



Република Северна Македонија
Republika e Maqedonisë së Veriut
Министерство за јавна
администрација
Ministria e administratës
publike
Бр. - Nr 16-3462/1
24.08.2026 год. - viti
Скопје / Shkup



Република Северна Македонија

**Министерство за
јавна администрација**

**ПРОГРАМА
за полагање на испит за инспектор**

Дел. Бр. 16-3462/1

Датум: 24.08.2026

Место: Скопје

Горан Минчев

[име и презиме]

Министер

[функција]

[потпис]



ВОВЕД

Во согласност со член 36 став 9 од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 135/2025 и 269/2025), Министерот за јавна администрација го пропишува начинот на полагањето, начинот на пријавување на испит за инспектор, како и формата и содржината на барањето за полагање на испитот за инспектор.

Со оваа Програма поблиску се уредени темите и областите од кои се изготвуваат прашањата за испитот за инспектор кој кандидатите за инспектори треба да го полагаат во рок од три месеци по истекот на една година од денот на вработувањето во инспекцијата во која се стекнал со практични знаења за вршење на инспекциски надзор, од следните области:

- општа управна постапка и управен спор;
- инспекциска постапка и
- прекршочна постапка.

Прописи:

1. Закон за општа управна постапка (Службен весник на Република Македонија бр.124/2015 и 65/2018);
2. Закон за управни спорови (Службен весник на Република Македонија бр.96/2019 и Службен весник на Република Северна Македонија бр.220/2024);
3. Закон за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 135/2025 и 269/2025);
4. Правилник за форма и содржина на инспекциски акт по извршен инспекциски надзор (Службен весник на Република Северна Македонија бр.20/2026);
5. Правилник за форма и содржина на записникот за извршен инспекциски надзор (Службен весник на Република Северна Македонија бр.20/2026);
6. Упатство за начин на вршење на инспекциски надзор (Службен весник на Република Северна Македонија бр.20/2026);
7. Правилник за формата, поблиската содржина и начинот на водење на посебната евиденција за податоците кои се однесуваат на инспекциската постапка (Службен весник на РСМ бр. 20/2026);
8. Правилник за формата и содржината на месечниот план за работа на инспектор (Службен весник на РСМ бр 20 / 2026);
9. Закон за прекршоци (Службен весник на Република Македонија бр.96/2019 и Службен весник на Република Северна Македонија бр.253/2023, 13/2026 и 26/2026).

I. ОПШТА УПРАВНА ПОСТАПКА И УПРАВЕН СПОР

ЗАКОН ЗА ОПШТА УПРАВНА ПОСТАПКА

ГЛАВА I

ОСНОВНИ НАЧЕЛА

- Начело на законитост;
- Начело на заштита на права на странки и заштита на јавен интерес;
- Начело на еднаквост, непристрасност и објективност;
- Начело на сервисна ориентација на органите,
- Начело на ефикасност;
- Начело на материјална вистина;
- Начело на сослушување на странки;
- Начело на одговорност;
- Начело на оцена на доказите;
- Начело на самостојност во решавањето;
- Начело на економичност и итност на постапката.

ГЛАВА II

НАДЛЕЖНОСТ

- Стварна и месна надлежност;
- Судир на надлежности.

ГЛАВА III

СТРАНКА И НЕЈЗИНО ЗАСТАПУВАЊЕ

- Странка;
- Процесна способност и застапник по закон;
- Привремен застапник;
- Заеднички претставник;
- Полномошник.

ГЛАВА IV

КОМУНИЦИРАЊЕ НА ОРГАНИ И СТРАНКИ

- Поднесоци;
- Повикување;

- Записник.

ГЛАВА V

ДОСТАВУВАЊЕ

- Начин на доставување;
- Доставување со предавање;
- Доставување по пошта;
- Достава со јавна објава;
- Доставување на физичко лице;
- Доставување на правно лице;
- Доставување до застапник по закон и до полномошник;
- Доставување до полномошник за примање на писмена;
- Доставување до државните органи, органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје правни и други лица на кои со закон им е доверено вршење на јавни овластувања;
- Одбивање на прием;
- Промена на живеалиште, стан или седиште.

ГЛАВА VI

РОКОВИ

ГЛАВА VII

ВРАЌАЊЕ ВО ПОРАНЕШНА СОСТОЈБА

ГЛАВА VIII

ОДРЖУВАЊЕ НА РЕДОТ

ГЛАВА IX

ТРОШОЦИ НА ПОСТАПКАТА

- Трошоци на органот и на странките;
- Ослободување од плаќање на трошоци.

