

Република Северна Македонија

Министерство за култура
и туризам

Сектор за управен
и инспекциски надзор



Republika e Maqedonisë së Veriut

Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Архивски знак:	
Shenja arkivore:	
Рок на чување:	
Afati i ruajtjes:	
20	година
	viti

ГОДИШЕН ПЛАН
ЗА РАБОТА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА КУЛТУРА И ТУРИЗАМ
- СЕКТОР ЗА УПРАВЕН И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ЗА 2026
ГОДИНА

Дел. бр. 57-9253/4

Датум: 11.10.2025 година

Место: Скопје

Сабина Синан

[име и презиме]

Раководител на Сектор

главен инспектор за култура

[функција / звање на раководител на инспекциска служба]

[потпис]

Согласен:

Зоран Љутков,

Министер за култура и туризам

[потпис]





Меѓународна соработка

За 2026 година, во рамките на надлежностите на Секторот за управен и инспекциски надзор, не се планирани активности/проекти во областа на меѓународна соработка (усогласувања со директивите на ЕУ и слично).

Други активности на Секторот за управен и инспекциски надзор во Министерството за култура и туризам во 2026 година

Со цел обезбедување на соодветна поддршка за навремена реализација на Планот за работа за 2026 година и зголемување на ефикасноста на инспекцискиот надзор на целата територија на РСМ, во инспекциската служба покрај претходните унапредувања на дел од постојниот кадар, вработените во Секторот, исто како и за периодот од 2020 до 2025 г., имаат потреба од соодветни обуки, особено од аспект на примена на процедурални и системски прописи (Закон за општата управна постапка, Закон за прекршоците, Закон за општата управна постапка, Закон за вработените во јавниот сектор и Закон за административните службеници), набавка на нова техничка опрема (лаптоп, скенер и принтер), и уште едно ново возило (забелешка: поради дотраеноста на службеното моторно возило, што го користат инспекторите за култура, во текот на годината возилото, во просек се сервисира од два до три пати). како и ангажман на едно лице со договор за дело (забелешка: на 28.6.2024 г., од страна на МКТ, еднострано е раскинат Договорот за дело, склучен со надворешен соработник, ангажиран за извршување на работните задачи за потребите на инспекциската служба, додека заклучно со м. септември, 2025 г., не е ангажирано друго лице).

Раководител на Сектор,
Сабина Сиџан



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

**ГОДИШЕН ПЛАН
ЗА РАБОТА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА КУЛТУРА И ТУРИЗАМ -
СЕКТОР ЗА УПРАВЕН И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ЗА 2026
ГОДИНА**

Резиме

Анализа на ризици

И во текот на 2025 г., државата и граѓаните на РСМ беа соочени со предизвиците и последиците од економски и од социјален аспект, настанати од светската **криза** (безбедносна и енергетска), а коишто како и во претходниот временски период доведе до одредени намалувања и на буџетските средства на Министерството за култура и туризам за одделни расходи (обуки, нови вработувања, набавка на ново возило). Во рамките на Проектот на Европската банка за обнова и развој, донесена е Методологијата за проценка на ризик при планирање на

Дел. бр. 57-9253/

Сабина Синан

[име и презиме]

Датум: .10.2025 година

Раководител на Сектор-
главен инспектор за култура

[функција /звање на раководител на инспекциска служба]

Место: Скопје (м.п.)

[потпис]

Согласен:

Зоран Љутков,
Министер за култура и туризам

[потпис]

**Министерство за култура
и туризам****Сектор за управен
и инспекциски надзор****Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit****Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese**

инспекциски надзори во областа на културата бр. 57-5108/2 од 29.4.2021 г., чиишто резултати се земени при подготовка на Годишниот план за работа за 2026 г., со проценет среден и висок ризик за редовните инспекциски надзори. Согласно со последните изменувања и дополнувања на Законот за организација и работа на органите на државната управа (објавени во „Сл. весник на РСМ“ бр. 121/24), се проширени надлежностите на Министерството за култура и во областа на туризмот и по што Министерството за култура, продолжи да работи како Министерство за култура и туризам.

Организација и раководење

Работите на инспекцискиот надзор од надлежност на Министерството за култура и туризам, ги вршат инспектори за култура при организационата единица – Сектор за управен и инспекциски надзор. Работата во Секторот е организирана во 2 одделенија, со вработени вкупно 5 (пет) извршители – инспектори за култура (без друг административен кадар), со овластувања за целата територија на РСМ.

Инспекциски надзор

Со Годишниот план за 2026 г., предвидени се вкупно 80 инспекциски надзори, од кои 30 редовни, 30 вонредни и 20 контролни, и тоа од аспект на примена на Законот за културата - 30 надзори, кај национални установи од областа на културата (од кои 14 редовни надзори - со коефициент на сложеност 5, 6 вонредни надзори и 10 контролни надзори - со коефициент на сложеност 4), и 30 надзори, кај други правни и физички лица - корисници на средствата од Буџетот на РСМ, преку Министерството за култура и туризам (од кои 24 вонредни надзори - со коефициент на сложеност 3 и 6 контролни надзори - со коефициент на сложеност 2), како и 20 надзори од аспект на примена на другите посебни законски и подзаконски прописи од областа на културата (од кои 16 редовни надзори, и тоа 5 по Законот за музеите - со коефициент на сложеност 4, 5 по Законот за библиотеките - со коефициент на сложеност 4 и 6 по Законот за издавачката дејност - со коефициент на сложеност 3 и 4 контролни, со коефициентите на сложеност 2 или 3), а со вкупно 20 неправилности.

**Министерство за култура
и туризам****Сектор за управен
и инспекциски надзор****Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit****Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese****Обука на инспекторите и административните службеници**

Имајќи предвид дека на 4. јуни, 2025 г., во „Сл. весник на РСМ“ бр. 135/25 е објавен новиот Закон за инспекциски надзор, којшто ќе започне да се применува од 1 јануари 2026 г., а кога ќе престане да важи сегашниот Закон за инспекциски надзор, од страна на Инспекцискиот совет во 2025 г., којшто согласно со денот на отпочнувањето со примена на новиот Закон ќе биде укинат, не е донесена годишна програма за генерички обуки на инспекторите за 2026 година. Оттука, поради неисполнети законски услови од страна на Министерството за култура и туризам, не се донесени годишната програма за специјализирана обука на инспекторите за култура за 2026 г. и годишниот план за индивидуално стручно усовршување и обука на секој инспектор за култура за 2026 година. За 2026 година, стручното усовршување и обучување на секој инспектор за култура, ќе биде реализирано согласно со одредбите од новиот Закон за инспекциски надзор, конкретно согласно со член 39 став (2) од Законот, којшто предвидува дека генерички и специјализирани обуки од соодветната област на инспекцискиот надзор, ќе бидат организирани од институцијата за стручно усовршување и обука на административни службеници согласно со закон.

Буџет и финансирање

Секторот за управен и инспекциски надзор, како организационата единица во рамките на Министерството, нема сопствен буџет, туку платите и другите расходи ќе се намираваат од средствата од Буџетот на РСМ за 2026 г., наменети за работата на Министерството за култура и туризам. Во Годишниот план за работа, се дадени информации за планираниот дел од Буџетот за 2026 г., за инспекциската служба според главните категории на расходи (брuto плати, гориво и патарини), во вкупен износ од 6.073.880 денари.

Меѓународна соработка

За 2026 г., во рамките на надлежностите на Секторот за управен и инспекциски надзор на Министерството за култура и туризам, не се планирани активности/проекти во областа на меѓународна соработка (усогласувања со директивите на ЕУ,...).

Други активности на Секторот за управен и инспекциски надзор во 2026 г.

