



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ**  
**ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И**  
**РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ**  
**ЗА 2024 ГОДИНА НА**  
**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ НА САМОФИНАНСИРАЧИ АКТИВНОСТИ**  
**(787-20)**

01 2025 03 02/4

Скопје, декември 2025 година

## Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи на Министерство за одбрана на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-20) за 2024 година, заедно со ревизија на усогласеност.

Со извршената ревизија за 2024 година изразивме неповолно мислење во однос на реалноста и објективноста на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност со законската регулатива, упатства и воспоставените политики.

Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на Министерството за одбрана за 2022 година. Изразено е мислење без резерва за вистинитото и објективното прикажување на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.

Со ревизијата беше опфатено и спроведувањето на препораките, дадени во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2022 година презентирани во Прилог број 1 кон овој Извештај, при што утврдивме дека од дадени три препораки една е спроведена, додека две не се спроведени.

Со извршената ревизија на Министерството за одбрана ги утврдивме следниве состојби:

- слабостите во пописот и не воспоставената сметководствена евиденција на потрошувачката на залихите на материјали и стоки, како и не пропишани нормативи за подготовка на храна влијаат на нереално прикажување на наведените залихи;
- уплатата на дневниот пазар во готово остварен во продажните места на Министерството се врши со задоцнување;
- при набавка и продажба на стоки и произведени и продадени готови производи во Дом на Армијата не се применуваат и пополнуваат законски утврдените евиденции.

За надминување на утврдените состојби ревизијата даде препораки со цел преземање на мерки и активности од надлежните лица и органи во функција на подобрување на состојбите.

Во насока на надминување на утврдените состојби ревизијата даде препораки со цел преземање на мерки и активности од надлежните лица и органи во функција на подобрување на состојбите.

Од страна на министерот на Министерството за одбрана доставени се забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор, истите се разгледани и е констатирано дека претставуваат известување за делумно преземени активности со образложение на причините за констатираната состојба.

## СОДРЖИНА

	Опис	Страна
1.	Вовед	1
2.	Мислење на ревизијата	2
3.	Основ за изразување на мислење	2
3.1.	Основ за неповолно мислење за финансиските извештаи	3
3.2.	Основ за мислење со резерва усогласеност со закони и прописи	4
4.	Законска основа за ревизијата и временски период	5
5.	Опфат и ограничувања	6
6.	Одговорност за финансиски извештаи	6
7.	Одговорност на ревизорите	6
8.	Недостатоци во внатрешната контрола	8
9.	Одговор на ревидираниот субјект	9
	Финансиски извештаи за 2024 година	
	Биланс на приходи и расходи	10
	Биланс на состојба	11
	Преглед на промени на извори на капиталните средства	12
	Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
	Вовед	13
	Сметководствени политики	13
	Образложенија кон финансиските извештаи	14
	Прилог 1 - Спроведени препораки по Конечен извештај на ОДР за финансиските извештаи за 2022 година	
	Прилог 2 - Забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор	
	Прилог 3 - Одговор на забелешки на Нацрт извештајот	

### Список на кратенки

Армија	Армија на Република Северна Македонија
МО	Министерство за одбрана на Република Северна Македонија
УЈП	Управа за јавни приходи



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број: 11-102/21  
Дата: 11.12.2025

## 1. Вовед

Министерството за одбрана на Република Северна Македонија е орган на државната управа, задолжено за вршење на функциите на државната управа, утврдени со Законот за организација и работа на органите на државната управа<sup>1</sup>, кој ги врши работите кои се однесуваат на остварувањето на системот на одбраната на независноста и територијалниот интегритет на Република Северна Македонија, планирањето, организацијата, опремувањето, развојот и подготвувањето на Армијата на Република Северна Македонија и спроведувањето на утврдените планови, организирањето и подготвувањето за одбрана, организирањето и спроведување на обуката за одбрана, надзорот од негова надлежност и врши други работи утврдени со закон.

Дополнителни активности кои се реализираат преку сметката на самофинансирачки активности на Министерството за одбрана се угостителски, хотелски, рекреативни услуги за внатрешни и надворешни лица, издавање под закуп на објекти и други активности.

---

<sup>1</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 58/00, 44/02, 82/08, 167/2010, 51/2011 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 96/19, 110/19 и 121/24

---

<b>Ревизорски тим:</b>	<b>Овластен државен ревизор</b>	<b>1</b>
1. _____	_____	
2. _____		
3. _____		

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**2. Мислење на ревизијата**

Извршивме ревизија на:

- финансиските извештаи на страна од 10 до 12 Министерството за одбрана на сметка на буџет од самофинансирачки активности (787-20) за 2024 година, кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември и Биланс на приходите и расходите за годината која завршува со тој датум, Промени на извори на капиталните средства, применетите сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи.
- усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Министерството за одбрана за 2024 година на сметка на буџет од самофинансирачки активности (787-20) со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањето изнесено во точката 3.1., финансиските извештаи не ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Министерство за одбрана на ден 31 декември 2024 година, на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-20), како и резултатите од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

**Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 3.2., активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Министерство за одбрана, за 2024 година, на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-20), во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**3. Основ за изразување на мислење**

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI) и Кодексот на етика на Државниот завод за ревизија. Одговорностите согласно ISSAI се опишани во делот на Одговорност на ревизорите за ревизијата на финансиски извештаи заедно со ревизија на усогласеност. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме обезбедено се доволни и соодветни за да обезбедат основ за нашето ревизорско мислење.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

2

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**3.1. Основ за неповолно мислење за финансиските извештаи**

3.1.1. Вредноста на залихите во Билансот на состојба на ден 31.12.2024 година е проценета во вкупен износ од 8.809 илјади денари. Со ревизијата ги утврдивме следниве состојби:

- слабостите во делот на спроведувањето на пописот - утврдување само на бројна состојба на средствата без финансиска вредност, имаат влијание на реалноста и објективноста на Залихите на материјали проценети во износ од 1.585 илјади денари што не е во согласност со член 31 од Правилникот за сметководство за буџетите и буџетските корисници<sup>2</sup> каде е уредено дека податоците за пописот се внесуваат поединечно во натурални и парични вредности во пописните листи и
- МО нема усвоени сметководствени политики за проценување на Стоки на залиха, односно на намирниците за подготовка на храна (ФИФО принцип), ниту пак има утврдено нормативи за подготовка на готови јадења. Ова не е во согласност со член 35 од Законот за угостителска дејност<sup>3</sup> каде е пропишано дека угостителот е должен да ги утврди нормативите на храна и пијалаци кои ги послужува, да им овозможи на корисниците увид во тие нормативи и угостителските услуги да ги дава во соодветна количина и квалитет според утврдените нормативи. Наведената состојба има влијание на реалноста и објективноста на проценетата вредност на стоки на залиха во износ од 5.706 илјади денари (точка 4.1.6. од Образложенијата кон овој извештај), како и на висината на остварените приходи по овој основ.

Утврдените состојби влијаат на точноста и објективноста на податоците презентирани во финансиските извештаи и комплетноста на приходите.

Со забелешките МО достави нацрт-верзија на Норматив за изготвување на калкулација за цените на јадења во угостителските објекти.

**Препорака**

Одговорното лице на МО да преземе активности:

- да продолжи со започнатите активности за изработка и усвојување на нормативи за подготовка на храна;
- примена на законски утврдената евиденција;
- воспоставување материјална и финансиска евиденција на потрошувачката на храна согласно прифатените нормативи.

---

<sup>2</sup> Службен весник на Република Македонија број 28/03, 62/06, 8/09, 175/11 и 101/13

<sup>3</sup> „Службен весник на Република Македонија“ бр. 62/04, 89/08, 115/10, 53/11, 141/12, 164/13, 187/13, 166/14, 199/14, 129/15, 192/15, 39/16, 53/16 и 71/16 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 31/20 и 16/25

---

**Ревизорски тим:**

**Овластен државен ревизор**      **3**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**3.2. Основ за мислење со резерва усогласеност со закони и прописи**

3.2.1. Со член 183 точка 3 од Законот за платежни услуги и платни системи<sup>4</sup> е уредено „Правното лице е должно сите парични средства од дневниот пазар над утврдениот благајнички максимум примени во готовина по било која основа да ги уплати најдоцна до следниот работен ден на својата платежна сметка“. Состојбата која е констатирана од Државниот завод за ревизија со ревизиите во минати години и се однесува на нередовна уплата на дневниот пазар, се уште не е надмината.

Паричните средства што се прибираат како дневен пазар во готово од продажба на производи и услуги од продажните места, рекреативните објекти, кантините и другите објекти се чуваат во благајните неколку дена (понекогаш повеќе од месец дена), а потоа се врши нивна збирна уплата во корист на посебната сметка на МО.