ГЛАВА X

ПОВЕДУВАЊЕ НА ПОСТАПКА И БАРАЊА НА СТРАНКИТЕ

- Поведување на постапка;
- Измена на барањето;
- Откажување од барањето;
- Порамнување.

ГЛАВА XI

ПОСТАПКА ДО ДОНЕСУВАЊЕ НА РЕШЕНИЕ

- Заеднички одредби;
- Скратена постапка;
- Посебна испитна постапка;
- Претходно прашање;
- Усна расправа;
- Докажување;
- Исправи;
- Уверенија;
- Сведоци;
- Изјава на странката;
- Вештаци;
- Толкувачи;
- Увид;
- Обезбедување на докази.

ГЛАВА XII

РЕШЕНИЕ

- Орган што донесува решение;
- Форма и составни делови на решението;
- Делумно, дополнително и привремено решение;
- Рок за издавање на решение;
- Исправање на грешки во решението.

ГЛАВА XIII

ЗАКЛУЧОК

ГЛАВА XIV

ЖАЛБА

- Право на жалба;
- Надлежност на органите за решавање по жалба;
- Рок за жалба;
- Содржина на жалбата;
- Предавање на жалбата;
- Работа на првостепениот орган по жалбата;
- Решавање на второстепениот орган по жалбата;
- Жалба кога првостепеното решение не е донесено;

- Рок за донесување решение по жалба;
- Доставување на второстепено решение.

ГЛАВА XV

ПОВТОРУВАЊЕ НА УПРАВНА ПОСТАПКА

- Поведување на повторување на постапката;
- Решавање за повторување на постапката.

ГЛАВА XVI

ОСОБЕНИ СЛУЧАИ НА ПОНИШТУВАЊЕ, УКИНУВАЊЕ И МЕНУВАЊЕ НА РЕШЕНИЕ

- Менување и поништување на решение во врска со управен спор;
- Барање за заштита на законитоста;
- Поништување и укинување по правото на надзор;
- Укинување и менување на правосилно решение со согласност или по барање на странката;
- Вонредно укинување;
- Огласување на решението за ништовно;
- Правни последици од поништувањето и укинувањето.

ГЛАВА XVII

ИЗВРШУВАЊЕ

1. Општи одредби;
2. Извршување на непарични обврски;
3. Извршување преку други лица;
4. Извршување по пат на принуда.

ГЛАВА XVIII

ИЗВРШУВАЊЕ ЗАРАДИ ОБЕЗБЕДУВАЊЕ И ПРИВРЕМЕН ЗАКЛУЧОК

- Извршување заради обезбедување;
- Привремен заклучок за обезбедување

ГЛАВА XVI

СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

ГЛАВА XVII

ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

ЗАКОН ЗА УПРАВНИ СПОРОВИ

ГЛАВА I
ОСНОВНИ ОДРЕДБИ

ГЛАВА II
УПРАВЕН СПОР

ГЛАВА III
ВРЕМЕНИ МЕРКИ

ГЛАВА IV
НАДЛЕЖНОСТ И СОСТАВ

- Стварна надлежност;
- Состав.

ГЛАВА V
ПОСТАПКА

- Постапка по тужба;

ГЛАВА VI
ВОНРЕДНИ ПРАВНИ СРЕДСТВА

- Повторување на постапката;

ГЛАВА VII
ЗАДОЛЖИТЕЛНОСТ НА ПРЕСУДИТЕ

ГЛАВА VIII
ПОСЕБНИ ОДРЕДБИ

ГЛАВА IX
ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

II. ИНСПЕКЦИСКА ПОСТАПКА

ЗАКОН ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

ГЛАВА I
ОПШТИ ОДРЕДБИ

- Предмет на законот;
- Примена на законот;
- Значење на изразите употребени во овој закон;
- Употреба на јазиците и писмата.

ГЛАВА II

ОСНОВНИ НАЧЕЛА НА ИНСПЕКЦИСКИОТ НАДЗОР

- Начело на законитост;
- Начело на заштита на јавниот интерес;
- Начело на еднаквост, непристрасност и објективност;
- Начело на одговорност;
- Начело на материјална вистина;
- Начело на сослушување на субјектот на инспекцискиот надзор;
- Начело на самостојност;
- Начело на јавност;
- Начело на пропорционалност;
- Начело на превенција;
- Начело на супсидијарност.

ГЛАВА III

КООРДИНАЦИЈА НА РАБОТАТА НА ДРЖАВНИТЕ ИНСПЕКТОРАТИ

- Колегиум на директори на државни инспекторати.

