можности" - развој на услови за реално постигнување потенцијални позитивни можности, на пр. создавање услови за финансирање преку фондовите на ЕУ, зголемување на ресурсите, обезбедување на квалитет повисок од планираниот и сл.;	Континуирано
Сектор за нафта и гас / Сектор за обновливи извори на енергија	Несоодветна распределба на работни обврски на вработени од различни сектори		да	Демотивација и неможност за напредување во делот за којшто е распределен вработениот	Среден	Раководител на сектор	точна структуираност и делегирање на задачи и проблеми коишто се соодветни за вработените лица соодветно на нивните квалификации со што тие ќе можат да напредуваат кариерно	Континуирано
Сектор за правни работи	Доцнење во подготовка на законски и подзаконски акти		да	Доцнење со донесување на закони, правилници и други подзаконски акти; правна несигурност и празнини во регулативата;	Висок	Раководител на сектор	формирање на работни групи за подготовка на акти; изработка на план за усогласување на рокови и одговорни лица	Континуирано

Сектор за правни работи	Судски спорови и правна одговорност поради пропусти во постапување и ненавремено постапување на органот.		да	Зголемен број на судски предмети против министерството; финансиски обврски за државата (обештетувања, судски трошоци); намалена доверба на граѓаните и институциите во министерството	Висок	Државен секретар Раководител на сектор	зајакнување на правната подршка, контрола на рокови со воведување на систем за следење на рокови и задолжување на лица за одговор	Континуирано
Сектор за правни работи	Недостаток на стручен и искусен кадар		да	Доцнење во изготвување на подзаконски акти; неправилно или нецелосно подготвени правни акти; зголемени правни пропусти и ризик од судски спорови	Висок	Раководител на сектор	обука на постојан кадар, менторство и вработување на нови лица	Континуирано
Сектор за правни работи	Застареност на побарувања на министерството поради непријавување на долгови од надлежни сектори		да	Министерството губи право на наплата пораид застарување на побарувања; финансиски загуби на државата; можна дисциплинска одговорност за службените лица; намалена доверба на јавноста во институцијата	Висок	Државен секретар Раководител на сектор	воспоставување на механизам за редовно пријавување на побарувања, систем на меѓусекторска комуникација и квартални проверки на долгови	Континуирано
Сектор за управување со човечки ресурси	Недоволена екипираност на кадар		да	Потешкотии и доцнење во исполнување на законските надлежности во сите сектори	Висок	Раководител на сектор	вработување на лица	Континуирано

Сектор за управување со човечки ресурси	Недостаток на стручен и искусен кадар		да	Доцнење во исполнување на законски надлежности и зголемени правни пропусти	Висок	Раководител на сектор	обуки и развој на вештини	Континуирано
Сектор за управување со човечки ресурси	Одлив на стручен кадар	да		Потешкотии и доцнење на исполнување на законски надлежности	Висок	Раководител на сектор	Вработување на лица и остварување на правото на додаток на плата заради зголемен обем на работа и сложеност на работа	Континуирано
Сектор за финансиски прашања	Потешкотии при изработка на годишни сметки и извештаи за финансиското работење	да		Пробивање на законски утврдени рокови	Висок	Раководител на сектор	Навремено книжење и процесирање на целокупната документација заради недостаток на соодветна документација	Континуирано
Сектор за финансиски прашања	Ненавремена подготовка на буџетот		да	Пробивање на законски утврдени рокови	Висок	Раководител на сектор	Навремено доставување на податоци од секторите за изготвување на Предлог Буџетот	Континуирано
Сектор за финансиски прашања	Ненавремено добивање на потребни информации од овлатените лица за превземените обврски и овластените лица за следење на извршувањето на договорите	да		Изложеност на дополнителен трошок за камати утврдени во договорот	Среден	Раководител на сектор	Навремено добивање на податоци од секторите и ажурност во подготовка на истите	Континуирано

Внатрешна ревизија	Попреченост на вработените за спроведување на работните процеси	да		Финансиски последици Ненавремено изготвени документи Нарушена репутација на институцијата	Висок	Државен секретар Раководител на одделение	Обуки за вработените Екипирање на одделението	Континуирано

Министер за енергетика,
рударство и минерални суровини
Сања Божиновска