Ваквиот начин на располагање со готови парични средства во благајната не е во согласност со претходно наведениот закон и создава ризик од нивно ненаменско користење, како и можност од злоупотреба на средствата.

Истакнуваме дека во август 2024 година од страна на УЈП извршен е инспекциски надзор во бифе Авто Камп „Васко Карангелески“ Св. Наум во Охрид за што е изготвен записник број 2917/02240-02169/20-1 од 20.08.2024 година каде е утврдено дека прометот од издадените фискални сметки од фискалните апарати е 860 денари, додека кај вработеното лице затекнати се парични средства во готово во износ од 8.340 денари. Од страна на одговорното лице во МО преземани се активности за испитување и утврдување одговорност кон лицето.

**Препорака**

Одговорното лице на МО да преземе активности за редовна и навремена уплата на дневниот пазар.

3.2.2. Извршивме ревизија на документацијата за набавка и продажба на стоките и произведени и продадени готови производи во Дом на Армијата при што ги констатиравме следниве состојби:

- со Правилникот за формата и начинот на водење на евиденција за набавка и продажба на стоките и услугите во трговијата на големо и мало<sup>5</sup> пропишан е образец „Евиденција во трговијата на мало - образец (ЕТ)“ како форма за евиденција на набавките и продажбата. Утврдивме дека евиденцијата на набавките и продажбата на стоки и материјали

---

<sup>4</sup>„Службен весник на Република Северна Македонија“ број 90/22, 64/24, 37/25 и 144/25

<sup>5</sup>„Службен весник на Република Македонија“ број 51/04

**Ревизорски тим:**

**Овластен државен ревизор**

**4**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

се води на образец „Трговска книга за трговија на мало”, кој не соодветствува со законски пропишаниот правилник, а не е пропишан ниту со интерен акт на МО иако се користи долг период;

- со член 11 од Законот за регистрирање на готовински плаќања, книгата на дневни финансиски извештаи треба да се води за секој деловен објект во кој се користат фискални апарати, а во објект во кој се користат повеќе фискални апарати, дневните извештаи во книгата се евидентираат збирно. Од увидот во приложената сметководствена документација, утврдивме дека во Дом на Армијата, не се води книга на дневни финансиски извештаи што не е во согласност со претходно наведениот член.

Наведените состојби не овозможуваат следење на паричните приливи, состојбата на благајната и други трансакции на дневна основа, а со тоа и целосност на приходите.

### **Препорака**

Одговорното лице на МО да преземе активности за:

- воспоставување и примена на законски утврдената евиденција и
- редовна евиденција на дневни финансиски извештаи.

## **4. Законска основа за ревизијата и временски период**

Ревизијата на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2025 година, согласно член 23 од Законот за државната ревизија.

Ревизијата е спроведена во периодот од 10.03.2025 до 18.08.2025 година, кај Министерство за одбрана на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-20), од ревизорски тим на Државниот завод за ревизија.

Од страна на Државен завод за ревизија извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи за 2022 година при што е изразено е мислење без резерва за вистинитото и објективното прикажување на финансиските извештаи и мислење со резерва за усогласеност на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.

Ревизијата изврши проверка на спроведување на препораките дадени во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор број 11-201/18 од 11.12.2023 година. Утврдивме дека од дадените три препораки, една е спроведена, додека две препораки не се спроведени. (Прилог 1).

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**5**

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**5. Опфат и ограничувања**

Нема ограничување во опфатот на ревизијата.

**6. Одговорност за финансиски извештаи**

Финансиските извештаи се одговорност на раководството на Министерство за одбрана, застапувано од:

- Славјанка Петровска, министер од 17.01.2022 година до 23.06.2024 година
- м-р Владо Мисајловски, министер од 23.06.2024 година.

Оваа одговорност вклучува изготвување, имплементација и одржување на внатрешната контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околноста. Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**7. Одговорност на ревизорите**

Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Разумно уверување е високо ниво на увереност, но тоа не е гаранција дека при извршената ревизија согласно со ISSAI секогаш ќе бидат откриени сите материјално погрешни прикажувања кога таквите постојат, како и сите грешки и неусогласености со закони и прописи. Погрешните прикажувања може да се резултат на измама или грешка и се сметаат за материјално значајни, ако

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**6**

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

поединечно или во вкупен износ, можат да влијаат на економските одлуки на корисниците донесени врз основа на овие финансиски извештаи.

Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи на Министерството за одбрана, врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и расходите се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на одговорното лице на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Комуницираме со оние кои се одговорни за управувањето во врска со планираниот опфат и временски распоред на ревизијата и значајните наоди во ревизијата, вклучувајќи ги и сите значајни недостатоци во внатрешната контрола што сме ги утврдиле во текот на ревизијата.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**7**

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**8. Недостатоци во внатрешната контрола**

Со член 7 од Законот за јавна внатрешна финансиска контрола<sup>6</sup> утврдено е дека раководителот на субјектот е одговорен за воспоставување организациска структура и процедури за работа со кои ќе се обезбеди функционирање, следење и развој на стабилно финансиско управување и контрола.

Утврдивме дека не е воспоставен систем на внатрешни контроли за наплата, евидентирање и контрола на остварените приходи при вршење на промет на добра и услуги во угостителските објекти на МО, поради следниве состојби:

- не се донесени пишани процедури и постапки со кои ќе се регулира процесот на наплата, евидентирање и контрола на остварените приходи при вршење на промет на добра и услуги во угостителските објекти на МО. Воспоставениот начин на работа и контрола произлегува од утврдените работни задачи, обврски и одговорности на вработените лица во Дом на Армијата согласно правилникот за систематизација на работните места во МО;
- МО има донесено голем број решенија со кои се определуваат продажните цени на трговските, прехранбени и други стоки и пијалаци во објектите од отворен тип, решенија за продажните цени во објектите од затворен тип како и решенија кои се однесуваат за двата типа објекти, а има и такви кои се однесуваат за конкретни објекти.

Утврдивме дека новите решенија не содржат податок за основниот број на решението од кое потекнуваат, ниту податоци кое решение престанува да важи, со што е отежнато хронолошко следење на нивното донесување и измени и присутна е појавата да за ист вид на стока или пијалак е пропишана различна продажна цена во повеќе решенија. Состојбата иако е констатирана и во претходните ревизорски извештаи, истата не е надмината.

Ваквата пракса на работа ја отежнува воспоставената ex-ante контрола на документацијата при нејзино сметководствено евидентирање (испратници, повратници, преносници, извештаи за промена на цени и слично) и создава ризик од грешки во остварувањето на приходите од угостителски услуги.

**Препорака**

Одговорното лице на МО да преземе мерки и активности за:

- донесување на пишани процедури со кои ќе се утврди процесот на наплата, евидентирање и контрола на остварените приходи при вршење на промет на добра и услуги во угостителските објекти на МО, со утврдени должности и одговорности на лицата вклучени во процесот
- новите решенија за трговските, прехранбени и други стоки и пијалаци да содржат податок за основниот број на решението од кое потекнуваат и кое решение престанува да важи со донесување на ново решение и

---

<sup>6</sup> „Службен весник на Република Македонија“ број 90/09, 188/13 и 192/15. Од 17.12.2024 година во сила е нов Закон за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**8**

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- тековно ажурирање на цените и нивно усогласување за ист вид на стоки или пијалаци.

**9. Одговор на ревидираниот субјект**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на Министерство за одбрана одржан на ден 19.08.2025 година и со одговорното лице за периодот предмет на ревизија на ден 21.08.2025 година за кои дадоа свои коментари и објаснување.

Добиени се забелешки на Нацрт извештајот за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2024 година на Министерство за одбрана на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-20) од м-р Владо Мисајловски, министер, број 4-22-3091/1 од 10.11.2025 година, заведени во Државниот завод за ревизија под број 11-102/18 од 14.11.2025 година.

Добиените забелешки на министерот за одбрана се разгледани од страна на овластениот државен ревизор и е констатирано дека забелешките на точките 3.1.1. алинеи 1 и 2 и 3.2.2. алинеја 2 претставуваат известување за причините за констатираната состојба кои ревизијата ги имаше во предвид при утврдување на истата како и за преземени мерки за нивно надминување.