ГЛАВА IV

ОРГАНИЗАЦИЈА И РАКОВОДЕЊЕ СО ИНСПЕКЦИИТЕ

- Организација на инспекциите;
- Раководење со државните инспекторати;
- Раководење со инспекциските служби;
- Општи услови за именување на директор на државен инспекторат;
- Разрешување на директор;
- Надлежности на директорот;
- Надлежности на функционерот.

ГЛАВА V

СЛЕДЕЊЕ И РАБОТА НА ИНСПЕКЦИИТЕ

- Проценка на ризик;
- Коефициенти на сложеност на инспекциски надзор;
- Годишен план за работа на инспекциите;

- Месечен план за работа на секој инспектор;
- Годишен извештај за работа на инспекциите;
- Регистри и информациски систем за инспекциски надзор;
- Инспекциска евиденција.

ГЛАВА VI

ИНСПЕКТОР

- Статус на инспектор;
- Категории и нивоа на работни места за инспектори;
- Звања на инспектори;
- Посебен услов за вработување на инспектор;
- Пополнување на работно место за инспектор;
- Испит за инспектор;
- Службена легитимација и значка.

ГЛАВА VII

ПРАВА И ОБВРСКИ НА ИНСПЕКТОР

- Плата, надоместоци и додатоци на плата на инспектор;
- Стручно усовршување и обука на инспекторите;
- Годишна програма за стручно усовршување и обуки и индивидуален годишен план за стручно усовршување и обука на инспекторот;
- Осигурување од несреќа при работа;
- Обврска за чување на тајна;
- Обврска за заштита на лични податоци;
- Одговорност на инспекторот.

ГЛАВА VIII

УЧИНОК НА ИНСПЕКТОР

- Управување со учинокот на инспектор;
- Критериуми за оценување на учинокот;
- Постапка за оценување на учинокот на инспектор;
- Оценка за учинок на инспектор.

ГЛАВА IX

ПОСТАПКА ЗА ВРШЕЊЕ НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

- Цел на инспекциски надзор;
- Постапка за вршење на инспекциски надзор;
- Легитимирање на инспекторот;
- Права на инспекторот при вршење на инспекциски надзор;
- Соработка со државни органи и други институции;

- Право на субјектот на инспекциски надзор;
- Обврска на субјектот на инспекциски надзор;
- Видови на инспекциски надзор;
- Редовен инспекциски надзор;
- Вонреден инспекциски надзор;
- Контролен инспекциски надзор;
- Заеднички инспекциски надзор;
- Листа за проверка;
- Иницијатива за вонреден инспекциски надзор;
- Заеднички вонреден инспекциски надзор;
- Инспекциски надзор кај непознат субјект;
- Записник;
- Трошоци на инспекциски надзор;
- Превентивни мерки;
- Инспекциски акт и опомена;
- Привремена забрана за вршење на дејност;
- Правно средство;
- Објавување на инспекциски акт;
- Однос на надлежните органи со инспекциите.

ГЛАВА X

ПОСЕБНИ ДЕЈСТВИЈА НА ИНСПЕКЦИСКАТА ПОСТАПКА

- Земање примерок;
- Постапка за земање на примерок;
- Претпоставка за согласност;
- Оспорување на резултатите од анализата;
- Трошоци од анализата;
- Привремено одземање на предмети заради обезбедување на докази;
- Задолжително привремено одземање на предмети;
- Задолжително издавање на потврда за привремено одземени предмети;
- Обврска за предавање на одземените предмети;
- Обезбедување на услови за привремено одземање на предмети.

ГЛАВА XI

ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

- Глоби за субјекти на инспекциски надзор;
- Глоби за директорот односно функционерот;
- Порамнување;
- Надзор над примената на законот;

ГЛАВА XII

ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

- Започнати постапки;
- Инспекциски совет;
- Свикување на Колегиумот;
- Воспоставување на регистрите и информацискиот систем за инспекциски надзор;
- Статусни прашања;
- Усогласување на законите;
- Донесување на подзаконските акти;
- Усогласување на актите за внатрешна организација и актите за систематизација на работните места;
- Преземање на вработени од Инспекцискиот совет;
- Престанок на важност;
- Влегување во сила.

