



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ПРАВДА

ИНФОРМАЦИЈА

за примена на Законот за извршување и извршен надзор над
работата на извршителите за 2014 година

СКОПЈЕ, мај 2015 година

I. Вовед

Информацијата за примена на Законот за извршување и извршен надзор над работата на извршителите за 2014 година има за цел да ги презентира досегашните согледувања за ефектите од примената на Законот за извршување, со посебен осврт на резултатите од работата на извршителите од извршениот вонтеренски надзор и анализа на финансиската состојба на извршителите, извршените редовни и вонредни надзори над работата на извршителите, доставени предлози за поведување на дисциплински постапки и изречени дисциплински мерки, именување на извршители, спроведување на испити за извршители, како и соработката со Комората на извршители на Република Македонија.

Законот за извршување ("Службен весник на Република Македонија" бр. 35/05, 50/06, 129/06, 8/08, 83/09, 50/10, 83/10, 88/10, 171/10, 148/11 и 187/13) е донесен во мај 2005 година, а започна да се применува од 26 мај 2006 година.

Министерството за правда низ годините наназад постојано и непречено го следеше функционирањето на новиот систем на извршување, и тоа како од аспект на ефекти од извршувањето, така и од аспект на успешност на работата на извршителската должност. Законот за извршување има исклучително позитивни економски влијанија, со оглед на фактот што истиот докажа дека системот на приватни извршители, овозможува брза и ефикасна наплата на побарувањата на доверителите, што овозможува побрз обрт на средставата во стопанството и подбра бизнис клима.

2. Резултати од примената на Законот за извршување

2.1. Прилив на барања за извршувања

Во 2014 година извршителите на територијата на Република Македонија, примиле вкупно 160.352 барања за извршување, што во споредба со 2013 година кога примиле 141.115 барања, претставува зголемување од 12% на бројот на примени предмети.

2.2. Реализација на барањата за извршување

Во текот на 2014 година извршителите реализирале 50.392 барања за извршување или 31,4% од примените барања за извршување, што споредено со 2013 година кога биле извршени 46.729 предмети или 33% од примените барања за извршување претставува намалување на процентот на реализација на извршните исправи. И покрај намалениот процент на извршени барања за извршување во 2014 година, сепак извршителите извршиле 3.663 повеќе предмети во однос на 2013 година.

Процентот на реализација изразен по подрачја на кои се именувани извршителите во 2014 година значително се разликува по судските подрачја. При тоа најголем процент на реализирани извршни исправи од примените во 2014 година има на подрачјето на Основните судови Велес, Гевгелија, Кавадарци и Неготино од 48,68%, а најмал процент на реализација има на подрачјето на Основните судови Гостивар и Кичево од 17,93% од примените барања за извршување.

Во однос на реализираните барања за извршување карактеристично е тоа што од вкупно реализираните барања 99,7% се однесуваат на извршување за наплата на парични побарувања, додека само 0,3% се однесуваат на наплата на непарични побарувања.

Извршената анализа на времетраењето на извршувањето на предметите покажува дека 36% од извршените предмети завршиле во рок од 3 месеци, 11,6% до 6 месеци, 14,2% до 1 година, а за остатокот од извршните предмети, извршувањето трае над 1 година. Ова покажува дека воспоставениот систем на приватно извршување овозможува исклучително брза и ефикасна реализација на извршните исправи, се разбира ако должникот има имот со тоа што од примените предмети 63% од извршувањата се реализирале во рок до 1 година.

Вкупниот износ на наплатени средства од извршување кој го прикажале извршителите во своите извештаи за работењето во текот на 2014 година изнесува 6.634.421.234,00 денари односно 107.876.768 Евра, кои повторно се влеале во економско правниот промет на државата.

Анализата на податоците за структурата на наплатените средства според доверители укажуваат на тоа дека процентот на наплата за Република Македонија како доверител е само 2,7 %, односно наплатени се 177.416.100,00 денари. Наспроти тоа пак одливот на средства по основ на извршување спрема Република Македонија како должник е 12 % или 798.258.623,00 денари. Притоа треба да се има предвид дека државата како доверител се јавува како странка само во граѓанските спорови, бидејќи целокупното друго присилно извршување по основ на изречени парични казни во сите судски и управни постапки се спроведува според Законот за даночна постапка преку Управата за јавни приходи.