Забелешките и содржината на одговорот на забелешките се прилог на Конечниот извештај на овластениот државен ревизор.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**9**

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2024 година				
				во 000 денари
Опис на позицијата	Образложение	2024	2023	
<b>Приходи</b>	<b>3.1</b>			
Неданочни приходи	3.1.1	15.345	13.763	
Трансфери и донации	3.1.2	14.376	15.084	
<b>Вкупно приходи</b>		<b>29.721</b>	<b>28.847</b>	
<b>Расходи</b>				
<b>Тековни расходи</b>	<b>3.2</b>			
Стоки и услуги	3.2.1	14.686	14.471	
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>14.686</b>	<b>14.471</b>	
<b>Вкупно расходи</b>		<b>14.686</b>	<b>14.471</b>	
<b>Остварен вишок на приходи - добивка пред оданочување</b>	<b>3.3</b>	<b>15.035</b>	<b>14.376</b>	
<b>Нето вишок на приходи - добивка по оданочување</b>	<b>3.4</b>	<b>15.035</b>	<b>14.376</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

10

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА**  
**СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ				
				во 000 денари
Опис на позицијата	Образложение	2024	2023	
<b>Актива</b>				
<b>Тековни средства</b>				
	4.1			
Парични средства	4.1.1	15.053	14.393	
Побарувања	4.1.2	1.570	2.718	
Краткорочни финансиски побарувања	4.1.3	2	8	
Побарувања од вработените	4.1.4	23	6	
Активни временски разграничувања	4.1.5	1.588	3.341	
Залихи	4.1.6	8.809	9.612	
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>27.045</b>	<b>30.078</b>	
<b>Вкупна актива</b>		<b>27.045</b>	<b>30.078</b>	
<b>Пасива</b>				
<b>Тековни обврски</b>				
	4.2			
Краткорочни обврски спрема добавувачи	4.2.1	744	2.469	
Краткорочни финансиски обврски	4.2.2	11	26	
Обврски спрема државата и други институции	4.2.3	4	16	
Пасивни временски разграничувања	4.2.4	17.477	17.955	
<b>Вкупно тековни обврски</b>		<b>18.236</b>	<b>20.466</b>	
<b>Извори на средства</b>				
	4.3			
Извори на капитални средства	4.3.1	8.809	9.612	
<b>Вкупно извори на деловни средства</b>		<b>8.809</b>	<b>9.612</b>	
<b>Вкупна пасива</b>		<b>27.045</b>	<b>30.078</b>	

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

11

МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА  
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787-20)  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

ПРЕГЛЕД			
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИТЕ СРЕДСТВА ЗА 2024 ГОДИНА			
			во 000 денари
О П И С	Државен јавен капитал	Останат капитал (залихи на материјали, резервни делови и ситен инвентар и хартии од вредност)	Вкупно
Состојба 01.01.2024 година	-	9.612	9.612
<b>Зголемување по основ на:</b>	-	15.344	15.344
Набавки	-	15.344	15.344
<b>Намалување по основ на:</b>	-	16.147	16.147
Потрошени залихи		16.147	16.147
<b>Состојба 31.12.2024 година</b>	-	<b>8.809</b>	<b>8.809</b>

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 12

\_\_\_\_\_



Примено: Prillog me:	14.11.2025		
Бил. Един. Nj. org.	Број: Nr.	Прилог: Shtojch.	Вредност: Vlera:
	11-102/18		

До  
Државен завод за ревизија ✓  
м-р Максим Ацевски, главен државен ревизор  
Палата „Емануел Чучков“  
Ул. „Павел Шатев“ бр. 2  
1000 Скопје

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сайт: www.mod.gov.mk

Предмет: Забелешки на Нацрт извештај  
Врска: Ваш број 11-102/15 од 02.10.2025 година

Почитуван г-н Ацевски,

Внимателно го разгледавме Вашиот Нацрт извештај за извршена ревизија на финансиски извештаи и ревизија на услогласеност за 2024 година на Министерството за одбрана, за:

- сметка на основен буџет (637);
- сметка на основен буџет (631);
- сметка на буџет од самофинансирачки активности (787-15);
- сметка на буџет од самофинансирачки активности (787-20);

Со цел да појасниме одредени констатирани состојби во Нацрт извештајот бр. 11-102/15 од 02.10.2025 година, ги доставуваме следните појаснувања:

1. За сметка на основен буџет (637):

- за точка 3.1. која се однесува на утврдена и затекната состојба по однос на вреднувањето и евидентирањето на постојаните средства, залихите, резервните делови и ситниот инвентар, искажувањето на обврските, како и начинот на спроведување на пописот, укажуваме на следното:

- по однос на дел од имотот со кој располагаме, како и воената опрема, а кои се останати од поранешна ЈНА, Министерството не располага со соодветна документација за



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

да може да ги евидентира со вредносни параметри. Во изминатите години како Министерство, неколку пати се вложени напори и побарано е од Бирото за процена за да го започне процесот на процена на имотот на МО, но до овој момент не е започната оваа процедура. Како едно од образложенијата кои ги добиваме по однос на ова е дека поради специфичноста и карактерот на средствата кои треба да бидат предмет на проценка е потребата од поседување на безбедносен сертификат со висока класификација со кој располагаат многу мал број на проценители. Како ново раководство се заложуваме дека преку Владата повторно ќе го покренеме ова прашање;

- по однос на преземање на мерки и активности за усвојување на политика за начинот на евидентирање и искажување вредносно во финансиските извештаи и пописот на залихата на материјали, резервни делови и ситен инвентар и нивните извори и набавената опрема, Ве известуваме дека Министерството склучи договор за набавка на услуги – Превентивно одржување на софтверски пакет “Направено да работи“ бр. бр.18/3-202/12 од 25.04.2024 година со компанијата АСЕЕ ДООЕЛ Скопје, со што се преземени активности за имплементација на наведената препорака, односно во Министерството веќе се преземени мерки во делот на материјалното сметководство, започната е постапка на прилагодување и надградба на апликацијата на материјално финансиското работење за да може да се овозможи и вредносно евидентирање на ново набавената опрема и средства. Истата се спроведува од страна на стручни лица од Сектор К4 и претставници од фирмата со која е склучен договорот за одржување на апликацијата и очекуваме во најкраток можен рок да се отпочне и со вредносно евидентирање. На тој начин и во пописните листи покрај количинската евиденција ќе имаме и вредносна евиденција.

Укажуваме дека овој процес ќе биде долгорочен, земајќи го предвид обемот на работа, бидејќи состојбата е непроменета од 1999 година. Дополнително, Министерството ќе ја прецени потребата за дополнително наградување на софтверот за материјално финансиско сметководство, согласно покажаните резултати од тековниот договор.

**ДОКАЗ бр.1:** Договор за јавна набавка на услуги – Адаптивно и превентивно одржување на софтверски пакет „Направено

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

**Министерство за одбрана**

да работи“ бр. 18/3-122/10 од 17.03.2021 година; Извештај за реализирани работни активности бр. 20-2128/1 од 23.03.2022 година; Извештај за реализирани работни активности бр. 20-2128/2 од 23.03.2022 година; и Договор бр.18/3-202/12 од 25.04.2024 година за набавка на услуги – Превентивно одржување на софтверски пакет „Направено да работи“;

- за точка 3.2. потточка 3.2.1. алинеја 1, која се однесува за надомест на трошоците за исхрана, укажуваме дека не се согласуваме со оваа констатираната состојба.

По однос на ова право донесени се две решенија и тоа: Решение за утврдување на надомест на трошоци за исхрана на вработените во МО, ВА и АРМ бр.02-1551/1 од 27.03.2024 година, а во кое е утврдено правото на надоместок од 14.02.2024 година до моментот на обезбедување на организирана исхрана – ручек на вработените. Исто така на 30.01.2025 година донесено е решение бр.04-381/2, со кое е опфатен периодот од раскинување на договорот со економскиот оператор (07.10.2024 година) до денот на повторно воспоставување на организирана исхрана – оброк, а во согласност со точка 3 од решението.

Според наведеното цениме дека е постапено согласно важечката регулатива и нема неусогласеност со истата, за што Ви доставуваме и докази во прилог.

**ДОКАЗ бр.2:** Решение за утврдување на надомест на трошоци за исхрана на вработените во МО, ВА и АРМ бр.02-1551/1 од 27.03.2024 година; и Решение за утврдување на надомест на трошоци за исхрана на вработените во МО, ВА и АРМ бр.04-381/2 од 30.01.2025 година.

Во врска со наодот дека документот „Наредба за исплата“ потпишан од раководителот на Сектор за финансии е без архивски број и датум, појаснуваме дека се работи за интерен документ кој се изработува и на крај истиот се архивира во Директоратот за финансии. Овој начин на работа е пракса во изминатите години. Со оглед на дадената препорака од ваша страна, Директоратот за финансии, веќе постапува по истата, односно со налогот за исплата на надоместоци, документот „Наредба за исплата“ веќе има архивски број и датум, за што Ви доставуваме и доказ.

**ДОКАЗ бр.3:** Наредба за исплата бр.5-24/3-65/5 од 24.09.2025; и Наредба за исплата бр.5-24/3-65/3 од 24.09.2025.

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

- за точка 3.2. потточка 3.2.1. алинеја 2, булет 1 и 2, која се однесува на правото за надоместок на трошоци за превоз на вработените во МО и Армијата согласно член 90 од Колективниот договор на Министерството за одбрана, за кое е упатено дека не постои пропишан акт за утврдување на предметниот надоместок, при што за вработените во министерството се користи Правилникот кој е само за активниот воен и цивилен персонал на служба во Армијата, со што постои отсуство на акт за постапката врз основ на која би се утврдило предметното право, укажуваме на следното.