УПАТСТВО ЗА НАЧИНОТ НА ВРШЕЊЕ НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

ПРАВИЛНИК ЗА ФОРМАТА, ПОБЛИСКАТА СОДРЖИНА И НАЧИНОТ НА ВОДЕЊЕ НА ПОСЕБНАТА ЕВИДЕНЦИЈА ЗА ПОДАТОЦИТЕ КОИ СЕ ОДНЕСУВААТ НА ИНСПЕКЦИСКАТА ПОСТАПКА

ПРАВИЛНИК ЗА ФОРМАТА И СОДРЖИНАТА НА МЕСЕЧНИОТ ПЛАН ЗА РАБОТА НА ИНСПЕКТОР

ПРАВИЛНИК ЗА ФОРМАТА И СОДРЖИНАТА НА ЗАПИСНИКОТ ЗА ИЗВРШЕН ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

ПРАВИЛНИК ЗА ФОРМАТА И СОДРЖИНАТА НА ИНСПЕКЦИСКИОТ АКТ ПО ИЗВРШЕН ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

III. ПРЕКРШОЧНА ПОСТАПКА

ЗАКОН ЗА ПРЕКРШОЦИТЕ

ОСНОВНИ ОДРЕДБИ

- Предмет на законот;
- Примена на одредбите од други закони;
- Значење на изразите во овој закон.

Дел први

МАТЕРИЈАЛНО-ПРАВНИ ОДРЕДБИ

ГЛАВА I

ОПШТИ ОДРЕДБИ

- Начело на законитост во определувањето на прекршоците и во пропишувањето на прекршочните санкции;
- Забрана за двојно изрекување санкции;
- Начело на пропорционалност;
- Начело на надомест на штета од прекршок;
- Прекршочни санкции.

ГЛАВА II

ПРЕКРШОК И ПРЕКРШОЧНА ОДГОВОРНОСТ

- Прекршок;
- Одговорност на физичко лице;
- Одговорност на правно лице;
- Одговорност на странско правно лице;
- Одговорност за прекршок на друг;
- Одговорност на службено лице во јавен орган;
- Обид;
- Помагач и поттикнувач;
- Општи правила за одмерување на прекршочната санкција;
- Стек;
- Продолжен прекршок;
- Ослободување од прекршочна санкција;
- Посебна основа за ослободување од прекршочна санкција;
- Ублажување на глоба и ослободување поради отстранување на штетните последици на прекршокот.

ГЛАВА III

ПРЕКРШОЧНИ САНКЦИИ ЗА ФИЗИЧКИ ЛИЦА

- Видови прекршочни санкции за физички лица;
- Услови за изрекување на прекршочни санкции;
- Опомена;
- Општокорисна работа;
- Глоба;
- Негативни поени;
- Престанок на важење на возачка дозвола;
- Забрана на управување со моторно возило;
- Забрана на вршење професија, дејност или должност;
- Протерување странец од земјата;

- Забрана за влез и присуство на спортски натпревари;
- Забрана на користење на субвенции и други средства обезбедени од Буџетот на Република Македонија.

ГЛАВА IV **ПРЕКРШОЧНИ САНКЦИИ ЗА ПРАВНИ ЛИЦА**

- Видови прекршочни санкции за правни лица;
- опомена;
- Глоба;
- Одмерување на глоба за правно лице;
- Извршување на глобата;
- Привремена забрана за вршење одделна дејност.

ГЛАВА V **ПОСЕБНИ ПРЕКРШОЧНИ МЕРКИ**

- Конфискација на имот и имотна корист и одземање на предмети.

ГЛАВА VI **ЗАСТАРЕНОСТ И ЕВИДЕНЦИЈА НА ПРЕКРШОЧНИ САНКЦИИ**

- Застареност на поведување и водење на прекршочната постапка;
- Застареност на извршувањето на прекршочните санкции;
- Водење на евиденција на прекршочни санкции.

Дел втори **ПОСТАПКИ ЗА ПОРАМНУВАЊЕ И СПОГОДУВАЊЕ И ПОСЕБНА ПОСТАПКА ЗА ПРЕКРШОЦИ ОД ОБЛАСТА НА БЕЗБЕДНОСТА НА СООБРАЌАЈОТ НА ПАТИШТАТА**

ГЛАВА VII **ЦЕЛИ И НАЧИН НА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПОСТАПКИТЕ ЗА ПОРАМНУВАЊЕ И СПОГОДУВАЊЕ**

- Цел на постапките за порамнување и спогодување;
- Видови на постапки;
- Дејствија во постапката за порамнување пред издавање на прекршочен платен налог;
- Издавање на прекршочен платен налог;
- Постапка на спогодување со физички и правни лица.

ГЛАВА VII – А

- Достава;
- Издавање на записник за сторен сообраќаен прекршок со прекршочен платен налог.

ГЛАВА VII – Б

- Прифаќање на одговорност за сторен прекршок;
- Неприфаќање на одговорност за сторен прекршок.

