



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

СТРАТЕШКИ ПЛАН НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ 2023-2025

Скопје, јануари 2023



СОДРЖИНА

1.1	ВОВЕД	4
1.2	АНАЛИЗА НА СОСТОЈБАТА	5
1.2.1	SWOT АНАЛИЗА (Strengths, Weaknesses, Opportunities and Treats)	6
1.2.2	PESTLE АНАЛИЗА (Political, Economic, Social, Technological, Legal and Environmental)	8
1.3	МИСИЈА	9
1.4	ВИЗИЈА	9
1.5	ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ	10
1.5.1	ВОСПОСТАВУВАЊЕ КОНЦЕПТ „СМАРТ“ ФИНАНСИИ	11
1.6	СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ	12
1.7	СТРУКТУРА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ И ОРГАНИТЕ ВО СОСТАВ	14
1.8	ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ:	15
1.9	ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2021 ГОДИНА	16
1.10	ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2022 ГОДИНА	29
1.11	ПРОГРАМИ	45
1.11.1	ПРОГРАМА ЗА АДМИНИСТРАЦИЈА И ПОДДРШКА	45
1.11.2	ПРОГРАМА ЗА ЕКОНОМСКА ПОЛИТИКА И РАЗВОЈ	46
1.11.3	ПРОГРАМА ЗА БУЏЕТ, ТРЕЗОР И ЈАВЕН ДОЛГ	46
1.11.4	ПРОГРАМА ЗА ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА	47
1.11.5	ПРОГРАМА ЗА ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ	47
1.11.6	ПРОГРАМА ЗА МЕЃУНАРОДНИ ФИНАНСИИ И СОРАБОТКА СО ЕВРОПСКА УНИЈА	47
1.11.7	ПРОГРАМА ЗА ВНАТРЕШНА ФИНАНСИСКА КОНТРОЛА И ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР	48
1.11.8	УПРАВУВАЊЕ СО ДРЖАВНИ СРЕДСТВА	48
2	ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ (2023-2025)	50
2.1	ПРОГРАМА ЗА АДМИНИСТРАЦИЈА И ПОДДРШКА	50
2.1.1	Потпрограма: Правни работи	51
2.1.2	Потпрограма: Општи работи	52
2.1.3	Потпрограма: Човечки ресурси	53
2.1.4	Потпрограма: Финансиски прашања	54
2.1.5	Потпрограма: Внатрешна ревизија	55
2.1.6	Потпрограма: ИТ технологија и дигитализација	56
2.1.7	Потпрограма: Стратешко планирање	58
2.1.8	Потпрограма: Академија за јавни финансии	60
2.2	ПРОГРАМА ЗА ЕКОНОМСКА ПОЛИТИКА И РАЗВОЈ	61
2.2.1	Потпрограма: Макроекономски политики	62
2.2.2	Потпрограма: Развојни проекти	64

2.2.3	Потпрограма: Економски форум.....	65
2.2.4	Потпрограма: Унапредување на фискална децентрализација	66
2.2.5	Потпрограма: Ефективни инструменти согласно Планот за забрзан економски раст	68
2.3	ПРОГРАМА ЗА БУЏЕТ, ТРЕЗОР И ЈАВЕН ДОЛГ	70
2.3.1	Потпрограма: Буџет и фондови.....	71
2.3.2	Потпрограма: Трезор	74
2.3.3	Потпрограма: Управување со јавен долг	76
2.4	ПРОГРАМА ЗА ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА	79
2.4.1	Потпрограма: Политика за јавни приходи од акцизи.....	80
2.4.2	Потпрограма: Даночна политика	82
2.4.3	Потпрограма: Царинска политика	84
2.5	ПРОГРАМА ЗА ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ.....	85
2.5.1	Потпрограма: Банкарски и небанкарски институции.....	87
2.5.2	Потпрограма: Пазар на капитал	89
2.5.3	Потпрограма: Сметководствен систем, платен промет и ревизија.....	90
2.5.4	Потпрограма: Игри на среќа и забавни игри	92
2.5.5	Потпрограма: Систем на осигурување и реосигурување	93
2.6	ПРОГРАМА ЗА МЕЃУНАРОДНИ ФИНАНСИИ И СОРАБОТКА СО ЕВРОПСКА УНИЈА.....	94
2.6.1	Потпрограма: Управување со средства од Инструментот за претпристапна помош - ИПА.....	96
2.6.2	Потпрограма: Централно финансирање и склучување договори.....	97
2.6.3	Потпрограма: Исполнување на обврските од процесот на европска интеграција	98
2.6.4	Потпрограма: Меѓународни финансиски односи.....	101
2.6.5	Потпрограма: Управување со јавни инвестиции.....	105
2.7	ПРОГРАМА ЗА ЈАВНА ВНАТРЕШНА ФИНАНСИСКА КОНТРОЛА И ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР	106
2.7.1	Потпрограма: Јавна внатрешна финансиска контрола	107
2.7.2	Потпрограма: Финансиска инспекција во јавниот сектор.....	109
2.8	ПРОГРАМА ЗА УПРАВУВАЊЕ СО ДРЖАВНИ СРЕДСТВА	111
2.8.1	Потпрограма: Нормативно имотно-правни и облигациони работи	112
2.8.2	Потпрограма: Наплата на побарувања од должниците	114
3	ВЛИЈАНИЈА ВРЗ ЧОВЕЧКИТЕ РЕСУРСИ	117
4	ПРИНЦИПИ НА ПРАВИЧНА ЗАСТАПЕНОСТ	119
5	ПРИНЦИП НА ЕДНАКВИ МОЖНОСТИ НА ЖЕНИТЕ И МАЖИТЕ	119
6	РАЗВИВАЊЕ НА ЗАЕДНИЧКИТЕ ФУНКЦИИ	120
7	РИЗИЦИ.....	123
7.1	Ризици на ниво на Стратешки план.....	123
7.2	Ризици на ниво на Програма	123