Во член 106 од Законот за вработени во Министерството за одбрана, е утврдено дека вработените имаат право на надоместоци кои произлегуваат од работен однос, при што е упатено дека начинот на исплата и висината на надоместоците кои произлегуваат од работниот однос, се уредуваат со Колективен договор на Министерството за одбрана. Ако се има предвид, оваа упатна одредба, Колективниот договор на Министерството за одбрана од 2024 година во делот на надоместокот на трошоци за превоз, односно членот 90 нема упатено дека за предметното право е потребно донесување на подзаконски акт.

Имајќи го предвид наведеното, наодот за донесување на правилник за регулирање на оваа проблематика и негово објавување во Службен весник не можеме да го прифатиме, поради отсуство на законска одредба со која истото би се регулирало.

Сепак, во насока на правилна примена на материјалното право, единствен пристап во утврдување на правата од работен однос за сите категории на вработени во министерството, пристапено е кон донесување на интерна процедура за уредување на постапката за остварување на правото на надоместок на трошоци за превоз, со што би се надминале сите досегашни предизвици, а која ќе биде официјализирана по завршување на изборните забрани. Во таа смисла, Министерството изработи Драфт верзија на Упатство за пропишување на начинот на исплата и утврдување на висината на надоместокот за трошокот за превоз на вработените во Министерството за одбрана, кое ќе се услогласува со Армијата.

Независно од наведеното, од страна на Секторот за човечки ресурси по донесување на предметниот Колективен

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сайт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

**Министерство за одбрана**

договор, до сите Организациони единици, согласно дадените овластувања од раководното лице за донесување на решенија за надомест на трошоци за превоз, беше доставен електронски допис со конкретни насоки за постапување при утврдување на правото на надоместок на трошоци за превоз, потребна документација при носење на одлуката, како и теркови на решенија за сите категории на вработени во рамките на Министерството. Секако оваа електронска комуникација и достава на насоки беше во согласност со веќе воспоставената пракса за утврдување на предметното право во рамките на Армијата, за што доставуваме и доказ.

**ДОКАЗ бр. 4:** Електронска преписка по однос на утврдување на правото за надомест на трошоци за превоз од 14.02.2024 година и Нацрт верзија на Упатството за пропишување на начинот на исплата и утврдување на висината на надоместокот за трошокот за превоз на вработените во Министерството за одбрана;

По однос на утврдената состојба од ваша страна во врска со исплатените средства во износ од 30.308 илјади денари на 23.12.2024 година, кон ова појаснуваме дека превоз се исплатува само на лица за кои има донесено решение за утврдување на превоз и за секое лице решението се чува во неговото персонално досие. Списоците на лица кои го остваруваат правото на надоместоци согласно Колективниот договор се чуваат во електронска форма во базата на податоци и врз основа на нив се изработуваат налозите за плаќање. Согласно Вашите препораки, ќе постапиме по истото, при наредни исплати во Одделение за плати ќе се печатат и списоци на лица, како пропратна документација која ќе се архивира со секоја исплата. Притоа, укажуваме дека овој начин на работа ќе предизвика дополнителни финансиски импликации за буџетот на Министерството за одбрана, во поглед на канцелариски материјал и простор за чување на наведените документи.

**ДОКАЗ бр.5:** Список на лица кои остваруваат право на надомест на трошоци за превоз врз основа на налог за исплата од 23.12.2024 година;

- за точка 3.2. потточка 3.2.2. алинеја 1, кој се однесува за исплатените парични средства кон ФПИОСМ, појаснуваме дека ФПИОСМ месечно доставува две барања со рекапитулација, за исплата на надоместоци по основ на

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сайт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

пензија и придонеси за здравствено осигурување. Месечните барања се во висина од 1/12 од одобрените средства на потпрограма 14-Реформа во МО, ставка 431-Трансфери до Фондот за пензиско и инвалидско осигурување. Добиените барања од ФПИОСМ се заверени од страна на Фондот, а Министерството за одбрана врз основа на добиените барања и одобрените средства во буџетот, изработува исплатна документација, односно наредба за исплата, потпишана и заверена од овластено лице. Во 2019 година, МО со акт се обрати до Министерството за труд и социјална политика (акт.бр.14-5747/1 од 01.10.2019 година), со кој се бараше податоци за број на пензионирани лица за кои МО врши рефундирање на пензии. Министерството за труд и социјална политика одговори со акт бр. 09-7285/4 од 04.11.2019 година и во прилог го препрати и дописот од ФПИОСМ, со кој не добивме целосен одговор по однос на нашето барање.

Изминативе години се вложени напори во координација со ФПИОСМ, да се обезбедат списоци на лица како потврда на износот од месечните барања кои ни се доставуваат. Но, и покрај вложените напори за добивање на списоци на лица за кои се однесуваат исплатите, од ФПИОСМ немаме добиено повратен одговор.

ДОКАЗ бр.6: Акт бр.14-5747/1 од 01.10.2019 на Министерство за одбрана до Министерството за труд и социјална политика; Акт бр.12-4547/2 од 24.10.2019 година на ФПИОСМ; Акт бр. 09-7285/4 од 04.11.2019 на Министерството за труд и социјална политика до МО;

- за точка 3.2. потточка 3.2.2. алинеја 2, каде што е утврдено дека за исплатените средства по основ на извршни исправи, не е обезбеден веродостоен сметководствен документ, напоменуваме дека по укажувањата од Ревизијата, истото се спроведува со навремено доставување до Директоратот за финансии. Притоа мора да се земе предвид фактот дека обезбедувањето на бараната документација е задоцнето заради објективни причини, односно Директоратот за финансии, изводот за исплатени средства го добива од Министерството за финансии пред Директоратот за правни работи да ги добие извршните исправи, бидејќи налозите првенствено стигнуваат во Државното правобранителство, а потоа тие ги испраќаат во Министерството за одбрана. Напоменуваме дека се

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сайт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

**Министерство за одбрана**

спроведува постапката за доставување на потребната документација до Директоратот за финансии и Ви доставуваме и доказ.

**ДОКАЗ бр.7:** Дописи од Директоратот за правни работи до Директоратот за финансии;

- за точка 3.2. потточка 3.2.3. алинеи 1 и 2, појаснуваме дека министерството веќе има преземено активности во оваа насока, односно во јули 2024 година се раскинати договорите на најголем дел од ангажираните лица, а во 2025 година има големо намалување на лица ангажирани по договор за дело, односно активни се само 4 договори;

**ДОКАЗ бр. 8:** Договор за дело бр. 04-320/1 од 27.01.2025 година и Договор за дело бр.04-409/12 од 11.04.2025 година; Договор за дело бр.04-435/1 од 13.02.2025 година и Договор за дело бр.04-409/14 од 11.04.2025 година; Договор за дело бр.04-409/3 од 13.02.2025 година и Договор за дело бр.04-409/16 од 11.04.2025 година; и Договор за дело бр.04-1743/1 од 10.06.2025 година.

- за точка 3.2. потточка 3.2.4. каде што е утврдено дека преостанатите државни органи, корисници на услугите, не ги подмируваат своите обврски кон МО, не се согласуваме со овој наод од причина што првично целокупната документација е доставена на увид во текот на ревизијата, а од сите наведени институции, само ДБКИ не го имаат подмирено долгот, за што го имаат известено Министерството.

Сепак, хронолошки повторно ја појаснуваме постапката за користење на сервисните услуги и напоменуваме дека Владата ги задолжи сите органи на државната управа кои се вклучени во сервисните пакети, да ги плаќаат соодветно своите обврски кон МО.

Според тоа, МО до Владата со деловоден број 02-98/2 од 02.01.2020 година доставува информација за потребите од започнување на активностите за склучување на меѓународен договор меѓу РС Македонија и НАТО Агенција за комуникации и информации на разгледување. На 21 јануари 2020 година, во Извадокот од нацрт записникот на Четвртата седница на Владата на Република С. Македонија со број 44-272/1 се задолжува МО да биде носител и да ги координира активностите за склучување на меѓународни договори (Меморандум за разбирање, Технички договори, Пакет за

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

сервисни услуги "SSP") меѓу Република С. Македонија и НАТО Агенција за комуникации и информации. Во точка 5 од Извадокот се задолжуваат Министерство за надворешни работи, Дирекција за безбедност на класифицирани информации, Агенција за национална безбедност и Центарот за управување со кризи да достават до МО детални информации за финансиските импликации што ќе ги предизвика склучувањето и спроведувањето на меѓународните договори. Во овој Извадок, во точка 5 се задолжуваат Министерство за надворешни работи, Дирекција за безбедност на класифицирани информации, Агенција за национална безбедност и Центарот за управување со кризи учествуваат во изработување на техничките аражмани со искажување на своите потреби и за истите се согласни за финансиските импликации.