Со цел обезбедување соодветна поддршка за навремена реализација на Планот за работа за 2026 г. и зголемување на ефикасноста на инспекцискиот надзор на целата територија на РСМ, инспекторите за култура имаат потреба од стручни обуки за процедурални и системски закони, набавка на техничка опрема (лаптоп, скенер и принтер), и уште едно возило (забелешка: поради дотраеноста на службеното моторно возило, што го користат инспекторите за култура, во текот на годината возилото, во просек се сервисира од два до три пати), како и ангажман на едно лице со договор за дело.

Анализа на ризици



**Министерство за култура
и туризам**
Сектор за управен
и инспекциски надзор

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**
Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

И во текот на 2025 г., државата и граѓаните на РСМ беа соочени со предизвиците и последиците од економски и од социјален аспект, настанати од светската криза (безбедносна и енергетска), а коишто како и во претходниот временски период доведе до одредени намалувања и на буџетските средства на Министерството за култура и туризам за одделни расходи (обуки, нови вработувања, набавка на ново возило), со исклучок што во м. јануари 2023 г., за потребите на вработените во Министерството за култура, вклучително и на инспекторите за култура при Секторот за управен и инспекциски надзор е набавена нова ИТ-опрема (5 персонални компјутери и еден мултифункционален принтер).

Во 2021 година, од страна на Секторот за управен и инспекциски надзор на Министерството за култура во согласност со член 32 став (1) од Законот за инспекциски надзор, а врз основа на Правилникот за елементите на проценката на ризикот, како и зачестеноста на спроведувањето на инспекциски надзори врз основа на проценката на ризик („Сл. весник на РСМ“ бр. 247/19), донесен од Инспекцискиот совет, а по спроведената едномесечна стручна обука во рамките на Проектот на ЕБРД (Европска банка за обнова и развој), донесена е Методологијата за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори во областа на културата со бр. 57-5108/2 од 29.4.2021 г., за која на 28.5.2021 г., Инспекцискиот совет даде позитивно мислење. Со Методологијата, е пропишан начинот на проценка на ризик, преку идентификација на специфичните ризици во надлежност на контролата од страна на инспекторите за култура, а со цел ефективно и ефикасно планирање на обемот и зачестеноста на надзорот над субјектите од областа на културата, како и другите субјекти, за работите од културата.

Оттука, резултатите од Методологијата се земени предвид при подготвувањето на Годишниот план за работа на Министерството за култура и туризам - Сектор за управен и инспекциски надзор за 2026 г., конкретно за редовните инспекциски надзори, и тоа од аспект на примена на Законот за културата, како и на Законот за музеите, Законот за библиотеките и Законот за издавачката дејност, со подзаконските прописи (напомена: за прв пат резултатите од Методологијата се земени во предвид при подготвувањето на Годишниот план за работа за 2022 г.).

Во меѓувреме, согласно со последните изменувања и дополнувања на Законот за организација и работа на органите на државната управа (објавени во „Сл. весник на РСМ“ бр. 121/24), се проширени надлежностите на Министерството за култура и во областа на туризмот и по што Министерството за култура, продолжи да работи како Министерство за култура и туризам, а што во 2026 г. ќе предизвика и дополнителни обврски за дел од вработените.

Методологијата не се применува за вонредните инспекциски надзори, коишто се вршат врз основа на поднесените иницијативи/претставки од страна на другите сектори во Министерството за култура и туризам, преку коишто се врши финансирање на проектите и програмите од националниот интерес во културата, потоа иницијативи/претставки од други подносител (физички или правни лица - органи на државната или локалната власт, Основното јавно обвинителство, Државната комисија за спречување на корупцијата, Министерството за финансии...), како и по налог на Инспекцискиот совет или писмена наредба на министерот, односно раководното лице согласно со член 71 од Законот за инспекциски надзор. Истото се однесува и на контролните инспекциски надзори, по коишто инспектор постапува по истекот на рокот определен во инспекцискиот акт (решение за опомена или наредба за отстранување на записнички утврдените недостатоци и неправилности), со цел да се утврди дали субјектот на надзорот постапил, непостапил или делумно постапил по инспекцискиот акт, донесен при претходно извршениот редовен или вонреден инспекциски надзор согласно со Законот за културата и член 76 од Законот за инспекциски надзор. Според Методологијата веројатноста за случување на штетни последици е проценета врз основа на определени критериуми, а



вредностите на критериумите се искажани во бодови, односно за секој критериум е доделен определен број на бодови. При процена на ризик, за секој критериум е утврден број на бодови кои се собрани и е добиена вкупна нумеричка вредност која е дефинирана дали спаѓа во мал, среден или висок ризик.

Утврдување на елементот веројатност за настанување на штетни последици е вршена преку мерење на следните пет специфични елементи:

1. Претходната работа и постапување на субјектот на инспекциски надзор, вклучувајќи ја и последната утврдена состојба на законитост и безбедност во неговото работење и постапување, со утврден историјат на најдени неусогласености, прекршоци или кривични пријави, вид и број на изречени мерки против субјектот.
2. Стандарди и други документи кои ја сочинуваат националната стандардизација, како и правилата на добра практика кои ги применува субјектот на инспекциски надзор. Дали субјектот има воведени релевантни стандарди, врши редовна ресертификација.
3. Системите за управување и внатрешен надзор на работењето на субјектот на инспекциски надзор. Дали субјектот има развиени пишани процедури за работа сопствена внатрешна контрола на работењето, задолжени лица за контрола, редовна евиденција и записници и сл.
4. Состојбата во областа во која се врши дејноста и предвидувањата за идните движења во таа област, трендови, компаративна состојба со слични земји, добри практики од други земји.
5. Внатрешните и надворешните стручни, технички, технолошки и финансиски капацитети на субјектот на инспекциски надзор.

Така, на начин утврден со Методологијата за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори, а врз основа на податоците и документацијата за „висината на доделените средства од Буџетот на РСМ, преку Министерството за култура и туризам за 2025 година - спецификација на расходи, бројот на вработени – платни списоци, регистрите и евиденциите, што ги води Секторот за управен и инспекциски надзор, за сите извршени инспекциски надзори и преземените управно-надзорни мерки од страна на инспекторите за култура, почнувајќи од 2016 г., заклучно со септември 2025 г., како и евиденцијата за спроведените постапки за порамнување и издадените прекршочни платни налози, со размена и добивање на потребните податоци од евиденциите на други државни органи и институции, како и од национални установи од областа на културата, извршена е соодветна анализа на проценката на ризик при планирање на редовните инспекциски надзори во областа на културата и избраните субјекти на надзорот, во конкретниот случај национални и општинско-градски установи (музеи и библиотеки), установи од областа на културата, и тоа пред се од аспект на примена Законот за културата, Законот за музеите и Законот за библиотеките, со повеќе подзаконски прописи.

Како и во претходниот временски период, останува проблем поради неусогласеноста на дел од материјалните закони од областа на културата, во делот на прекршочните одредби, кои според законската обврска требало од Министерството, да се извршат во рок од 6 (шест) месеци од денот на влегувањето во сила на новиот Закон за прекршоците („Сл. весник на РСМ“ бр. 96/19 од 17.5.2019 г.), како и поради неусогласеноста со Законот за инспекциски надзор (забелешка: новиот Закон за инспекциски надзор е во примена од 1 јануари 2026 г.), а што претставува ризик во однос на санкционирањето.