1.1 ВОВЕД

Министерството за финансии продолжува да ги реализира своите активности, со зголемена транспарентност и инклузивност во креирањето на политиките. Фокусот е на подобрување на квалитетот на живот на граѓаните и поголемо учество на сите засегнати страни при креирањето и спроведувањето на фискалните политики. Ова е особено актуелно и релевантно во периодот на сè уште присутна неизвесност од појава на нови бранови ковид-19 поттикнати од нови соеви, како и од избивањето на воениот конфликт во Украина, со што дополнително се влоши меѓународното окружување предизвикувајќи висок раст на цените на меѓународните пазари на храна и енергенти.

Во наредниот среднорочен период, како дел од целите на Владата за економски раст, Министерството ќе се фокусира на одржување на макроекономската и финансиска стабилност, фискалната консолидација со истовремено подобрување на управувањето со јавните инвестиции, поголемо мобилизирање на приватниот капитал, продолжување на реформите во управувањето со јавните финансии, поддршка на политики за развој на човечки капитал, дигитализација на јавните услуги, зелена економија, подобрување на квалитетот на образовниот и на здравствениот систем, подобрување на физичката инфраструктура, деловното окружување, како и намалување на неформалната економија.

Министерството ќе продолжи и во наредниот период посветено да работи на воведување „паметни“ финансии преку систем на подолгорочно и поквалитетно буџетско планирање ориентирано кон резултати, како и транспарентност и отчетност на јавните финансии како највисок степен на фискална контрола.

Новиот Закон за буџети, кој е носечки закон на системот на „паметни“ финансии, односно најголемата фискална реформа во последните две децении, беше усвоен во Собрание. Со овој закон, традиционалното инкрементално буџетирање ќе се преориентира кон буџетирање насочено кон резултати. Главните реформи што ги содржи Законот се однесуваат на среднорочно проектирање и буџетирање, воведување на интегрираниот информациски систем за финансиско управување, како и воведување фискален совет и фискални правила и принципи. Законот предвидува изработка на среднорочна петгодишна фискална стратегија базирана на секторски пристап, како и буџетирање базирано на успешност преку воведување и следење на индикаторите за успешност.

Втората среднорочна Програма за реформа на управувањето со јавни финансии (ПРУЈФ) 2022-2025, усвоена во јуни 2022 година, содржи мерки и активности со кои продолжуваат започнатите реформи од претходната среднорочна програма за периодот 2018-2021, а во насока на подобрување на ефикасноста и ефективноста на јавната потрошувачка, фискална дисциплина, одржливост на долгот и транспарентно управување со јавните финансии.

Втората меѓународна конференција „Скопје економски и финансиски форум – СЕФФ“, којашто прераснува во традиција, се одржа во мај 2022 година. Конференцијата е дел од концептот „паметни“ финансии. СЕФФ е иницијатива на Министерството за финансии за поттикнување дебата за јавните политики во земјата и во Југоисточна Европа со цел постигнување синергија при креирање нови политики и мерки за економско заздравување и инклузивен, забрзан зелен раст. Темите на Форумот се фокусираа на макроекономските предизвици во турбулентни времиња; отпорност, конкурентност и регионална соработка; енергија, зелена транзиција и инфраструктура и двигатели на одржлив раст. Активното учество во излагањата и дискусиите на министрите, експертската јавност, бизнис и невладиниот сектор, придонесоа кон богата дебата за тоа како да се надминат предизвиците со кои се соочуваат економиите во светот, регионот, а особено македонската економија, од аспект на енергетска одржливост и ефикасност, дигитализација на процесите, вклучување во глобалните синџири на вредности, иновации, човечки капитал. Особен впечаток остави излагањето и дискусијата на нобеловецот Пол Кругман, со осврт кон тоа каде оди

економијата. Заклучоците од Форумот се и во насока на напорите на Министерството за финансии за преземање краткорочни мерки за надминување на потешкотиите што произлегуваат од неизвесноста со развојот на пандемијата и воениот конфликт во Украина, како и долгорочни мерки насочени кон спроведување на неопходните реформи во управувањето со јавните финансии.