Со Извадок од Нацрт-записникот од Седумдесет и четвртата седница на Владата на Република С Македонија одржана на 7 јули 2020 година со број 44-6934/1 се овластува државниот секретар на МО за потпишување на Меморандум за разбирање. Во Извадокот од Нацрт-записникот од Третата седница на Владата на Република С. Македонија одржана на 09 септември 2020 година со број 44-8156/1 се искажани финансиските обврски за набавка на информатичка и друга придружна опрема по институции. На 23.09.2020 година Државниот секретар на МО го има потпишано меморандумот за соработка кој е со важност од 10 години. Понатаму, потпишан е Технички аранжман 2020:01 за Постојаната Делегација на Република С. Македонија во НАТО HQ во Брисел, Белгија за период од 01.01.2020 година до 31.12.2029 година, потпишан од Државен секретар на МО. Пакетот за сервисни услуги "SSP" за Постојаната Делегација на Република С. Македонија во НАТО HQ во Брисел, Белгија за 2024 година е потпишан од Државен секретар на МО , со деловоден број 13/2-841/1 од 08.02.2024 година.

Врз основа на сето ова, изготвена е табела во која се прикажани износите коишто е потребно да ги плати секоја од институциите, а кои износи се утврдени согласно делот од услугите што ги користат и начинот на распределба на финансиските обврски од вкупната сума. Деловите од вкупната сума од 32.662,00 ЕУР по институци врз основа на услугите што ги користат се:

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

**Министерство за одбрана**

- Сектор К-4 / МО 5.439,35 ЕУР.
- Армија 11.598,26 ЕУР.
- МНР 8.570,48 ЕУР.
- ДБКИ 3.729,35 ЕУР.
- ЦУК 1.209,78 ЕУР.
- АНБ 1.209,78 ЕУР.
- АР 905,00 ЕУР.

**ДОКАЗ бр.9: Комплетна документација;**

- за точка 3.2. потточка 3.2.5. која се однесува на парични награди на редовно вработените и на лицата ангажирани преку Агенција за приватни вработувања, како и на активниот воен и цивилен персонал на служба во Армијата согласно одредбите од Колективниот договор на МО, мора да упатиме дека при носење на одлука за изрекување на парична или друга стимулативна мерка особено за вработените во МО и Армијата, се земаат предвид сите околности кои се од влијание за носење на одлука и избегнување на субјективен пристап, особено што доделувањето на стимулативна мерка се базира на предлози на непосредно претпоставените, а не на раководното лице со што нема елементи на дискреционо одлучување.

Дека нема субјективност и дискреционо одлучување упатува и фактот дека пред достава на предлози од страна на непосредно претпоставените на секоја организациона единица, од страна на државниот секретар се доставуваат насоки за начинот на давање на предлози, со децидно наведување кои услови треба да бидат исполнети, за што Ви доставуваме и доказ.

**ДОКАЗ бр.10: Приказ на електронска комуникација помеѓу Државниот секретар и раководни лица во организационите единици на МО и АРСМ;**

Исто така, укажуваме дека во 2025 година министерството веќе презеде мерки и подзаконски акт е изработен и истиот ќе се потпише од страна на министерот по завршување на изборниот процес за 2025 година.

**ДОКАЗ бр.11: Драфт верзија на Правилник за начинот на следење на постигнатите резултати, доставување на предлогот и начинот на доделување на парична награда, друг вид на материјална или нематеријална награда и стимулативна мерка на вработените во Министерството и Армијата;**

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

Што се однесува до исплатата на парична награда или друг вид на стимулативна мерка за лицата ангажирани преку Агенција за приватни вработувања, упатуваме дека истото е во рамките на одобрените финансиски средства како и во согласност со одредбите на член 20 и 26 од Законот за приватни агенции за вработување според кои на отстапените работници треба да им се овозможат сите права од работен однос согласно важечка законска и подзаконска регулатива на идентичен начин како и да се во редовен работен однос.

Имено, во склучениот Договор за јавна набавка – Ангажирање на лица преку агенција за временни вработувања бр.8-32/1-236/12 од 05.05.2025 година, во членот 12 носителот на набавката се обврзува да ги обезбеди сите права по однос на работен однос согласно Законот за приватни агенции за вработување, Законот за работни односи и другите прописи (колективни договори, решенија, уредби и други акти на работодавачот корисник) кои важат за вработените кај договорниот орган, односно работодавачот корисник. Исто така, Договорниот орган во однос на привремено отстапениот работник се јавува како работодавец и во таа смисла треба да ги почитува одредбите од Законот за работни односи, Законот за приватни агенции за вработување и Законот за заштита при работа.

**ДОКАЗ бр.12:** Договор за јавна набавка – Ангажирање на лица преку агенција за временни вработувања бр.8-32/1-236/12 од 05.05.2025 година;

- за точка 3.2. потточка 3.2.8. алинеја 1, која се однесува на анекс договорите, истакнуваме дека ова повеќе не е пракса од јули 2024 година бидејќи во новите договори јасно е наведено дека за секој кусок, односно вишок е потребно да биде склучен анекс на договорот, што не бил случај во минатото со претходните договори;

- за точка 3.2. потточка 3.2.8. алинеја 2, која се однесува на извештаите за извршениот надзор на работите, појаснуваме дека од јули 2024 година, истите се изработуваат. Според тоа, овој проблем е веќе надминат, а како пример е извештајот за извршен надзор врз работите за АП Криволак и КО Пепелиште како и за објект број 34 во касарна Штип, каде што овие извештаи се составен дел од списите.

- За точка 3.2, потточка 3.2.10, утврдена е состојба од ваша страна дека МО може да се соочи со судски постапки

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

доколку не го исплати преостанатиот износ на преземената обврска, за која имате утврдено сериозно недоследности со законската регулатива. Сакаме да информираме дека овој предмет МО го пријави во Управата за финансиска полиција. Дополнително бараме во препораката да ни укажете дали има оправданост за пристапување кон исплата на преостанатиот износ од обуката, земајќи ги предвид сериозните недоследности со законската регулатива како оваа активност е реализирана;

- за точка 4.1. која се однесува на начинот на донесување и објавување на новиот Колективен договор на МО, упатуваме дека станува збор за документ кој е донесен во постапка на социјален дијалог меѓу работодавачот и репрезентативниот синдикат во рамките на нивните надлежности.

Имено, станува збор за колективен договор со кој се пристапило кон унапредување на правата на вработените.

Имајќи ја предвид Одлуката на Уставниот суд од 30.10.2024 година, како што е констатирано и во самиот наод, напоменуваме дека исплатите по предметниот колективен договор се извршени по донесувањето на оваа одлука, со што нема постапување спротивно на закон, особено што работодавачот при исплата е должен да постапи согласно важечката законска регулатива, а посебно што Одлуката е објавена и во Службен весник на Република Северна Македонија. Во спротивно за секое непостапување Министерството би се соочило со потенцијални судски постапки.

Со оглед на утврдената состојба од ваша страна во поглед на постапката на склучување и донесување на Колективниот договор и неговата имплементација, бараме од ваша страна да биде дадена соодветна препорака за постапување во функција на остварување на утврдените права од работен однос на вработените земајќи ја предвид заштитата на буџетот на Министерството и почитување на соодветната законска регулатива;

- во врска со точка 4.2. алинеја 2, каде што се наведува дека Секторот за правни работи нема воспоставено единствена евиденција на водени судски постапки, не се согласуваме со овие наоди бидејќи напротив Секторот за застапување како надлежен за судските постапки во

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

Директоратот за правни работи, води комплетна евиденција за судските постапки, во смисла на лицата од кои се поведени, по кој основ и за фазата на постапката. Такви списоци за евиденција беа доставени во периодот кога е вршена ревизијата. Во однос на евиденцијата за износот на исплатени средства, Секторот за застапување исто така достави евиденција за исплатени средства за периодот од јануари до декември 2024 година, согласно добиените насоки од државните ревизори, која пракса ја продолжи и понатаму за исплатените средства по основ на извршни исправи и за 2025 година. Заради ова бараме оваа точка да се отфрли;

- за точка 4.2. алинеја 5, појаснуваме дека одолговлекувањето на судските постапки не се должи на проблемот што вештите лица немаат пристап до документите во персоналните досиеја за вработените заради непоседувањето на безбедносен сертификат, туку немаат пристап до листите за евиденција на работното време, која се води во касарните, а во тие објекти неовластеното присуство е строго забрането. Истовремено, доколку на лицата им се дозволи пристап за да извршат увид, Директоратот за правни работи нема никаков доказ дека се анализирани конкретните листи, односно дека листите за евиденција на работно време не се злоупотребуваат. Токму поради тие причини, воспоставена е пракса, вештите лица да поднесат барање до Директоратот за правни работи заедно со наредбите или записниците од судот во кои се задолжени да го извршат вештачењето, а Директоратот понатаму ги проследува барањата до Генералштабот на АРСМ и на тој начин, Директоратот за правни работи има увид во сите редни листи што се испратени од ГШ и води евиденција за истите. Истовремено, кога станува збор за исплатните листи, во Одделението за плати согласно динамиката за работа, се настојува на барањата на вештите лица да биде одговорено во најкраток можен рок.