Дел трети ПРЕКРШОЧНА ПОСТАПКА

ГЛАВА VIII ОСНОВНИ ОДРЕДБИ

- Надлежност за прекршок;
- Судир на надлежност;
- Иммунитет;
- Одлука;
- Трошоци на постапката.

Дел четврти ПРЕКРШОЧНА ПОСТАПКА ПРЕД ПРЕКРШОЧЕН ОРГАН

ГЛАВА IX ОПШТИ ОДРЕДБИ И ТЕК НА ПОСТАПКАТА

- Надлежност на прекршочен орган;
- Овластување за водење постапка;
- Достава на писмена на физички лица;
- Достава на писмена на правни лица;
- Поведување на прекршочна постапка;
- Скратена постапка;
- Постапка пред прекршочен орган;
- Усна расправа;
- Содржина на решението;
- Решение за утврдување прекршок;
- Решение со кое сторителот се ослободува од одговорност;
- Решение за запирање и прекин на постапка;
- Опомена;
- Трошоци на постапка;
- Постапки по правни лекови против решението на прекршочните органи;
- Причини за побивање на решението на Државната комисија;
- Право на поведување на управен спор;
- Привремено одземање на предмети;
- Привремена забрана за вршење на дејност.

Дел петти ПРЕКРШОЧНА ПОСТАПКА ПРЕД СУД

ГЛАВА X

ОПШТИ ОДРЕДБИ

- Стварна надлежност;
- Обвинет и лице против кое се води прекршочна постапка;
- Застапување на правно лице;
- Застапување на странско правно лице;
- Ограничување на застапувањето;
- Жртвата и нејзиното застапување;
- Бранител;
- Доставување на писмена на физички лица;
- Предавање на писменото;
- Доставување на писмена на правни лица.

ГЛАВА XI

ВОДЕЊЕ НА ПРЕКРШОЧНА ПОСТАПКА

- Барање за поведување на прекршочна постапка;
- Содржина на барањето;
- Прекршок за кој судот ќе дознае за времетраење на постапката;
- Дополнување на барањето;
- Отфрлање на барањето;
- Спојување и раздвојување на постапката;
- Поведување на прекршочна постапка.

ГЛАВА XII

МЕРКИ ЗА ОБЕЗБЕДУВАЊЕ ПРИСУСТВО НА ОБВИНЕТИОТ

- Видови мерки;
- Покана;
- Приведување;
- Гаранција;
- Задржување;
- Задржување странец во прифатен центар;
- Задржување на лица под дејство на алкохол или на други наркотични супстанции;
- Приведување на лица затечени при вршењето на прекршок;
- Известување за задржување заради приведување.

ГЛАВА XIII

ДОКАЖУВАЊЕ

- Признавање на прекршок;
- Сослушување на сведоци.

ГЛАВА XIV

ПРЕКИН И ЗАПИРАЊЕ НА ПРЕКРШОЧНА ПОСТАПКА ПРЕД СУДОТ

- Прекин на постапката;
- Делумно запирање на прекршочната постапка;
- Постапка на одземање со одлука на суд.

ГЛАВА XV

ТЕК НА ПОСТАПКАТА

- Скратена постапка;
- Обвинетиот и негово право на одбрана;
- Дежурен судија;
- Итност на прекршочната постапка;
- Устен претрес;
- Устен претрес во отсуство на обвинетиот;
- Тек на устен претрес;
- Постапување во случај кога обвинетиот сторил прекршок во текот на постапката;
- Донесување и соопштување на одлуки;
- Пресуда;
- Пресуда со која обвинетиот се ослободува;
- Решение за запирање на прекршочна постапка;
- Пресуда со која обвинетиот се огласува за виновен;
- Трошоци на постапката;
- Плаќање на трошоците на прекршочната постапка;
- Решение за трошоци;
- Посебни трошоци;
- Трошоци во постапката по правни лекови;
- Трошоци на постапката со вонредни правни лекови;
- Донесување на прописи за трошоци на постапката.

ГЛАВА XVI

ПРАВНИ ЛЕКОВИ

- Видови правни лекови;
- Постапка по правни лекови;
- Рокови за правни лекови.

Дел шестти

ГЛАВА XVII

ПОСЕБНИ ПОСТАПКИ И ИЗВРШУВАЊЕ НА ОДЛУКИ

- Постапка за конфискација на имот, имотна корист и за одземање на предмети;
- Надоместок на штета и други права на лицата на кои им биле изречени прекршочни санкции;
- Извршување на санкции.