Во таа смисла е утврден и висок ризик во однос на спроведување на одделни одредби од Законот за културата и Законот за филмската дејност, коишто се уште не се усогласени со Законот за прекршоците, а за коишто воопшто не е предвиден прекршок или друг вид на санкција, ниту стриктна надлежност на инспекторите за култура за постапување по истите,



односно преземање на инспекциски мерки и тоа за прекршок „утврден со законот“, инспекторот на сторителот на прекршокот да му издаде прекршочен платен налог, пред да биде поднесено барање за поведување прекршочна постапка согласно со Законот за прекршоците (како на пр. за одредби во однос на постапката за финансирање на проекти од национален интерес во филмската дејност, којашто во целост ја спроведува Агенцијата за филм на РСМ, преку Управен одбор, Филмски совет, филмски рецензенти, филмски советници и други надворешни соработници, а со којашто раководи директор и управува управен одбор, избрани од Владата на РСМ, постапка за именување на вршител на должност директор и избор на директор на национални и општинско-градски установи од областа на културата, од страна на министер за култура и туризам, односно градоначалник, распишување конкурс за избор на директор итн).

Понатаму, како и во претходниот временски период утврдено е дека ризикот во неприменувањето на Законот за културата, како системски пропис од областа на културата, постои не само кај корисници на средствата од Буџетот на РСМ, односно кај физички лица (уметници) и правни лица, што се финансираат со средствата од Буџетот на РСМ, преку МКТ (забелешка: како и до сега дел од субјектите на надзорот ќе бидат утврдени дополнително во текот на 2026 г., врз основа на поднесените иницијативи), но и кај дел од националните установи и тоа главно поради недостиг на соодветен стручен кадар (особено во областа на заштита на културното наследство, односно дејностите - заштита на историски места и градби, како и слични знаменитости за посетители и музејска дејност), недостиг на потребните финансиски средства за доследна примена на законските и подзаконските прописи (евиденција на движното културно богатство и преземање мерки за неговата превентивна и трајна заштита, спроведување на редовни ревизии...), а во одредени случаи нецелосна или делумна нереализација на финансираните проекти/програми и трошење над одобрените и преведените средства од Буџетот на РСМ, преку МКТ од страна на одделни корисници, како и преземање на обврски над одобрените средства од Буџетот на РСМ, преку МКТ, при што моменталната состојба е влошена поради долгогодишната криза на светското ниво.

Оттука, проценето е дека поради среден или висок степен на ризик има потреба за вршење на (зачестени) редовни инспекциски надзори од аспект на примена на Законот за културата, кај одредени национални установи, особено оние што се со поголем прилив на средствата од Буџетот на РСМ, преку Министерството за култура и туризам или кај истите подолг временски период не се вршени редовни инспекциски надзори или се вршено само вонредни инспекциски надзори.

Исто така, за 2026 г. е проценето дека поради среден и висок степен на ризик има потреба за вршење на зачестени редовни инспекциски надзори од аспект на примена на Законот за музеите и Законот за библиотеките со повеќе подзаконски прописи, донесени врз основа на овие два закони, кај одредени национални и општинско-градски установи (музеи, заводи, театри, центри за култура и библиотеки), но и кај оние установи каде што според евиденцијата на Секторот за управен и инспекциски надзор, подолг временски период не се вршени инспекциски надзори.

Исто така, проценето е дека има потреба за вршење на редовни инспекциски надзори и од аспект на примена на Законот за издавачката дејност со повеќе подзаконски прописи, кај новоформирани издавачки куќи и кај коишто, од таа причина претходно не е вршен воопшто инспекциски надзор или не е вршен надзорот подолг период (конкретно од 2020 г., од примената на Законот), со што овие надзори се рангирани во групата со среден ризик.



Како и за претходниот период, имајќи ги предвид горенаведените причини (особено проширените надлежности на Министерството, но и дополнителните работни задачи на главниот инспектор за култура утврдени со актот за систематизација), истите може да имаат одредено негативно влијание на состојбите со проценетите ризици за 2026 година.

Организација и раководење

Работите на инспекцискиот надзор од надлежност на Министерството за култура и туризам, ги вршат инспектори за култура при организационата единица – Сектор за управен и инспекциски надзор. Работата во Секторот е организирана во 2 одделенија (Одделение за инспекциски надзор и Одделение за управен надзор и контрола над наменското користење на буџетски средства), со вкупно 12 систематизирани работни места и вкупно 12 извршители, од кои 5 (пет) работни места се пополнети со петмина извршители, и тоа: раководител на Сектор – главен инспектор (дипл. правник), помошник раководител на Сектор – помошник главен инспектор, сметано од 07.08.2025 г., согласно со Јавниот оглас за вработување 491/2025 и по којшто е донесено Решение бр. 04-7553/1 од 4.8.2025 г. (дипл. правник), двајца виши инспектори (еден дипл. правник и еден дипл. економист), еден советник – инспектор (дипл. економист), додека друг кадар вработен или времено ангажиран во Секторот нема веќе подолг временски период иако за истото има потреба (забелешка: самостоен референт за техничка обработка на документација, со работни задолженија за водење на инспекциска евиденција, архивирање и други административни задачи, за потребите на инспекциската служба, од 1.6.2023 г., не е веќе во работен однос и ова работно место, се уште не е пополнето, а заклучно со 28.6.2024 г., еднострано е прекинат ангажман на лице, претходно ангажирано со договор за дело, за техничка обработка на документација за потребите на инспекциската служба, заклучно со м. октомври, 2025 г., се уште не е ангажирано друго лице).

Согласно со член 33 став (1), а во врска со член 26 став (1) точки 1 и 2 од Законот за инспекциски надзор („Сл. весник на РСМ“ бр. 102/19, 272/24 и 22/25) и Правилникот за содржината и формата на годишниот план за работа на инспекциска служба („Сл. весник на РСМ“ 238/19), предвидено е директорот, односно раководителот на инспекциската служба од член 26 од Законот, најдоцна до крајот на тековната, за наредната година да донесе Годишен план за работа на инспекциската служба, кој се објавува на веб-страницата на инспекциската служба. Согласно со ставовите (2) и (3) од членот 33 од Законот, годишниот план за работата на инспекциската служба, најдоцна до 1 декември се доставува до министерството во чиј состав е државниот инспекторат, во електронска и хартиена форма. Министерството, во чиј состав е државниот инспекторат дава писмена согласност на Годишниот план, најдоцна до 15 декември.

Раководниот инспектор и во 2025 г., покрај вршење инспекциски надзори, има вршено и други работни задачи, и тоа: организирање, координирање и насочување на работата со Секторот; распоредување на задачите на извршителите и давање упатства за нивно спроведување, предлагање и подготвување месечен план за работа и грижа за негово реализирање, надзор над реализација на програмата, стручно обработување на прашањата од надзорен карактер во областа на културата, водење преписка со Инспекцискиот совет, Основното јавно обвинителство, Министерството за финансии, Државната комисија за спречување на корупцијата, судски органи и други органи на државната управа (за барања податоци, мислења и појаснувања упатени до СУИН на МКТ), давање мислења за законски и подзаконски прописи од областа на културата, произнесувања по новинарски прашања, претставки, барања за слободен пристап до информации од јавен карактер и друго, ќе врши и преписка со Државното правобранителство на РСМ, којшто е застапник по закон на МКТ пред судските органи, во



коишто МКТ е тужител или тужен, по различни основи (работни односи, должничко-доверителски односи, стечајни побарувања,...).

Имено, согласно со Решението бр. 44-7916/1 од 29.7.2020 г., донесено од тогашниот заменик – министер за култура и Решението бр. 44-10269/1 од 7.10.2020 г., донесено од тогашната министерка за култура, раководител на Секторот за управен и инспекциски надзор - главен инспектор за култура е определен за одговорно службено лице во Министерството за култура за водење предмети и вршење на работи за одговорно службено лице за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство на РСМ, што негативно влијае на вкупната бројка на инспекциски надзори, особено надзори со повисок коефициент на сложеност, а поради што константно се намалува и планираната вкупна бројка на инспекциски надзори во годишните планови за работа на Секторот, почнувајќи од 2020 година.