Во врска со препораката МО да преземе мерки за решавање на работните спорови со постапка за медијација или со доброволна исплата, укажуваме дека МП презема мерки веќе по однос на ова и е доставено барање до сите адвокати кои имаат активни предмети со укажување истите да достават барање до МО за доброволна исплата. Укажуваме дека надминувањето на проблемот околу доброволната

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

**Министерство за одбрана**

исплата би се постигнало и со измена и дополна на Законот за извршување, којашто веќе е иницирана до Министерството за правда со предлог кој го доставуваме како доказ. Исто така за оваа состојба е известена и Владата, за што МО достави Информација до Владата.

**ДОКАЗ бр.13:** Информација до Влада бр.02-2345/1 од 05.07.2024 година; Известување за доброволна исплата бр.15/564/1 од 14.02.2025 година; и Предлог за измена и дополна на Законот за извршување;

- за точка 4.3. која се однесува на санирање на штети предизвикани со поплавите во с. Стајковци, појаснуваме дека во моментите на катастрофалните поплави во с. Стајкови во 2016 година беа примени пумпи за води и генератори со цел справување со последиците од поплавата. По завршување на активноста беа направени неколку обиди со СОЗР да се реши статусот на примените пумпи и генератори (со записник за примопредавање) но безуспешно. Бидејќи наведените средства беа на располагање во единиците на Армијата, а согласно информациите со кои располага АРМ, дел од наведените средства се предадени со записници на ДЗС.

Во наредниот период ќе се интензивираат активностите за регулирање на статусот на пумпите за вода и генераторите и нивно материјално задолжување, помеѓу надлежните институции, но мора да се земе предвид дека во посочениот период беше прогласена кризна состојба и голем дел од АРМ беше ангажиран и приемот на опремата беше во многу специфични околности на кризна состојба;

- за точка 4.4. која се однесува на подмирувањето на неопходните лични потреби на питомците на Воена академија при МО, а се странски државјани, појаснуваме дека во изминатите години во неколку наврати е разговарано со странските студенти на Воената академија со насоки да отворат нерезидентни сметки со цел уплата на питомечки надоместок на сметка наместо исплата на истиот во готово. Студентите посочија дека отварањето на нерезидентна сметка е проблематично поради проблемот за регулирање на статусот за постојан, односно привремен престој во Република Северна Македонија (се регулира преку МВР) како и поради ситуации кога согласно законот за Високо образование не се стекнале со доволен број на кредити за запишување во следен семестар. Овие проблеми се особено

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

истакнати кај студентите кои се прва година поради долгата процедура за нострификација на дипломите од средно образование во матичната земја, па странските студенти кои се на школување на Воената академија овие предизвици успеваат да ги надминат дури во повисоките години (3 и 4 година). Во тој случај Воената академија се соочуваше со проблем на парцијална и ненавремена исплата на надоместокот на странските студенти. Обврска на Воената академија е да има ист третман кон сите студенти и од тие причини се продолжи со исплата во готово за што се изготвува соодветна документација со списоци со потврда за личен прием (потпис) на средствата. Сепак, Воената академија, по дадените забелешки, повторно се обрати до Центарот за обука на питомци, странските студенти да отворат нерезидентни сметки со што би се отстранила оваа забелешка и истите постапуваат по ова барање, а исходот ќе го знаеме до крајот на месецот;

- за точка 4.б. која се однесува на купувањето на недвижни ствари - деловни простории од Североатланската алијанса, појаснуваме дека за сите активности кои се одвиваат во НАТО, Алијансата има своја соодветна регулатива и поради тоа не може да се стекне имотно право врз купените недвижни ствари. Министерството за одбрана ја обезбеди имотно-правната документација за купените ствари и истата ја доставува како доказ.

**ДОКАЗ бр.14:** Имотно-правна документација за купени недвижни ствари од Североатланската алијанса;

- за точка 9.1. алинеја 1, која се однесува на недостаток на вработени лица на раководни позиции од значење за функционирањето на МО, појаснуваме дека во текот на 2024 година од вкупно систематизирани 18 раководни места – раководители на сектор, пополнети се 8, додека 10 лица од овие работни места задачите ги извршуваат по овластување, но истовремено упатуваме дека состојбите од 2025 година се веќе подобрени на начин што со донесување на Актот за внатрешна организација и Актот за систематизација на работни места на 24.12.2024 година (одобрени од Владата на РСМ) и воспоставување на новата организациска структура на Министерството од 01.01.2025 година, согласно важечкото законско решение, потребите на Министерството, преземените обврски со членството во НАТО, а согласно

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

постапката за мобилност, отпочнат е процес на вработување и унапредување согласно (Закон за вработени во МО, Закон за административни службеници и Закон за служба во Армијата на Република Северна Македонија) со што има напредок при пополна на клучни позиции, не само на работни места „раководител на сектор“ туку на сите работни места од категорија Б, односно од раководител на одделение до директор на директорат), а чија пополна е неопходна за непречено спроведување на основните функции на Министерството. Овие постапки се унапредени и во останатите категории на персонал, а не само по однос на раководните;

- за точка 9.1. алинеја 2, која се однесува на водењето на деловните книги, обработката на податоците и контролата на внесените податоци, појаснуваме дека по констатирање на дадената состојба електронската база беше заклучена и притоа се направи проверка на податоците во базаТА со податоците од обрасците од завршната сметка со што се потврди нивната идентичност. Овој процес заврши уште во периодот на вршењето на ревизијата и сметаме дека забелешките се неосновани и наодот треба да се отфрли;

- за точка 9.2. која се однесува на процесот на пресметка и евиденција на платите во МО и Армијата, појаснуваме дека Одделението за плати добива работни листи пополнети, контролирани и потпишани од овластени лица, кои се основ за пресметка и исплата на надоместоци за храна и превоз, прекувремени часови, ноќни смени и работа за време на неработен ден и празник. Поради воспоставениот начин на доставување на документацијата, овие податоци се од претходен месец, а разни видови решенија кои пристигнуваат во тековниот месец, влегуваат во пресметката за тековниот месец.

Софтверот кој е во употреба и покрај тоа што е постара верзија ги задоволува сите потреби за точна пресметка и исплата на плати во Министерството за одбрана. Образецот Ф1 во Министерство за финансии се доставува во електронска Форма и заедно со образецот план за плата и налогот за исплата на месечно ниво неопходно е да бидат усогласени. Доколку нема нивна усогласеност, Министерството за финансии нема да исплати плата.

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сайт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

Исплатата во даден момент е помала само за задршките од плата на вработените кон Министерството. За секоја дополнителна исплата која се врши со образец 103-ка (корекција на плата), а се однесува на претходни месеци, се доставува дополнително барање до Министерство за финансии и истото не влегува во Ф1 образец за тековниот месец. По прифатената декларација од УЈП за плата, истата се доставува до Министерство за финансии за да се изврши исплата на плата;

И покрај тоа што за изработка на плата работиме на софтвер кој е постара верзија, досега за точноста и исправноста во работата на одговорните лица во Одделение за плати нема забелешки од страна на УЈП и Министерство за финансии. Во насока на обезбедување на нов софтвер за изработка на плата, во преговори сме со Министерството за дигитална трансформација за потпишување на договор за меѓуинституционална соработка, за што имаме добиено и Нацрт договор за утврдување на заемни односи за развивање на модул во ЕПР Системот.

ДОКАЗ бр. 15: Нацрт договор за утврдување на заемни односи за развивање на модул во ЕПР Системот; и Приказ на електронска преписка.

### 2. За сметка на основен буџет (631):

- за точка 3.1, потточка 3.1.1. алинеја 1, која се однесува на договорите и фактурите кои произлегуваат од услугите кои МО ги дава на одредени државни органи, појаснуваме дека Министерството за одбрана има доставено информација до Владата на РСМ, во којашто укажува дека Договорот за физичко обезбедување на склад за нафтени деривати „Врело“ во с. Ваксинце е со истечена важност, а Агенцијата за задолжителни нафтени резерви искажала согласност за приватно обезбедување на складот за нафтени деривати „Врело“ во с. Ваксинце.