Извршителите во Република Македонија во 2014 година само по основа на данок на додадена вредност (ДДВ) платиле 1.919.439, 92 Евра, што претставува 40% пораст во споредба со 2013 година (1.142.610,67 Евра) и средствата се слеале во Буџетот на РМ. Ако кон ова се земе предвид и бројката на вкупно вработени во извршителските канцеларии - 604 лица, големината на деловниот простор и техниката која се користи

во извршителските канцеларии и секако процентот на реализацијата и наплатените парични средства, а од друга страна фактот дека државата за функционирање на целокупниот систем на извршување не троши никакви средства, несомнена е оценката дека резултатите од функционирањето на системот на приватното извршување се повеќе од задоволителни.

3. Анализа на финансиската состојба на извршителите

Извршителите во Република Македонија, согласно законската обврска од член 53-а став 1 од Законот за извршување, доставуваат писмени извештаи до Комората на извршители на РМ за своето работење во претходната година, во кој го наведуваат вкупниот број на примени барања за извршување, вкупниот број на реализирани извршни исправи, вкупниот износ на наплатени средства за цена за администрирање на предметите, за преземани извршни дејствија и награда за реализирани извршни исправи. Кон извештајот доставуваат и копија од завршната сметка доставена до Управата за јавни приходи.

Според член 72 став 2 од Законот за извршување Комората на извршители на Република Македонија е должна до министерот за правда, секоја година најдоцна до 1 април да достави писмен извештај за финансиското работење.

За потребите на анализата изготвен е Збирен извештај за финансиското работење на извршителите во текот на 2011, 2012, 2013 и 2014 година кој заради обемноста е прикачен засебно како Прилог 1 кон Информацијата.

Анализите на доставените податоци укажуваат на следните состојби:

3.1. Вкупниот износ на бруто приходи на извршителите по основ на наплатена цена за администрирање, преземени извршни дејствија и награда за 2014 година изнесува 555.852.832,00 денари. Споредбата на податоците за 2014 година со 2013 година (526.361.352) укажува на фактот дека извршителите во 2014 година оствариле за 5,3% повеќе приходи по овој основ.

Притоа на име цена за администрирање наплатиле износ од 54.692.932,00 денари, на име преземени извршни дејствија наплатиле износ од 274.307.247,00 денари и на име награда за извршување наплатиле износ од 226.852.653,00 денари. Во 2014 година споредбено со 2013 година извршителите оствариле помалку приходи по основ на цена за администрирање за 5,1%, по основ на преземени извршни дејствија наплатиле повеќе за 11,8% и во наплатената награда нема промена.

3.2. Најниски приходи во 2014 оствариле извршителите на подрачјето на Основните суд во Тетово - 23.408.197,00 денари.

3.3. Исто како во 2012 и 2013 година и во 2014 година највисоки приходи остварени се на подрачјето на Основниот судови во Скопје, потоа следува подрачјето на Основните судови Велес, Гевгелија, Кавадарци и Неготино, а трето по висина е подрачјето на Основните судови Битола и Ресен.

Имено во 2014 година на подрачјето на Основниот суд во Скопје остварени се приходи во износ од 247.529.142,00 денари, односно во споредба со 2013 година кога бил остварен вкупен приход во износ од 232.519.789,00 денари се забележува зголемување на приходите од 6%.

Следи подрачјето на Основните судови Велес, Гевгелија, Кавадарци и Неготино каде извршителите оствариле приходи во вкупен износ од 49.368.472,00 денари, што претставува намалување во вкупно остварените приходи од 5,5% во споредба со 2013 година кога оствариле 52.236.608,00 денари.

На подрачјето на Основните судови Битола и Ресен во 2014 година извршителите оствариле приходи во вкупен износ од 42.220.103,00 денари, што исто така во споредба со 2013 година (43.180.600,00 денари), претставува намален приходе на извршителите за 2%.