При тоа, дел од работните задачи, како што се, пред се преписка со Инспекцискиот совет и други органи на државната управа (особено со Министерството за внатрешни работи, како и со други инспекциски служби, коишто препраќаат претставки, иницијативи и други барања, на надлежност на инспекторите за култура, ќе бидат распоредувани за работа на другите инспектори во Секторот.



Сектор за управен

и инспекциски надзор
Sektori i Mbikëqyrjes

Administrative dhe Inspektuese

Табела 1: Преглед на бројот на инспектори кои ќе вршат инспекциски надзор во 2026 година, по вид, возраст и звање

Вид	Инспектор за култура [вид 1]						Инспектор за [вид 2]						Инспектор за [вид n]						Вкупно инспектори					
Ниво-Звање/Возраст	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
Б1 – генерален инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
Б2 – главен инспектор				1		1						0						0	0	0	0	1	0	1
Б3 – пом. главен инспектор		1				1						0						0	0	0	0	0	0	0
Б4 – виш инспектор				1	1	2						0						0	0	0	0	1	1	2
В1 – советник инспектор				1		1						0						0	0	0	0	1	0	1
В2 – самостоен инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
В3 – помошник инспектор*												0						0	0	1	0	0	0	1
В4 – помлад инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
Вкупно	0	1	0	3	1	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	4	0	5

Сектор за управен

и инспекциски надзор
 Sektori i Mbikëqytjes
 и инспекциски надзор

Administrative dhe Inspektuese

Табела 2. План за нови вработувања и пензионирања на инспектори во 2026 година*

Вид	Инспектор за култура [вид 1]			Инспектор за [вид 2]			Инспектор за [вид n]			Вкупно инспектори		
	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика
Б1 – генерален инспектор			0			0			0	0	0	0
Б2 – главен инспектор			0			0			0	0	0	0
Б3 – пом. глав. инспектор			0			0			0	0	0	0
Б4 – виш инспектор			0			0			0	0	0	0
В1 – советник инспектор			0			0			0	0	0	0
В2 – самостоен инспектор			0			0			0	0	0	0
В3 – помошник инспектор			0			0			0	0	0	0
В4 – помлад инспектор			0			0			0	0	0	0
Вкупно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

*Според податоците добиени од Одделението за човечки ресурси на Министерството за култура и туризам во согласност со член 20-б од Законот за вработените во јавниот сектор, со Допис бр. 04-8184/2 од 27.08.2025 г., од Министерството за финансии е побарано мислење и согласност по Годишен план за вработување на Министерството за култура и туризам за 2026 г., со којшто се побарани повеќе нови вработувања и унапредувања (забелешка: за инспекциската служба не се предвидени нови вработувања и/или унапредувања), како и 5 пензионирања, но по однос на коешто од надлежното Министерство за финансии, не е добиена потребната согласност, поради што е во тек ревидирање на Годишниот план за вработување.

Република Северна Македонија

**Министерство за култура
и туризам**

Сектор за управен
и инспекциски надзор



Republika e Maqedonisë së Veriut

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Инаку, уште во м. мај. 2023 г., по писменото барање на Одделението за човечки ресурси на МК, од страна на Секторот за управен и инспекциски надзор е изработена кратка Анализа бр. 57-5943/1 од 30.05.2023 г., за суфицитарен, односно дефицитарен кадар во Секторот. Имено, според предметната Анализа имајќи го предвид сегашниот број на вработени во Секторот (5 извршители – инспектори за култура), кои се надлежни да вршат инспекциски надзор над спроведување на вкупно 7 законски подзаконски прописи за целата територија на РСМ, како и дополнителните работни обврски, ниту еден извршител или работните места, со исклучок за работното место „советник – инспектор за управен надзор“ – еден извршител, доколку би се прифатиле предложените измени за укинување на ова работно место во делот за Одделението за управен надзор и контрола над наменското користење на буџетски средства), не е суфицитарен, напротив Секторот има потреба од минимално уште 3 извршители, и тоа 2 дипл. правници (од кои еден задолжително би работел со предметите од надлежност на Државното правобранителство на РСМ) и еден дипл. економист (којшто е дефицитарен кадар во моментот), со предлог за зголемување на бројот на извршители за работното место „советник – инспектор за надзор над наменското користење на буџетски средства“ (двајца извршители, наместо постојниот еден извршител).

**Министерство за култура
и туризам**Сектор за управен
и инспекциски надзор**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**Sektori i Mbikëqjjes
Administrative dhe Inspektuese**Инспекциски надзор**

Според евиденцијата на Секторот за управен и инспекциски надзор на Министерството за култура и туризам, **заклучно со м. септември 2025 г.**, беа извршени вкупно 82 инспекциски надзори, од кои 20 редовни (по коефициентот на сложеност 5), 38 вонредни (по коефициентите на сложеност 3 и 4), и 24 контролни надзори (по коефициентите на сложеност 2, 3 и 4), од аспект на 5 (пет) посебни прописи од областа на културата и тоа 55 по Законот за културата (од кои 7 редовни, 30 вонредни и 18 контролни), 16 по Законот за издавачката дејност (од кои 10 редовни, 4 вонредни и 2 контролни), 6 (шест) по Законот за музеите (од кои 3 редовни, 2 вонредни и еден контролен), 3 (три) по Законот за меморијалните споменици и спомен-обележјата (од кои еден вонреден и 2 контролни), и 2 (два) инспекциски надзори по Законот за библиотеките (еден вонреден и еден контролен), а за отстранување на утврдените недостатоци/неправилности, издадени се вкупно 20 решенија со опомена/наредба, 15 прекршочни платни налози, едно Барање за поведување на прекршочна постапка и една Кривична пријава, се вкупно со 26 неправилности.

Оттука, во периодот од јануари до септември, 2025 г., нема отстапувања од планираниот број на инспекциските надзори (планирани надзори: вкупно 82, од кои 20 редовни, 40 вонредни и 22 контролни надзори, со вкупно 31 неправилност и тоа 59 по Законот за културата, 5 по Законот за музеите, 14 по Законот за издавачката дејност, 2 по Законот за библиотеките и 2 по Законот за меморијалните споменици и спомен-обележјата), а незначителни (објективни) отстапувања се само во однос на бројот на извршените вонредни и контролни инспекциски надзори и помал број на утврдените во однос на планираните неправилности (вкупно 31), и покрај состојбата со кадровските ресурси – само 5 (пет) инспектори за култура, надлежни за целата територија на РСМ, потоа техничките ресурси, особено лошата состојба на службеното возило, коешто го користат инспекторите за култура, дополнителните работни задолженија на главниот инспектор – одговорно службено лице во МКТ, за контакт и водење на предмети од надлежност на Државно правобранителство на РСМ, барањата од Државната комисија за спречување на корупцијата, Народниот правобранител на РСМ, Министерството за внатрешни работи, Биро за јавна безбедност, Основното јавно обвинителство и другите органи на државната управа

Согласно со извршените инспекциски надзори во извештајниот период, од страна на инспекторираните субјекти, се вратени средствата во вкупен износ од 94.000,00 денари, а согласно со издадените прекршочни платни налози во Буџетот на РСМ, се прибрани средствата во вкупен износ од 235.834,00 денари. Додека, по однос на поднесените прекршочни барања на инспекторите за култура, од страна на надлежните судови, донесени се вкупно 4 (четири) пресуди, во конкретниот случај 3 од страна на Основен кривичен суд Скопје и една од Основен суд Битола, а со коишто, меѓудругото на обвинетите се изречени прекршочна санкција - глоба во вкупен износ од 1.400 евра во денарска противвредност согласно со Законот за прекршоците.