Со увид во сметководствената евиденција на Сектор за финансии констатирано е дека и покрај тоа што Договорот за физичко обезбедување на склад за нафтени деривати „Врело“ во с. Ваксинце е со истечена важност, за извршената услуга - физичко обезбедување од страна на Армијата, изработени се и доставени фактури заклучно со 09 месец 2025 година. По

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

доставените фактури Агенцијата има направено уплата на фактурираниот износ на приходната сметка на министерството (63115), што е потврдено со направениот увид во сметководствената евиденција на Министерството.

**ДОКАЗ бр.16:** Комплетна документација;

- за точка 3.1, потточка 3.1.1. алинеја 2, Министерството за одбрана, се обврзува во иднина да склучува договори за рефундирање на трошок на електрична енергија, претходно платена од страна на МО во име на М-НАВ и АЕК.

**3. За сметка на буџет од самофинансирачки активности (787-15):**

- за точка 3.2, потточка 3.2.1, која се однесува на дел од приходите на ВМЦ - МО, за дадени медицински услуги, наплатени во готово, регистрирани со фискални апарати и евидентирани во благајнички извештаи, појаснуваме дека наведената забелешка е претходно констатирана во конечен извештај од ДЗР бр.11-201/20 од 11.12.2023 година. По добивање на наведениот извештај изработена е наредба на НГШ на Армијата број 05-34/19 од 06.02.2025 година (прилог) каде е регулирано уплатата на дневниот пазар да се врши наредниот ден за претходниот ден. При доставата на благајничките извештаи се доставуваат и дневни финансиски извештаи. Во однос на забелешката за исправноста на медицинската документација во прилог на исплатната документација, во наредениот период истото ќе го регулираме со интерен акт, за што доставуваме и доказ.

**ДОКАЗ бр.17:** Акт на ВП 2803/80 бр. 05-34/19 од 06.02.2024 година.

**4. За сметка на буџет од самофинансирачки активности (787-20):**

- за точка 3.1. потточка 3.1.1. алинеја 1, која се однесува на вредноста на залихите во Билансот на состојба, укажуваме дека во Министерството за одбрана не постои соодветен кадар за да постапи по истото, но уверуваме дека Министерството ќе вложи напори и ќе за ја започне постапката за спроведување на пописот, која ќе трае подолг период и ќе предизвика поголеми финансиски импликации;

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сайт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

## Министерство за одбрана

- за точка 3.1. потточка 3.1.1. алинеја 2, во однос на забелешката дека нема утвдено нормативи за подготовка на готови јадења, известуваме дека изготвена е Нацрт верзија на Норматив за изготвување на калкулации за цените на јадења во угостителските објекти, кој го доставуваме како доказ и воедно би сакале да укажеме дека во периодот што следи, ќе се направи попис на залихите на стоки во централниот магацин.

**ДОКАЗ бр.18:** Нацрт верзија на Норматив за изготвување на калкулации за цените на јадења во угостителските објекти;

- за точка 3.2. потточка 3.2.1. која се однесува на паричните средства што се прибираат како дневен пазар во готово од продажба на производи и услуги од продажните места, рекреативните објекти, кантините и другите објекти, а кои се чуваат во благајните неколу дена, потенцираме дека ДУСР бележи значително подобрување во работата, каде за разлика од минатото каде се вршеле уплати на дневен пазар еднаш месечно, сега тоа се врши 3 пати неделно. Уплатата се врши согласно точка 2 од Решението за измена и дополна на решението за благајнички максимум, број 02-1529/1 од 16.05.2025 година, а паричните средства што се прибираат како дневен пазар во готово, соодветно се чуваат во сеф. Дополнително информираме дека уплатата на дневен промет од објектите кои функционираат сезонски (хотел Шар-Попова Шапка и АК Васко Карангелески- Охрид), не се извршува секој ден, заради логистичката состојба и големата оддалеченост до банките и не е економски исплатливо и ќе има значителни финансиски импликации врз буџетот на Министерството за одбрана;

- за точка 3.2. потточка 3.2.2., во која се констатира дека не се води книга на дневни финансиски извештаи, потенцираме дека Министерството за одбрана веќе има постапено по оваа забелешка.

Министерството за одбрана ги поддржува напорите на Државниот завод за ревизија за законито и транспарентно работење, со доследна примена на важечката регулатива и искажуваме голема благодарност на ревизорскиот тим за дадените препораки.

Забелешките на Нацрт извештајот ги доставуваме со цел да појасниме и дополниме делови од извештајот за кои сметавме дека има таква потреба.

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk



Република Северна Македонија

**Министерство за одбрана**

Истовремено, за дообјаснување на овие состојби, укажуваме на потребата за одржување на заеднички состанок, со цел надминување на слабостите.

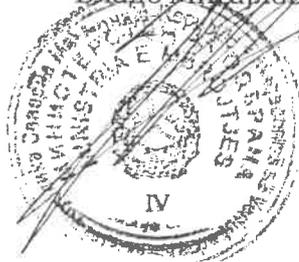
Со почит,

Изработил: д-р Софка Хацијевска Постоловска  
Катерина Ристовска Василева  
Проверил: Милан Андоновски  
Одобрил: Елизабета Чуповска Ристова

Република Северна Македонија  
Министерство за одбрана

Министер за одбрана  
ул. Орце Николов, бр 116  
1000 Скопје,  
Република Северна Македонија  
Тел. (02) 3282042  
Факс. (02) 3282102  
kabinetMO@mod.gov.mk  
Сајт: www.mod.gov.mk

МИНИСТЕР ЗА ОДБРАНА  
Владо Мицајловски



Доставено до:  
- Насловот  
- КМО  
- ДС  
- Архива

**Одговор  
на забелешки на  
Нацрт извештај на Овластениот државен ревизор**

Добиени се забелешки на Нацрт извештаите за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2024 година на Министерство за одбрана на сметката на основен буџет (637) број 11-102/11, сметката на основен буџет (631) број 11-102/12, сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-15) број 11-102/13 и сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-20) број 11-102/14 од 02.10.2025 година од:

- м-р Владо Мисајловски, министер, број 4-22-3091/1 од 10.11.2025 година, заведени во Државниот завод за ревизија под број 11-102/18 од 14.11.2025 година и
- Славјанка Петровска, законски застапник на Министерство за одбрана за периодот предмет на ревизија, заведени во Државниот завод за ревизија под број 11-102/17 од 10.11.2025 година.

Забелешките се разгледани од страна на Овластениот државен ревизор и констатирано е следното:

**Забелешки од м-р Владо Мисајловски, министер за одбрана**

**Забелешки на Нацрт извештајот на сметката на основен буџет (637)**

1. Забелешката на **точката 3.1.1. алинеја 1** која се однесува на не утврдена вредност на постојаните средства, нивните извори и нивно евидентирање во материјалната и финансиската евиденција претставува **известување** за причините за утврдените состојби кои ревизијата ги имаше во предвид при вршењето на ревизијата и континуирано известува, како и за планираните активности за нивно надминување.
2. Забелешката на **точката 3.1.1. алинеја 2** која се однесува на не преземени активности и мерки за усвојување на политика за начинот на евидентирање и искажување на залихите на материјали, резервни делови и ситен инвентар во сметководствената евиденција и нивно целосно евидентирање со вредносни параметри во материјалната и финансиската евиденција, **не се прифаќа**. Доставените докази за имплементација на софтверско решение, ревизијата ги имаше во предвид при вршење на ревизијата како преземани активности за спроведување на претходно дадени препораки и за надминување на состојбите

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор 1

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

и истите не ја оспоруваат утврдената состојба.

3. Забелешката на **точката 3.2.1. алинеја 1**, која се однесува на исплатените надоместоци за исхрана за кои одговорното лице на МО нема донесено правен акт (решение, одлука) и исплата врз основа на не архивирани документи „Наредба за исплата” **не се прифаќа**. Дел од дополнително доставените докази ревизијата ги имаше во предвид во фазата на извршување на ревизијата и истите не ја оспоруваат утврдената состојба. Доставени се докази за архивирани наредби за исплата и преземените активности соодветно ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор.
4. Забелешката на **точката 3.2.1. алинеја 2**, која се однесува на не постоење на пропишан акт за утврдување на правото за надоместокот за превоз на вработените во Министерство за одбрана и исплата на средства за превоз на вработените претставува **известување** за преземени активности и доставена е нацрт верзија на „Упатство за пропишување на начинот на исплата и утврдување на висината на надоместокот за трошокот за превоз на вработените во Министерството за одбрана”. Преземените активности соодветно ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор, а препораката соодветно прилагодена.
5. Забелешката на **точката 3.2.2. алинеја 1**, која се однесува на исплатените парични средства кон Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Република Северна Македонија без да биде обезбедена соодветна поткрепувачка документација **не се прифаќа**. Министерството за одбрана достави документација со која во 2019 година од Министерството за труд и социјална политика бара податоци за бројот на пензионирани лица за кои Министерството за одбрана врши рефундирање на пензиите, кои докази не ја оспоруваат констатираната состојба.
6. Забелешката на **точката 3.2.2. алинеја 2**, која се однесува на не обезбедени веродостојни сметководствени документ за исплатените средства по основ на извршни исправи претставува **известување** за отпочнати активности од страна на Директоратот за правни работи за доставување на потребната документација по основ на исплати по изврши исправи до Директоратот за финансии.
7. Забелешката на **точката 3.2.3. алинеи 1 и 2** која се однесува на ангажирање на лицата со договор на дело за работи претставува **известување** за преземени активности и раскинување на најголем број на склучени договори на дело. Овие активности веќе се соодветно обелоденети во ревизорскиот извештај и не ја оспоруваат констатираната состојба.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*      2