3.4. Според податоците од завршните сметки на извршителите состојбата е следна:

3.4.1. Вкупниот износ на бруто приходи прикажани по завршна сметка кои ги оствариле извршителите во 2014 година изнесува 744.293.551,00 денари. Во споредба со 2013 година кога извршителите оствариле бруто приходи во износ од 735.768.489,00 денари се забележува пораст на приходите на извршителите за 1,1 %. Просечно остварениот бруто приход во Република Македонија по извршител во 2014 година, по завршни сметки изнесува 7.594.832,00 денари и во споредба со 2013 година кога оствариле приходи од 7.507.842 денари има зголемување од 1%.

3.4.2. Најнизок бруто приход по завршна сметка оствариле извршителите на подрачјето на Основниот суд Тетово и тоа во вкупен износ од 27.804.833,00 денари. Просечно остварениот приход по извршител во Тетово изнесува 5.560.967,00 денари, во услови на процент на реализација од 20% од примените предмети.

3.4.3. Највисок бруто приход по завршна сметка и понатаму остваруваат извршителите на подрачјето на Основниот судови во Скопје и тоа во вкупен износ од 322.852.552,00 денари, во услови на реализација од 26,% од примените предмети. Притоа во просек остварени се 9.495.663,00 денари по извршител, што претставува минорно зголемување на приходите за 0,5% во споредба со приходите остварени во 2013 година.

Воедно извршителите од подрачјето на Основните судови Куманово, Кратово и Крива Паланка оствариле најголем пораст на просечниот бруто приход по завршна сметка во споредба со 2013 година и тоа 40.817.506,00 денари или за 21%, и истиот во

2014 година изнесува 4.535.278 денари по извршител во споредба со 2013 година кога изнесувал 3.582.072,00 денари.

3.4.4. Податоците од завршните сметки на извршителите за 2014 година, покажуваат раст на расходите на извршителите за 7% во споредба со 2013 година. Имено извршителите во завршните сметки прикажале вкупни расходи во износ од 473.804.508,00 денари, а во 2013 година 441.119.780,00 денари.

3.4.5. Вкупните нето приходи на извршителите во РМ во 2014 година забележуваат пад и изнесуваат 242.289.145,00 денари, односно за 8% помалку во споредба со 2013 година (263.868.724,00 денари) кој очекувано се рефлектира и на просечниот нето приход на извршителите кој изнесува 2.472.337,00 денари, што претставува намалување во однос на прикажаниот просечниот нето приход од 2013 година (2.692.538,00 ден) или за 8,1%.

4. Именување на извршители

Со Правилникот за изменување и дополнување на Правилникот за определување на бројот на извршители за подрачјето на основниот суд и утврдување на критериуми за бројот и распоредот на службените седишта на извршители на подрачјето на Република Македонија ("Службен весник на Република Македонија" бр.146/07), бројот на места за именување на извршители од 69 се зголеми на 132 извршители.

Во 2014 година бројот на извршителите се намали за двајца извршители и тоа за подрачјето на Основен суд Скопје 1 и Основен суд Скопје 2 (извршителот поднесе барање за престанок на должноста) по што веднаш беше распишан Конкурс за именување на извршител на местото на извршителот за подрачјето на Основниот суд Скопје 1 и Основниот суд Скопје 2. По основ на пензионирање на извршител од подрачјето на Основен суд Штип и Основен суд Свети Николе, во 2014 година беше распишан оглас и именуван е нов извршител за подрачјето на Основниот суд Штип и Основниот суд Свети Николе.

Со оглед дека од вкупно 132 предвидени службени седишта на извршители по подрачја во Република Македонија, должноста извршител моментално ја вршат 98 извршители, непополнети сеуште остануваат 34 извршителски места, кои ќе се пополнат во зависност од потребите за ефикасно вршење на правниот промет за тоа подрачје.

Во канцелариите на извршителите во Република Македонија во 2013 година, биле вработени 507 лица не вклучувајќи ги извршителите, што е за 47 лица повеќе од 2014 година.