Оттука, при определувањето на минималните квантитативни цели за 2026 г., односно бројот на редовни, вонредни и контролни надзори, како и бројот на неправилности, предвид е земан вкупниот број на извршени инспекциски надзори, како и изречените управно – надзорни мерки. заклучно, со м. септември во 2025 г., при што планираниот број на надзори за 2026 г.

**Министерство за култура
и туризам****Сектор за управен
и инспекциски надзор****Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit****Sektori i Mbikëqjjes
Administrative dhe Inspektuese**

(вкупно: 80), ќе биде идентичен со бројот на инспекциски надзори предвиден согласно со Годишниот план за работа за 2025 г., пред се поради фактот дека во подолг временски период воопшто не е зголемен бројот на инспекторите за култура (вкупно 5 за целата територија), дотраеното службено возило на инспекциската служба, необезбедени стручни усовршувања и обуки за инспекторите за култура во подолг временски период, како и долгогодишните дополнителни работни обврски на дел од инспекторите, за што има потреба од итни измени на постојниот Правилник за ситематизација на работните места во Министерството за култура и туризам, во делот на инспекциската служба.

Предвид треба да се имаат последните изменувања и дополнувања на Законот за организација и работа на органите на државната управа (објавени во „Службен весник на РСМ“ бр. 121/24), со коишто се проширени надлежностите на Министерството за култура и во областа на туризмот и по што Министерството за култура, продолжи да работи како Министерство за култура и туризам. Имено, согласно со изменувањата и дополнувањата на членот 26 од Законот, надлежноста на Министерството се проширува и со: интегралното планирање на развојот на туризмот и комплементарни активности; развојот, прогласување и одржливо користење на туристички простор и туристички дестинации од значење за туризмот; промоцијата на туризмот во земјата и во странство; подобрувањето на системот на вредност и конкурентност на туристичките места и производи и истражувањето на туристичкиот пазар, развој на туристички информациски систем и условите и начинот на вршење на дејноста на туристичките агенции“.

Оттука, како и за периодот од 2021 до 2025 година, како ризични подрачја, кои ќе бидат предмет на инспекциските надзори во 2026 г. од областа на културата се дефинирани дејностите за објавување на дела од областа на уметничкото творештво и заштита и користење на материјалното движно и недвижно творештво, односно културното богатство (субјекти на надзорот-национални установи, коишто вршат музичка дејност, сценско-уметничка дејност, фолклорна и сценско – уметничка дејност, драмска дејност, визуелни уметности, архитектура и дизајн, заштита на движно и недвижно културно наследство), со забелешка дека сите планирани субјекти, кај коишто согласно со Годишниот план за работа, на МК, Сектор за управен и инспекциски надзор за 2025 г., беа планирани редовни инспекциски надзор од аспект на примена на Законот за културата и Законот за издавачката дејност, заклучно со м. септември, 2025 г., се во целост реализирани.

Имено, од аспект на примена на одредбите од Законот за културата („Службен весник на РМ“ бр. 31/1998, 49/2003, 82/2005, 24/2007, 116/10, 47/11, 51/11, 136/12, 23/13, 187/13, 44/14, 61/15, 154/15, 39/16 и 11/18 и „Службен весник на РСМ“ бр. 265/24 и 132/25), пред се од аспект на наменското користење на средствата добиени од Буџетот на РСМ, преку Министерството за култура и туризам согласно со годишната програма за финансирање на проекти/програма од национален интерес во културата во сите дејности и тоа за тековната 2025 г. (согласно со Законот за културата, рокот за реализација на проектите/програмата е до крајот на тековната година), потоа од аспект на исполнување на останатите обврски по истиот Закон (доставување до МКТ на извештаи за финансиско работење и за остварување на годишната програма, донесување на нацрт и годишна програма за работа, работата на управните одбори, спроведување постапки за аудиција при вработување на уметници-даватели на јавни услуги во културата и други прашања), планирано е вршење на вкупно 14 редовни инспекциски надзори

**Министерство за култура
и туризам****Сектор за управен
и инспекциски надзор****Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit****Sektori i Mbikëqyjes
Administrative dhe Inspektuese**

кај дел од националните установи од областа на културата на целата територија на РСМ (центри за култура, библиотеки, театри, музеи, галерии, ансамбли и манифестации), како и планираните 6 (шест) контролни инспекциски надзори, кај дел од овие национални установи.

Имено, според евиденцијата на Секторот за управен и инспекциски надзор на МКТ во подолг временски период, кај планираните правни субјекти – национални установи, не се вршени редовни инспекциски надзори по основ на Законот за културата, односно се вршени само вонредни и контролни инспекциски надзори (поради ненамирени обврски, нереализирани проекти, промени на директори/в.д. директори и слично).

Додека, кај локалните установи (општинско-градски, основани од единиците на локалната самоуправа, на целата територија на РСМ, што се регистрирани за вршење на дејности од областа на културата, од аспект на наменското користење на средствата добиени од Буџетот на РСМ, преку МКТ и за што со дел од локалните установи се склучени договори за учество во финансирање проекти од национален интерес (особено поради досегашните износи на одобрените буџетски финансиски средства преку МКТ и одобрените за програмата 2025 г., главно за библиотечната и галериската дејност), планирано е да бидат вршени само вонредни инспекциски надзори (согласно со поднесените иницијативи или врз основа на наредба на министерот согласно со Закон).

Како второто ризично подрачје коешто е планирано да биде предмет на инспекциски надзори во 2026 г., исто така е од аспект на примена на одредбите од Законот за културата и тоа стриктно само за обврската на корисниците за наменското користење на средствата добиени од Буџетот на РСМ, преку Министерството за култура и туризам и доставување на наративни и финансиски извештаи за реализација на проекти, но кај приватни правни лица (здруженија на граѓани-театри, фестивали, ансамбли, манифестации ...), и физички лица (уметници), чие работење подлежи на надзор согласно со прописите од областа на културата, за работи од културата, но изрично само со планираните вонредни и контролни инспекциски надзори (согласно со поднесените иницијативи или врз основа на наредби на министерот согласно со Закон), особено имајќи предвид дека поголем дел од планираните редовни инспекциски надзори за 2023 г., кај други корисници по Законот за културата, во првиот квартал од 2023 г. беа повлечени за вршење надзор, од страна на Секторот за дејностите од областа на културата и уметноста на МК, иако субјектите беа предложени од нивна страна за надзор за 2023 г., поради во меѓувреме преведените средства согласно со склучените договори за учество за финансирање на проекти од областа на културата за 2023 година.

Покрај избраните 14 национални установи (со деловно седиште во Скопје, Битола, Тетово, Прилеп, Куманово, Струмица, Струга и Дебар), со проценет висок и среден степен на ризик согласно со Методологијата), за вршење редовни инспекциски надзори во 2026 г., од аспект на примена на Законот за културата, другите правни и физички лица (уметници), корисници на средствата од Буџетот на РСМ, преку МКТ ќе бидат определувани дополнително, односно во текот на 2026 г., врз основа на поднесени иницијативи до СУИН на МКТ од страна на надлежните сектори во МКТ, преку коишто се врши финансирање и надзор над реализација на проектите (Сектор за дејностите од областа на културата и уметноста, Сектор за заштита на културното наследство, Сектор за книга, Сектор за меѓународна соработка и УНЕСКО...),

**Министерство за култура
и туризам****Сектор за управен
и инспекциски надзор****Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit****Sektori i Mbikëqytjes
Administrative dhe Inspektuese**

како и од други правни и физички лица (по службена должност), и по наредба на министерот за култура и туризам.