\_\_\_\_\_

8. Забелешката на **точката 3.2.4.** која се однесува на начинот на распределба на финансиските обврски соодветно на бараните и испорачаните услуги за Мисијата на Република Северна Македонија во НАТО во Брисел, за повеќе институции и неплатените обврски **делумно се прифаќа** во насока на појаснување пасусот кој од корисниците не ги исполнил своите обврски кон Министерството за одбрана.
9. Забелешката на **точка 3.2.5.** која се однесува на извршени исплати на парични награди на редовно вработени и лица ангажирани преку Агенција за привремени вработувања во Министерството за одбрана и вработени во Армијата како цивилен и воен персонал без донесен интерен акт со кој ќе се утврди начинот на доделување на истите претставува **известување** за преземени активности. Министерството за одбрана достави Нацрт верзија на „Правилник за начинот на следење на постигнатите резултати, доставување на предлогот и начинот на доделување на парична награда, друг вид на материјална и нематеријална награда и стимулативна мерка на вработените во Министерството и Армијата.“ Преземените активности соодветно ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор а препораката соодветно прилагодена.
10. Забелешката на **точката 3.2.8. алинеи 1 и 2** која се однесува на не склучување на анекси кон договори за јавни набавки за изведување на градежните работи каде се утврдени вишоци и не изготвување на завршни извештаи од страна на надзорните инженери претставува **известување** за нов начин на постапување со што утврдените состојби се надминати.
11. Забелешката на **точката 3.2.10.** која се однесува на организирање и реализација на курсеви за сајбер професионалци со користење на платформата Сусубе без спроведена соодветна постапка за јавна набавка, ниту склучен договор со правното лице со кој ќе се регулираат меѓусебните права и обврски претставува **известување** со кое се потврдува утврдената состојба во ревизорскиот извештај и за доставено барање за постапување на друг надлежен орган.
12. Забелешката на **точката 4.1.** во делот на Нагласување на прашања која се однесува на финансиските импликации врз буџетот на Министерството за одбрана, а со тоа и врз Буџетот на државата кои произлегуваат од исплати на разни надоместоци за вработените предвидени со новиот колективен договор кој не е донесен согласно тогаш важечката законска постапка претставува **известување** за легитимноста на исплатата по донесената одлука на Уставниот суд кое ревизијата го имаше во предвид при констатирање на состојбата.

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 3

\_\_\_\_\_

13. Забелешката на точката **4.2. алинеја 2**, која се однесува на не воспоставена единствена евиденција на водени судски постапки со податоци од кого е поведен работниот спор, основот, како и износот на исплатени средства **не се прифаќа**. Доставените податоци во текот на ревизијата беа дополнително креирани по барање и насока на ревизорите. Министерството за одбрана не достави дополнителна документација и докази со кои ќе ја оспори констатираната состојба.
14. Забелешката на точката **4.2. алинеја 5**, која се однесува на одолговлекување на судските постапки бидејќи ангажираните вештаци немаат пристап до документите во персоналните досиеја за вработените кои имаат поднесено тужба поради нивниот степен на класификација и дадените насоки од ревизијата да се преземат мерки за решавање на работните спорови со постапка за медијација или со доброволна исплата со цел намалување на адвокатските и извршните трошоци претставува **известување** за причините за настанатите состојби, а доставените докази и информации ревизијата ги имаше во предвид во текот на ревизијата како основ за утврдување на истите.
15. Забелешката на **точката 4.3.** која се однесува на опремата за санирање на штети предизвикани со поплавите во с. Стајковци во 2016 година, најголем дел предадена на чување и користење на Армијата претставува **известување** за идни активности кои ќе се преземат во насока на утврдување на институции кои ќе располагаат со пумпите за вода и генераторите.
16. Забелешката на **точката 4.4.** која се однесува на потребата Министерството за одбрана да воспостави меѓусебна координација и соработка со надлежни институции и преземање активности за регулирање на законскиот престој во државата на странските студенти во Воена академија претставува **известување** за активности кои се преземаат во насока на надминување на констатираната состојба.
17. Забелешката на **точката 4.6.** која се однесува на потребата Министерството за одбрана во соработка со Владата и Министерство за надворешни работи и надворешна трговија да преземе активности за обезбедување на имотно правна документација за купениот недвижен имот во седиштето во НАТО **не се прифаќа**. Министерството за одбрана достави договор за сервисни услуги (електрична енергија, гас, вода, одржување на хигиена) склучен помеѓу Делегација на Северна Македонија и НАТО и истиот не претставува имотно правна документација за купените недвижни ствари од Северно атланската алијанса.

---

*Ревизорски тим:*

*Овластен државен ревизор*

4

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

18. Забелешката на **точката 9.1. алинеја 1** која се однесува на недостатоци во системот на внатрешни контроли дека Министерството за одбрана има недостаток на вработени лица на раководни позиции од значење за негово функционирање претставува **известување** на активности кои континуирано се преземаат за надминување на констатираната состојба.
19. Забелешката на **точката 9.1. алинеја 2** која се однесува на недостатоци во системот на внатрешни контроли дека по поднесување на завршна сметка за 2024 година, електронската база на податоци од сметководствената евиденција не е соодветно обезбедена од менување, односно истата не е заклучена и дека во текот на ревизијата се преземени мерки за нивно заклучување претставува **известување** за преземените активности кои се соодветно обелоденети во ревизорскиот извештај.
20. Забелешката на **точката 9.2.** која се однесува на воспоставениот систем на внатрешни контроли во процесот на пресметка и евиденција на платите во МО и Армијата претставува **известување** за планирани активности во насока на обезбедување на нов софтвер за изработка на плата со потпишување на договор за меѓу институционална соработка со Министерството за дигитална трансформација.

#### **Забелешки на Нацрт извештајот на сметката на основен буџет (631)**

1. Забелешката на **точката 3.1.1. алинеи 1 и 2** која се однесува на извршените услуги што Министерството за одбрана ги дава на одредени државни органи без склучени договори за регулирање на правата и обврските претставува **известување** за активности кои ќе се преземат за надминување на утврдените состојби.

#### **Забелешки на Нацрт извештајот на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-15)**

1. Забелешката на **точката 3.2.1.** која се однесува на приходите на ВМЦ за дадени медицински услуги наплатени во готово за кои не се врши редовна уплата на дневниот пазар, отсуство на дневни финансиски извештаи и нецелосно потврдена сметководствена документација претставува **известување** за преземани активности за надминување на утврдените состојби.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор* 5

\_\_\_\_\_

## Забелешки на Нацрт извештајот на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787-20)

1. Забелешката на **точката 3.1.1. алинеја 1** која се однесува на утврдените слабости во спроведување на пописот на залихите и **алинеја 2** во однос што Министерството за одбрана нема усвоени сметководствени политики за проценување на стоки на залиха, односно на намирниците за подготовка на храна (ФИФО принцип) и нема утврдено нормативи за подготовка на готови јадења, претставува **известување** за причините за нецелосно спроведен попис кои ревизијата ги имаше во предвид при утврдување на состојбата, како и за преземени мерки за надминување на состојбите. Доставена е Нацрт верзија на Норматив за изготвување на калкулации за цените на јадењата во угостителските објекти. Преземените активности соодветно ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор а препораката соодветно прилагодена.
2. Забелешката на **точката 3.2.2. алинеја 2** која се однесува дека во Домот на Армијата не се води книга на дневни финансиски извештаи која треба да се води за секој деловен објект во кој се користат фискални апарати претставува **известување** за започнати активности за водење на дневни финансиски извештаи.

Забелешки од Славјанка Петровска, законски застапник на Министерство за одбрана за периодот предмет на ревизија

## Забелешки на Нацрт извештајот на сметката на основен буџет (637)

1. Забелешката на **точката 4.1.** која се однесува на Нагласување на прашањето за начинот на давање на согласност, донесување, регистрација и објавување на новиот колективен договор на Министерството за одбрана **не се прифаќа**, од причина што не се доставени дополнителни докази за оспорување на утврдената состојба, а даденото образложение ревизијата го имаше во предвид во фазата на извршување на ревизијата.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 6

\_\_\_\_\_