5. Испит за извршители

Во послед на бројот на лица кои го положиле испитот за извршители во текот на 2014 година состојбата е следна:

Во оваа извештајна година согласно Правилникот за програмата и начинот на полагање испит за извршители ("Службен весник на РМ" бр.90/05,142/07, 79/09 и 101/13) во пет испитни сесии, вкупно 15 кандидати го положија испитот за извршители, од кои:

- во февруарска испитна сесија, положиле 4 кандидати;
- во априлска испитна сесија, положи 7 кандидат;
- во јунска испитна сесија, положи 1 кандидат;
- во септемвриска испитна сесија, положи 1 кандидат;
- во ноемвриска испитна сесија положиле 3 кандидати.

6. Извршени надзори над работата на извршителите во 2014 година

Според Законот за извршување, Министерството за правда врши редовен надзор над работата на извршителите и на Комората на извршители на Република Македонија, најмалку еднаш годишно.

Редовниот надзор се врши континуирано врз основа на месечен план, додека вонтеренски надзор над работата на извршителите по пат на месечни извештаи кои извршителите ги доставуваат до Министерството за правда. Министерството за правда врши и вонреден надзор над работата на извршителите и над Комората на извршители на РМ во секое време по службена должност или по барање на претседателот на судот, согласно со правилата за редовен надзор утврдени во Законот за извршување.

Министерството за правда, односно Секторот за надзор над работата на извршителите, нотарите и медијаторите, работните задачи во врска со вршењето на надзор над работата на извршителите ги извршува по месечни планови, кои се изготвуваат на начин што приоритет имаат дописите од странките кои доставуваат сознанија за нестручно и несовесно работење на извршителите, а при вршењето на овие надзори се врши и редовниот надзор.

Министерството за правда во 2014 година изврши надзори кај 87 извршители, од кои 43 редовни надзори и 59 вонредени надзори. Врз основа на констатираните состојби од извршените редовни надзори и вонредни надзори, Министерот за правда поднесе 37 предлози за поведување на дисциплинска постапка за дисциплинска одговорност на извршители до Дисциплинската комисија при Комората на извршители на РМ.

Дисциплинската комисија на Комората на извршители во 2014 година изрекла 18 дисциплинска мерка и тоа: 12 парични казни и 6 јавни опомени.

Министерството за правда преку Секторот за надзор над работењето на извршителите, нотарите и медијаторите, преку вршење на надзорот над работењето на извршителите врши воедначување и унифицирање во постанувањето на извршителите согласно Законот за извршување и подзаконските акти кои ги применуваат во нивното работење.

7. Комора на извршители на Република Македонија

Согласно Законот за извршување Комората на извршители на Република Македонија (КИРМ) претставува професионална организација на извршителите во која задолжително членуваат извршителите и замениците извршители во државата. Комора на извршители на Република Македонија се грижи за угледот и честа на вршењето на должноста извршител, совесно и во согласност со закон.

Во однос на соработката на Комората на извршители со Министерството за правда, мора да се потенцира меѓусебната доверба во намерите за создавање на подобар систем за извршување. Министерството за правда не само што врши надзор над работењето на извршителите, туку и постојано соработува со Комората на извршители во правец на разрешување на проблеми со кои се соочуваат извршителите во примената на Законот за извршување, преку учество на Претседателот на Комората на извршители на Република Македонија во Работната група за изготвување на нов Законот за извршување, како и преку постојани консултации за решавање на проблеми при вршењето на извршителската должност.

Збиран извештај за финансиско работење на извршителите во текот на 2011, 2012, 2013 и 2014 година