Имено, имајќи предвид дека согласно со член 66 од Законот за културата, проектите финансирани со средства од Буџетот на РСМ, преку МКТ кај поголем дел од корисниците, се уште не се завршени или се во тек, односно истите се со обврска за реализирање, заклучно со 31.12.2025 г., се уште не може да се утврди кај кои правни и физички лица во кои региони/општини ќе има потреба да бидат извршени вонредни инспекциски надзори во 2026 г. од аспект на примена на член 68 од Законот за културата, а доколку се определат во тековната година (како што е направено за одделни корисници со Годишниот план за работа за 2023 г.), постои реален ризик кај истите да не бидат утврдени неправилности, односно да нема ненаменското трошење на средствата од Буџетот на РСМ, а во услови на ограничени кадровски ресурси на инспекциската служба во МКТ, одлучено е кај други корисници во 2026 г., да се вршат само вонредни (планирани вкупно 24), и контролни (планирани вкупно 6), инспекциски надзори во текот на 2026 година.

Покрај горенаведеното (приоритетно) подрачје, односно вршење инспекциски надзори од аспект на примена на Законот за културата, кај национални установи (редовни, вонредни и контролни), и кај други субјекти-корисници на средствата од Буџетот на РСМ, преку МКТ (вонредни и контролни), како трето ризично подрачје се утврдени други подрачја во областа на културата (повторно приоритетно заштита и користење на материјалното недвижно/движно и духовното творештво - културно богатство и издавачка дејност), при што кај дел од националните установи и други правни и физички лица, покрај вршење на редовни (најавени) и контролни надзори (во врска со надзорите извршени исклучиво во текот на 2025 г.), ќе бидат вршени и вонредни инспекциски надзори (врз основа на поднесени иницијативи, како и по писмена наредба од министерот согласно со Законот за инспекциски надзор), и тоа од аспект на примена на следните 7 (седум) посебни законски прописи: Закон за библиотеките („Сл. весник на РМ“ бр. 66/2004, 89/2008, 116/10, 51/11, 88/15, 152/15, 39/16 и „Сл. весник на РСМ“ бр. 122/21), Закон за музеите („Сл. весник на РМ“ бр. 66/2004, 89/2008, 116/10, 51/11, 88/15, 152/15 и 39/16 и „Сл. весник на РСМ“ бр. 103/2021), Закон за филмската дејност („Сл. весник на РМ“ бр. 82/13, 18/14, 44/14, 129/15, 152/15, 39/16 и 11/18 и „Сл. весник на РСМ“ бр. 275/19), Закон за издавачката дејност („Сл. весник на РМ“ бр. 199/14 и 152/15 и „Сл. весник на РСМ“ бр. 103/21 и 3/25), и Законот за меморијалните споменици и спомен-обележјата („Сл. весник на РМ“ бр. 66/2004, 89/2008, 152/15 и 46/21).

При тоа, со Годишниот план за работа за 2026 г., избрани се вкупно 16 правни лица (со деловно седиште во Скопје, Прилеп, Тетово, Крушево, Охрид, Винаца, Куманово и Струмица), над чиешто работење ќе бидат извршени редовни (најавени) надзори од аспект на примена на Законот за музеите (вкупно 5 национални и локални установи), Законот за библиотеките (вкупно 5 национални и локални установи), и Законот за издавачката дејност (вкупно: 6 издавачки куќи), со повеќе подзаконски прописи донесени врз основа на овие три материјални закони, а кај коишто до сега подолг временски период или воопшто не се вршени инспекциски надзори, со вкупно планирани 4 (четири) контролни инспекциски надзори.

Додека, од аспект на примена на Законот за аудиовизуелните добра („Сл. весник на РМ“ бр. 103/2008, 47/11, 51/11 и 154/15, 39/16 и 220/18), по којшто не се планира да се вршат


**Министерство за култура
и туризам**

 Сектор за управен
и инспекциски надзор

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**

 Sektori i Mbikëqjjes
Administrative dhe Inspektuese

инспекциски надзори поради постоење на само една (матична) установа од оваа област – НУ - Кинотека на РСМ-Скопје, а во којашто во 2021 г., е извршен еден вонреден инспекциски надзор, по поднесената иницијатива и претходно редовен инспекциски надзор за водење на евиденцијата на аудиовизуелните добра согласно со овој Закон и подзаконските прописи. За 2026 г., е планирано да биде извршен редовен инспекциски надзор во НУ - Кинотека на РСМ – Скопје, но од аспект на примена на одредбите од Законот за културата.

Табела3: Преглед на вкупниот број на очекувани неправилности и инспекциски надзори според вид во 2026 година, по региони и општини

Ред.бр.	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол. надзор		
	Вардарски регион	1	0	1	2	1
1	Велес	1		1	2	1
2	Градско				0	
3	Демир Капија				0	
4	Кавадарци				0	
5	Лозово				0	
6	Неготино				0	
7	Росоман				0	
8	Свети Николе				0	
9	Чашка				0	
	Источен регион	1	0	0	1	0
10	Берово				0	
11	Виница	1			1	
12	Делчево				0	
13	Зрновци				0	
14	Карбинци				0	
15	Кочани				0	
16	Македонска Каменица				0	
17	Пехчево				0	
18	Пробиштип				0	


**Министерство за култура
и туризам**

 Сектор за управен
и инспекциски надзор

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**

 Sektori i Mbikëqjjes
Administrative dhe Inspektuese

19	Чешиново				0	
20	Штип				0	
	Југозападен регион	3	4	1	8	1
21	Вевчани				0	
22	Дебар	1			1	
23	Дебарца				0	
24	Кичево		1		1	
25	Македонски Брод				0	
26	Охрид	1	2		3	
27	Пласница				0	
28	Струга	1	1	1	3	1
29	Центар Жупа				0	
	Југоисточен регион	2	0	1	3	1
30	Богданци				0	
31	Босилово				0	
32	Валандово				0	
33	Василево				0	
34	Гевгелија				0	
35	Дојран				0	
36	Конче				0	
37	Ново Село				0	
38	Радовиш				0	
39	Струмица	2		1	3	1
	Пелагониски регион	6	5	5	16	5
40	Битола	1	3	2	6	2
41	Демир Хисар				0	
42	Долнени				0	
43	Кривогаштани				0	
44	Крушево	1		1	2	1
45	Могила				0	
46	Новаци				0	


**Министерство за култура
и туризам**

 Сектор за управен
и инспекциски надзор

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**

 Sektori i Mbikëqyjes
Administrative dhe Inspektuese

47	Прилеп	4	2	2	8	2
48	Ресен				0	
	Полошки регион	4	7	4	15	4
49	Боговиње				0	
50	Бревеница				0	
51	Врапчиште		1		1	
52	Гостивар		3	1	4	1
53	Желино				0	
54	Јегуновце				0	
55	Маврово и Ростуша				0	
56	Теарце				0	
57	Тетово	4	3	3	10	3
	Североисточен регион	2	1	0	3	0
58	Кратово				0	
59	Крива Паланка				0	
60	Куманово	2			2	
61	Липково		1		1	
62	Ранковце				0	
63	Старо Нагоричане				0	
	Скопски регион	11	13	8	32	8
64	Аеродром	2	1		3	
65	Арачиново				0	
66	Бутел				0	
67	Гази Баба				0	
68	Ѓорче Петров		1		1	
69	Зелениково				0	
70	Илинден				0	
71	Карпош	1	1		2	
72	Кисела Вода	1			1	
73	Петровец				0	
74	Сарај		1		1	


**Министерство за култура
и туризам**

 Сектор за управен
и инспекциски надзор

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**

 Sektori i Mbikëqytjes
Administrative dhe Inspektuese

75	Сопиште				0	
76	Студеничани				0	
77	Центар	7	7	7	21	7
78	Чаир		2	1	3	1
79	Чучер-Сандево				0	
80	Шуто Оризари				0	
ВКУПНО		30	30	20	80	20

***Забелешка:** правните и физичките лица, над чиешто работење ќе бидат вршени вонредни и контролни инспекциски надзори од аспект на примена на материјалните закони од областа на културата, прецизно ќе бидат утврдени дополнително во текот на 2026 г., при што со месечните планови за работа на СУИН на МКТ, ќе бидат допрецизирани и региони/општини, во коишто е лоциран субјектот, кој е предмет на инспекциски надзор.

