

СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ
ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВАДата... 18-07-2025
Арх.бр.....

Извештај
за извршен надзор на законитоста на
работата од областа на животната средина на
општина Бутел за 2025

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерот за животна средина и просторно планирање со бр. 18-1042/1 од 04.03.2025 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 08.07.2025 година, Општина Бутел до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис бр. 18-1042/8 со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и беше извршен надзор со присуство на членови на комисијата во општина Бутел на ден 18.06.2025 година и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостатоци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

По однос на обврските согласно Законот за животна средина :

- Општината нема донесено нов ЛЕАП

- Општината ја нема исполнето обврската согласно член 154 од ЗЖС, нема донесено план за вонредни состојби.

Мерка:

Потребно е да отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП

Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат :

Општината да земе активно учество во спроведување на Регионален систем за управување со отпад,

- Градоначалникот на Општината да постапи согласно обврските пропишани во Закон за проширена одговорност на производители т.е. да одреди локации каде ќе се постават садови за собирање и селектирање на опасен отпад од домаќинствата.

- Општината да им овозможи на право на пристап до јавни информации и јавно учество во донесување одлуки во областа управување со отпад на граѓаните.

- Комисијата дава препорака Градоначалникот на општината да овозможи примарна селекција на отпадот кој се создава во домаќинствата


 СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ
 ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Дата.....

Арх.бр.....

-Комисијата дава препорака Градоначалникот на општината да пристапи кон склучување Договори со колективни постапувачи на посебни текови со отпад (вклучувајќи ги текстил, гуми, искористени возила и масти и масла).

Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

-Општината за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Бутел за кои не се прибавени дозволи за користење на вода согласно член 26 и 28, истите потребно е да се прибават, исто така за испуштања или фрлање материји и супстанции во реципиенти за населените места во општина Бутел за кои не е прибавена дозвола за испуштање огласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.

- Општината согласно член 98 став 4 ЗВ во катастрите и урбанистичките планови да ги прикажува картографски заштитните зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот.

-Потребно е општината да донесе Програма за одведување, собирање и пречистување на урбаните отпадни води согласно член 114 од ЗВ и да врши одведување и собирање на отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата и да врши пречистување на отпадните води согласно член 113 од ЗВ. Согласно член 116 треба да обезбеди ефлуентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и прочистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.

-Согласно член 124 од ЗВ потребно е Општините во градот Скопје да донесат Програма за заштита од штетно дејство на водите во која се предвидуваат превентивни мерки, изградба на заштитни објекти и постројки и изведување на работи за заштита од штетно дејство на водите (изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, шумување и сл.), а согласно член 123 да ги преземат мерките за заштита и одбрана од поплави и за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја.

- Општината треба да донесе Оперативен план за заштита и одбрана од поплави, истиот да се достави до Министерството, да се спроведува и да се превземаат предвидените мерки за заштита. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.

- Советот на општината на територијата под нејзина надлежност ги определува границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрошено од ерозија и ги утврдува мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и потребно е да се преземаат мерките за заштита на


 СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ
 ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

 Дата.....
 Арх.бр.....

ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ. Општината, исто така да ги превземе мерките за уредување на пороице што се наоѓаат на нивното подрачје согласно член 141 од ЗВ.

- Согласно член 143 општината да изработи, доставува и објавува извештаи за активностите реализирани во преходната година и предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

- Општините во градот Скопје потребно е да донесат Програма за мониторинг на водните тела (локална мрежана мерни места) согласно член 145 став 7 од ЗВ и да доставува податоци од мониторингот согласно член 156 ЗВ.

Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

Во областа на Законот за урбано зеленило комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

-Општина да започне со постапка за носење на Стратегија за развој на зеленилото.

-Да се отпочне со постапка за носење на зелен катастер за својата територија

-Да се изготви Општ или Акциски план за унапредување и развој на урбаното зеленило.



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ
ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОИКАЛНА САМОУПРАВА

Дата.....

Арх.бр.....

Во областа на Законот за амбиентален воздух комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

Земајќи предвид дека Градот Скопје има обврска за изработка на План за квалитет на амбиентен воздух и Краткорочен акциски план, општините од Градот Скопје немаат обврска за изготвување на овие документи.

Се предлага Општината активно да учествува во изработката на планските документи во координација на градот Скопје, да учествува во дефинирање на предлог мерките во Плановите и секако да планира буџетски средства за спроведување на мерките за заштита и подобрување на квалитетот на воздухот дефинирани во планските документи.

Исто така, Општините согласно останатите локални плански документи (пр. ЛЕАП) потребно е континуирно да превземаат мерки за намалување на загадувањето на воздухот и заштита на животната средина и да ги информираат граѓаните за превземените и предвидените мерките за управување со квалитетот на амбиентниот воздух и мерките и активностите за подобрување на општата состојба на своето подрачје.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:

Комисијата дава препорака во општината пред се да се изврши измена на систематизацијата на работни места на општината. По можност да се оформи посебно одделение за животна средина и да опфаќа работни места чиј опис и попис на работни места би ги опфаќале сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за заштита од бучавата во животната средина и останатите закони од областа на животната средина.

-Се препорачува да се зголеми бројот на вработени, согласно потребите.

-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.

Комисијата укажува на општината дека е евидентирана несоработка во последните неколку години од страна на општината со министерството, и досега на дописи за вонреден надзор не е одговорено во неколку наврати и на неколку укажувања за добивање на одговор. На надзорот им беше укажано на вработените дека законски по вонреден надзор во управна постапка општината е должна да одговори во законски предвидениот рок.

Увиден недостаток во општината кој треба да се отклони е и несоработка на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина и кои издаваат решенија за одобрување на Елаборати и ЕИЕД со вработениот овластен инспектор за животна средина, на кого не му се доставуваат решенијата за одобрување на Елаборати и ЕИЕД.



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ
ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОИКАЛНА САМОУПРАВА

Дата.....
Арх.бр.....

За превземените активности општината да го извести министерството, Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од **6 месеци** со писмен допис.

Скопје, 2025 година

Претседател на Комисија
за вршење надзор на законитоста на работата
на органите на општината, на градот Скопје и
на општините во градот Скопје
Танја Кироска Донски

Членови на Комисијата:

Lumni Jashari, _____
Ирена Николоска, _____
Даниела Ристова, _____
Даниела Наумоска, _____
Соња Фунарџиска, _____
Анета Стефановска _____