Извршители по подрачја	бр. извршители	Примени барања за извршување	Реализиран и барања за извршување	Наплатени средства по основ „цена за администрирање“ (без вклучен ДДП)	Наплатени средства по основ „преземети извршени дејствија“ (без вклучен ДДП)	Наплатени средства по основ „награда за извршување“ (без вклучен ДДП)	Вкупно приходи од администрирање, дејствија и награда	Вкупно остварени приходи по завршна сметка	Вкупно Нето Приходи по завршна сметка	Вкупно остварени приходи по извршител	Чист приход по извршител
Основните судови Скопје 1 и Скопје 2											
2011	33	30.161	10.499	25.531.329	78.809.292	93.381.878	197.722.499			5.991.590	
2012	35	63.190	10.395	23.177.246	88.930.671	100.088.150	212.196.068	298.085.689	94.339.726	8.516.734	2.695.421
2013	35	63.691	14.719	25.216.983	99.967.586	107.335.220	232.519.789	330.693.379	104.719.337	9.444.683	2.991.981
2014	34	69.932	18.725	23.180.872	119.679.458	104.668.812	247.529.142	322.852.552	87.136.519	9.495.663	2.562.838
Споредба 13/14		9% зголемување	21,4% зголемување	8% намалување	16,5% зголемување	2,5% намалување	6% зголемување	2% намалување	16,8% намалување	0,5% зголемување	14% намалување
Основен суд Витото и Ресен											
2011	7	5.152	2.224	3.866.251	16.877.329	19.202.104	39.945.684			5.707.812	
2012	7	9.701	2.704	3.617.732	18.511.056	19.143.471	41.272.259	47.992.508	23.300.727	6.856.073	3.328.675
2013	7	7.100	5.424	4.155.863	20.186.510	18.838.227	43.180.600	49.429.927	23.306.494	7.061.418	3.329.499
2014	7	7.154	3.260	3.844.713	20.334.744	18.040.646	42.220.103	47.273.811	17.912.030	6.753.401	2.558.861
Споредба 13/14		0,7% зголемување	40% намалување	7,5% намалување	1% зголемување	4% намалување	2% намалување	4% намалување	23% намалување	4,4% намалување	23% намалување

Основенният суд Велес, Гевгелија, Кавадарици и Неготино

2011	9	9160	3115	81901104	16 983 820	14 597 634	26 132 684				2 903 631
2012	9	28 240	4 482	6 982 379	22 546 179	16 350 566	45 879 124	73 157 936	31 363 925		8 128 660
2013	9	13 305	5 665	5 976 822	25 102 230	21 157 556	52 236 608	78 521 072	30 881 388		3 484 881
2014	9	11 827	5 758	5 329 423	24 725 997	19 313 052	49 368 472	75 396 323	27 783 621		8 724 564
Споредба 13/14		11% намалување	1,6% зголемување	10,8% намалување	1,5% намалување	8,7% намалување	5,5% намалување	4% намалување	10% намалување	4% намалување	10% намалување
Основенният суд Гостивар и Кочани											
2011	3	2 416	828	2 727 484	10 008 770	8 340 269	21 076 523				7 025 507
2012	4	4 455	929	2 323 938	7 393 737	7 461 497	17 179 172	26 557 043	9 820 857		2 455 214
2013	4	5 806	1 237	3 097 304	8 641 631	10 413 517	22 152 452	32 730 097	12 233 701		3 058 425
2014	5	9 158	1 614	2 643 111	11 303 142	10 066 937	24 013 190	35 598 726	9 577 735		1 915 547
Споредба 13/14		36,6% зголемување	23,3% зголемување	14,6% намалување	23,5% зголемување	3% намалување	7,7% зголемување	8% зголемување	21% намалување	13% намалување	37% намалување

Основен суд Делчево, Берово, Витница и Кочани

2011	4	5191	2 275	1 977 307	12 514 847	5 937 701	20 429 855				5 107 463
2012	5	7 625	2 272	2 054 867	10 387 388	7 471 034	19 913 289	32 869 082	10 246 934		6 573 816
2013	5	8 203	2 502	2 266 857	14 383 148	5 955 717	22 605 722	31 419 518	9 665 285		2 049 387
2014	5	7 552	2 740	1 984 886	15 392 308	6 885 057	24 272 251	33 731 707	11 355 686		1 933 057
Споредба 13/14		8% намалување	8,6% зголемување	12% намалување	6,5% зголемување	13,5% зголемување	6,8% зголемување	6,8% зголемување	14,8% зголемување	7% зголемување	15% зголемување

Основен суд Куманово, Кратово и Крива Паланка

2011	7	3.996	1.912	3.589.498	9.040.688	10.509.075	23.139.261			3.305.608	
2012	8	8.254	1.987	2.276.951	9.104.556	9.541.670	20.923.176	30.407.306	13.413.599	3.800.913	1.676.700
2013	9	9.908	3.208	2.764.086	10.776.034	8.514.800	22.054.921	32.238.652	14.157.158	3.582.072	1.573.018
2014	9	11.946	3.789	4.165.523	17.911.515	13.155.247	35.232.285	40.817.506	17.817.663	4.535.278	1.979.740
Споредба 13/14		17% зголемување	15,3% зголемување	33,6% зголемување	39,8% зголемување	35% зголемување	37,5% зголемување	21% зголемување	20,5% зголемување	21% зголемување	20,5% зголемување