При определувањето на минималните квантитативни цели за 2026 г., односно бројот на вонредни и контролни надзори, како и неправилности, предвид е земаан вкупниот број на извршени надзори заклучно со м. септември, 2025 г. – вкупно 82 надзори и изречените управно – надзорни мерки - вкупно 18 решенија со наредба/опомена, 15 прекршочни платни налози, едно Барање за поведување на прекршочна постапка и една Кривична пријава.

****Забелешка:** Детален план на минимални квантитативни цели за 2026 г., се прикажани во следниов табеларен преглед:

Ред. бр.	Закон/подзаконски акти, кои ќе бидат предмет на инспекцискиот надзор	Број на инспекциски надзори	Број на очекувани откриени неправилности по ризични подрачја во 2026 г.	
			решенија со наредба/опомена, постапки за порамнувања, со издавање прекршочен платен налог	Прекрш. барања/кривични пријави
1.	Закон за културата-национални установи, како субјекти на надзорот	-14 редовни надзори (Q 5) -6 вонредни надзори (Q 4) -10 контролни надзори (Q 4) Вкупно: 30 надзори	5	/
2.	Закон за културата-други правни и физички лица, како корисници на средствата од Буџетот на РСМ, преку МКТ	-24 вонредни надзори (Q 3) -6 контролни надзори (Q 2) Вкупно:30 надзори	10	/
3.	Други посебни	-16 редовни надзори	5	/


**Министерство за култура
и туризам**

 Сектор за управен
и инспекциски надзор

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**

 Sektori i Mbikëqytjes
Administrative dhe Inspektuese

прописи (Закон за издавачката дејност-вкупно 6, Закон за библиотеките-5 и Закон за музеите-вкупно 5)	(Q 3 и 4) -4 контролни надзори (Q 2 и 3) Вкупно: 20		
	Вкупно: 80 надзори (од кои 30 редовни, 30 вонредни и 20 контролни надзори)	Вкупно: 20 неправилности	/

Редовни инспекциски надзори, од аспект на примена на Законот за културата во национални установи од областа на културата, се прикажани во следниов табеларен преглед:

Ред. бр.	Назив на субјектот на инспекциски надзор	Степен на ризик
1.	НУ-МАКЕДОНСКА ФИЛХАРМОНИЈА – СКОПЈЕ (општина Центар)	висок степен на ризик
2.	НУ-КИНОТЕКА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА – СКОПЈЕ(општина Карпош)	среден степен на ризик
3.	НУ-АНСАМБЛ ЗА НАРОДНИ ИГРИ И ПЕСНИ ТАНЕЦ-Скопје (општина Аеродром)	среден степен на ризик
4.	НУ-НАЦИОНАЛНА ГАЛЕРИЈА НА РСМ-Скопје (општина Центар)	среден степен на ризик
5.	НУ-МАНИФЕСТАЦИЈА „СТРУШКИ ВЕЧЕРИ НА ПОЕЗИЈАТА“ – СТРУГА	висок степен на ризик
6.	НУ-ЗАВОД ЗА ЗАШТИТА НА СПОМЕНИЦИТЕ НА КУЛТУРАТА И МУЗЕЈ – ПРИЛЕП	висок степен на ризик
7.	НУ-ЦЕНТАР ЗА КУЛТУРА „МАРКО ЦЕПЕНКОВ“ –ПРИЛЕП	среден степен на ризик
8.	НУ-БИБЛИОТЕКА „КОЧО РАЦИН“ – ТЕТОВО	среден степен на ризик
9.	НУ-ТЕТОВСКИ ТЕАТАР – ТЕТОВО	среден степен на ризик
10.	НУ-УМЕТНИЧКА ГАЛЕРИЈА – ТЕТОВО	среден степен на ризик
11.	НУ-МУЗЕЈ НА АЛБАНСКАТА АЗБУКА – БИТОЛА	висок степен на ризик
12.	НУ-МУЗЕЈ – КУМАНОВО	среден степен на ризик
13.	НУ-ЦЕНТАР ЗА КУЛТУРА „АНТОН ПАНОВ“ – СТРУМИЦА	висок степен на ризик



14.	НУ-ЦЕНТАР ЗА КУЛТУРА – ДЕБАР	среден степен на ризик
-----	-------------------------------------	------------------------

Редовни инспекциски надзори, од аспект на примена на Законот за музеите, во национални и општинско-градски установи, се прикажани во следниов табеларен преглед:

Ред. бр.	Назив на субјектот на инсп. надзор	Степен на ризик
1.	НУ-ИСТОРИСКИ МУЗЕЈ – КРУШЕВО	висок степен на ризик
2.	НУ-ЗАВОД ЗА ЗАШТИТА НА СПОМЕНИЦИТЕ НА КУЛТУРАТА И МУЗЕЈ – ПРИЛЕП	висок степен на ризик
3.	НУ-УМЕТНИЧКА ГАЛЕРИЈА – ТЕТОВО	среден степен на ризик
4.	ЈУ-МУЗЕЈ НА ГРАД-СКОПЈЕ (општина Центар)	среден степен на ризик
5.	ЛОКАЛЕН АРХЕОЛОШКИ И ИСТОРИСКИ МУЗЕЈ „ТЕРАКОТА“-ВИНИЦА	среден степен на ризик

Редовни инспекциски надзори, од аспект на примена на Законот за библиотеките, во национални и општинско-градски установи, се прикажани во следниов табеларен преглед:

Ред. бр.	Назив на субјектот на инсп. надзор	Степен на ризик
1.	НУ-НАЦИОНАЛНА И УНИВЕРЗИТЕТСКА БИБЛИОТЕКА „СВ. КЛИМЕНТ ОХРИДСКИ“ – СКОПЈЕ (општина Центар)	висок степен на ризик
2.	НУ-БИБЛИОТЕКА „ГРИГОР ПРЛИЧЕВ“ – ОХРИД	среден степен на ризик
3.	БИБЛИОТЕКА „ТАНЕ ГЕОРГИЕВСКИ“ – КУМАНОВО	среден степен на ризик
4.	ГРАДСКА БИБЛИОТЕКА „БОРКА ТАЛЕВСКИ“ - ПРИЛЕП	среден степен на ризик
5.	ОПШТИНСКА МАТИЧНА БИБЛИОТЕКА „БЛАГОЈ ЈАНКОВ - МУЧЕТО“ – СТРУМИЦА	среден степен на ризик

Редовни инспекциски надзори, од аспект на примена на одредбите од Законот за издавачката дејност, се прикажани во следниов табеларен преглед:

Ред. бр.	Назив на субјектот на инспекциски надзор	Степен на ризик
1.	Друштво за издаваштво и услуги ЧИТАЈ КНИГА	среден степен на ризик


**Министерство за култура
и туризам**

 Сектор за управен
и инспекциски надзор

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**

 Sektori i Mbikëqyjes
Administrative dhe Inspektuese

	ДООЕЛ, Скопје (ул. „Богомилски поход“ бр. 49, Скопје, општина Аеродром)	
2.	Друштва за производство, услуги и трговија АРТКОНЕКТ ДОО, Скопје (ул. „Борка Талевски“ бр. 26/2-12, Скопје, општина Центар)	среден степен на ризик
3.	Издавачка кука ЗБОР ДООЕЛ, Велес (Книжарница - кафе ЗБОР - Велес ул. „Петре Алчев“ бр. 1, Велес)	среден степен на ризик
4.	Издавачка кука ПОЛИЦА, Скопје (ул. „Димитрие Чуповски“ бр.26/1-1, Скопје, општина Центар)	среден степен на ризик
5.	Друштво за издавачка дејност МАКЕДОНИКА ЛИТЕРА ДООЕЛ, Скопје (ул. „Никола Добровиќ“ бр. 1/1-3, Скопје, општина Кисела Вода)	среден степен на ризик
6.	Издавачка кука ТОПЕР, Скопје (ул. „Страшо Пинџур“ бр.7, Скопје, општина Центар, ГТЦ лок. 8 и ул. „Партизански одреди“ бр.25, Скопје-ТЦ Буњаковец)	среден степен на ризик

Забелешка: според Методологијата кај новооснованите субјекти (субјекти кои се основани и кои започнале со извршување на дејност во последната година), како и кај субјекти кај кои во претходниот период не е вршен инспекциски надзор (кај избраните субјекти повеќе од три години и неиздадени прекршочни платни налози), како претпоставка се проценува среден степен на ризик.

Обука на инспекторите и административните службеници

Имајќи предвид дека на 4. јуни, 2025 г., во „Службен весник на РСМ“ бр. 135/25 е објавен новиот Закон за инспекциски надзор, којшто ќе започне да се применува од 1 јануари 2026 година, а кога ќе престане да важи сегашниот Закон за инспекциски надзор, од страна на Инспекцискиот совет во 2025 година, којшто согласно со член 88 став (1) од новиот Закон, исто така со денот на отпочнувањето со примена на новиот Закон ќе биде укинат, не е донесена годишна програма за генерички обуки на инспекторите за 2026 година.


**Министерство за култура
и туризам**

 Сектор за управен
и инспекциски надзор

**Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit**

 Sektori i Mbikëqyjes
Administrative dhe Inspektuese

Оттука, поради неисполнети законски услови од страна на Министерството за култура и туризам, не се донесени годишната програма за специјализирана обука на инспекторите за култура за 2026 г. и годишниот план за индивидуално стручно усовршување и обука на секој инспектор за култура за 2026 година. До крајот на 2025 година, согласно со Годишната програма за специјализирана обука на инспекторите за култура за 2025 г. бр. 57-8163/1 од 10.9.2024 г. и Годишниот план за индивидуално стручно усовршување и обука на секој инспектор за култура за 2025 г. бр. 57-8163/2 од 12.9.2024 г., инспекторите за култура (главен инспектор, помошник главен инспектор, двајца виши инспектори и советник инспектор за култура), ќе поминат вкупно 3 (три) генерички обуки од Годишната програма за генерички обуки за 2025 г., донесена од Инспекцискиот совет, на следните теми: Канцелариско работење, архивско работење - Уредба за канцелариско и архивско работење (тема 1.5.), Спречување на корупција (тема 1.13.), и Пријавување на кривично дело против субјект на инспекциски надзор и пријавување на корупција при спроведување на инспекциска постапка (тема 1.16.), со што инспекторите за култура ќе ги имаат поминат сите теми, коишто ги содржи ЛМС платформата на Инспекцискиот совет за е-учење.

За 2026 г., стручното усовршување и обучување на секој инспектор за култура, ќе биде реализирано согласно со одредбите од новиот Закон за инспекциски надзор, конкретно согласно со член 39 став (2) од Законот, којшто предвидува дека генерички и специјализирани обуки од соодветната област на инспекцискиот надзор, ќе бидат организирани од институцијата за стручно усовршување и обука на административни службеници согласно со закон, додека согласно со член 40 од истиот Закон е предвидено дека „инспекцијата предлага годишна програма за стручно усовршување и обуки на инспекторите која ја донесува институцијата надлежна за стручно усовршување и обуки на административни службеници. Врз основа на годишната програма, инспекцијат изработува годишен план за обуки на секој инспектор, кој го донесува министерот, односно функционерот.

Буџет и финансирање

Секторот за управен и инспекциски надзор, како организационата единица во рамките на Министерството за култура и туризам, задолжена за вршење инспекциски надзор над примената на законите и другите подзаконски прописи од областа на културата (вкупно 7 закони), нема сопствен буџет, туку платите и другите расходи ќе се намираат од средствата од Буџетот на РСМ за 2026 г., наменети за работата на Министерството за култура и туризам, при што потребните средства (расходи) за инспекторите, ќе бидат планирани во рамките на Буџетот на Министерството за 2026 г. и истите се прикажани во следниот табеларен преглед:

Ред. бр.	Вид на расход	Износ
1.	Бруто плати за 5 (пет) инспектори	5.998.880
2.	Гориво за службено возило	65.000 *
3.	Патарини	10.000 *
	Вкупно:	6.073.880 денари

Инспекциската служба има и други трошоци во работењето, но со оглед дека Секторот, функционира како организационата единица во рамки на Министерството за култура и

**Министерство за култура
и туризам****Сектор за управен
и инспекциски надзор****Ministria e Kulturës
dhe e Turizmit****Sektori i Mbikëqytjes
Administrative dhe Inspektuese**

туризам, другите расходи при работењето, не може да се изразат на ниво на сектор, поединечно, прецизно и во точни износи. Расходите за дневници не се предвидени имајќи предвид дека истите не беа предвидени, ниту со Законот за извршување на Буџетот за 2025 година, како и претходните години. Расходите за гориво за службено возило и патарини се пресметани врз основа на просек од трошоците направени заклучно со м. септември 2025 година, зголемени за процент на зголемување на цени на гориво.

Меѓународна соработка

За 2026 година, во рамките на надлежностите на Секторот за управен и инспекциски надзор, не се планирани активности/проекти во областа на меѓународна соработка (усогласувања со директивите на ЕУ и слично).

Други активности на Секторот за управен и инспекциски надзор во Министерството за култура и туризам во 2026 година

Со цел обезбедување на соодветна поддршка за навремена реализација на Планот за работа за 2026 година и зголемување на ефикасноста на инспекцискиот надзор на целата територија на РСМ, во инспекциската служба покрај претходните унапредувања на дел од постојниот кадар, вработените во Секторот, исто како и за периодот од 2020 од 2025 г., имаат потреба од соодветни обуки, особено од аспект на примена на процедурални и системски прописи (Закон за општата управна постапка, Закон за прекршоците, Закон за општата управна постапка, Закон за вработените во јавниот сектор и Закон за административните службеници), набавка на нова техничка опрема (лаптоп, скенер и принтер), и уште едно ново возило (забелешка: поради дотраеноста на службеното моторно возило, што го користат инспекторите за култура, во текот на годината возилото, во просек се сервисира од два до три пати). како и ангажман на едно лице со договор за дело (забелешка: на 28.6.2024 г., од страна на МКТ, еднострано е раскинат Договорот за дело, склучен со надворешен соработник, ангажиран за извршување на работните задачи за потребите на инспекциската служба, додека заклучно со м. септември, 2025 г., не е ангажирано друго лице).

Раководител на Сектор,

Сабина Синан