Основен суд Охрид, Струга и Дебар

2011	4	5.105	1.375	5.227.064	6.658.061	9.691.261	21.576.386			5.394.096	
2012	5	11.057	1.412	1.676.519	7.726.214	10.377.530	19.780.262	36.039.506	14.022.055	7.207.981	2.804.411
2013	5	5.751	1.540	1.989.484	8.803.602	12.532.131	23.325.217	46.383.502	17.757.757	9.276.700	3.551.551
2014	5	5.711	2.035	1.913.965	11.302.921	10.950.909	24.167.795	48.552.194	19.396.328	9.710.439	3.879.266
Споредба 13/14		0,7% намалување	24,3% зголемување	3,8% намалување	22,1% зголемување	12,6% намалување	3,5% зголемување	4,5% зголемување	8,5% зголемување	4,5% зголемување	8,4% зголемување

Основните судови Прилеп и Крушево

2011	5	3.311	2.546	2.436.199	12.219.689	5.335.218	20.011.106			4.002.221	
2012	5	15.518	3.209	3.007.216	15.391.657	7.367.783	25.766.656	34.478.138	11.086.839	6.895.628	2.217.368
2013	5	5.741	3.869	2.931.834	15.617.196	7.559.912	26.108.942	35.206.792	10.767.062	7.041.358	2.153.412
2014	5	9.118	3.117	2.606.493	13.604.639	9.157.116	25.368.248	34.853.487	11.868.566	6.970.697	2.373.713
Споредба 13/14		37% зголемување	20% намалување	11% намалување	12,8% намалување	17,5% зголемување	2,8% намалување	1% намалување	9,3% зголемување	1% намалување	9,3% зголемување

Основен суд Струмица и Радовиш

2011	6	5.307	2.792	3.546.031	14.105.495	14.463.254	32.114.780			5.352.463	
2012	7	8.817	2.844	3.415.353	14.111.638	13.078.600	30.603.591			14.375.890	2.053.699
2013	7	9.499	3.404	3.474.462	15.336.260	13.487.009	32.297.731			13.429.471	1.918.496
2014	7	9.008	3.581	3.594.368	17.121.702	13.729.130	34.445.200			13.067.361	1.866.763
Споредба 13/14		5% намалување е	5% зголемување е	3,3% зголемување	10,4% зголемување	1,7% зголемување	6,2% зголемување	4,6% зголемување	2,7% намалување е	4,6% зголемување е	2,7% намалување е

Основен суд Штип и Св.Николе

2011	7	4.535	2.958	3.809.787	11.904.818	12.553.207	28.267.812			4.038.258	
2012	7	7.356	2.463	2.634.783	10.383.237	8.928.668	21.946.689			16.010.884	2.287.269
2013	7	7.300	3.491	3.529.543	13.039.419	10.408.514	26.977.476			16.313.964	2.330.566
2014	7	10.530	4.027	3.196.813	13.037.116	9.594.020	25.827.949			16.178.242	2.311.177
Споредба 13/14		30% зголемување е	13% зголемување е	9,4% намалување	нема промена	7,8% намалување	4,3% намалување	4% зголемување	1% намалување е	4% зголемување е	нема промена

Основен суд Гевгеливо

2011	5	3.898	1.455	4.334.109	5.014.369	4.342.335	13.690.813			2.738.162	
2012	5	9.011	1.777	1.535.514	6.625.662	7.467.768	15.630.231			13.074.071	2.614.814
2013	5	4.811	1.670	2.264.089	9.993.955	10.643.850	22.901.894			10.637.107	2.127.421
2014	5	8.416	1.746	2.222.765	9.893.705	11.291.727	23.408.197			10.195.364	2.039.073
споредба 13/14		43% зголемување е	4% зголемување е	1,8% намалување	1% намалување	5,7% зголемување	2,2% зголемување	9% зголемување	4,1% намалување е	8,5% зголемување е	4% намалување е