Не помалку важно е и вложувањето во развојот на човечките капацитети на Министерството, што се покажа како особен предизвик во услови на поголем одлив на работна сила од институцијата. Оттаму, напорите на раководството на институцијата во наредниот период ќе бидат насочени кон зајакнување на човечкиот капитал и особено градење знаење и вештини, за што во тек се, или ќе започнат, бројни активности поддржани од нашите партнери ЕУ, Светска банка, ММФ, како и преку билатерална соработка со повеќе земји, а во согласност со приоритетите на ПРУЈФ 2022-2025.

Стратешкиот план на Министерството за финансии за периодот 2023-2025 година е подготвен согласно Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за периодот 2020-2024 година, Мандатното писмо од претседателот на Владата на Република Северна Македонија, стратешките приоритети и приоритетните цели утврдени со Одлуката на Владата за 2023 година, Стратегијата за реформа на даночниот систем, Стратегијата за управување со јавниот долг, Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии 2022-2025, Програмата на економски реформи 2022-2024 и Заедничките заклучоци од Економско-финансискиот дијалог со ЕУ од мај 2022 година, и програмата НПАА. Во согласност со интегралниот процес на планирање и буџетирање, овој Стратешки план е придружен документ на Буџетот на Министерството за финансии за 2023 година.

1.2 АНАЛИЗА НА СОСТОЈБАТА

Клучните елементи на среднорочната фискална политика за периодот 2023-2025 година (со изгледи до 2027) претставуваат редизајнирање на буџетската политика и фискална консолидација, коишто се во насока на поддршка на макроекономската стабилност, забрзување на економскиот раст, а со тоа и зајакнување на потенцијалот за раст на домашната економија.

Во 2021 година, и покрај нарушувањата предизвикани од пандемијата, домашната економија закрепна во согласност со очекуваната динамика. По минималниот раст од 0,1% во првиот квартал, економската активност забележа висок раст од 14,5% во вториот квартал, проследено со раст од 1,4% и 1,2% во третиот и четвртиот квартал, соодветно, што доведе до реален годишен раст на БДП од 3,9% во 2021 година, како резултат на поволната епидемиолошка состојба, подобрената мобилност, владините мерки насочени кон поддршка на економијата, поволното меѓународно окружување и помалото ограничување на потрошувачката.

Економскиот раст во 2021 година е резултат на поволните движења во услужниот сектор, каде што активноста порасна за 7,9%. Растот во услужниот сектор е на широка основа и се должи, главно, на растот во трговија, транспорт и угостителство, информации и комуникации и дејности во врска со недвижен имот. Индустрискиот сектор забележа раст од 0,9%, додека активноста во градежниот и земјоделскиот сектор е намалена за 5,5% и 5,2%, соодветно.

Анализирано по расходната страна на БДП, растот на економската активност во 2021 година е резултат на зголемената домашна побарувачка во услови на закрепнување на приватната потрошувачка и инвестициите, додека нето-извозот имаше негативен придонес врз растот. Приватната потрошувачка се зголеми за 8,1% на реална основа, што ги отсликува поволните движења кај дознаките, солидниот пораст на платите, државната помош и кредитната поддршка, но и зголемената склоност за набавка на непрехранбени производи. Јавната потрошувачка забележа пад од 0,4%. Бруто-инвестициите се зголемија за 0,9%. Извозот на стоки и услуги закрепна во текот на првата половина од годината, продолжувајќи со забавено темпо во втората половина,

при што извозот се зголеми за 11,7% на реална основа. Увозот на стоки и услуги реално се зголеми за 11,9%, главно поттикнат од зголемениот увоз на интермедијарни стоки.

Во третото тримесечје од 2022 година, БДП забележа годишен раст од 2,0% на реална основа, а кумулативниот раст во првите три квартали од 2022 година изнесува 2,7%. Анализирани според расходната страна, растот на економската активност е резултат на зголемената домашна побарувачка, во услови на зголемена потрошувачка и зголемени бруто-инвестиции, додека придонесот на нето-извозот е негативен. Бруто-инвестициите забележаа раст од 9,0%, со што продолжи нивното натамошно закрепнување. Потрошувачката забележа раст на реална основа од 3,5%, во чии рамки приватната потрошувачка поддржана од растот на платите, дознаките и солидната кредитна активност порасна за 5,4%, а јавната потрошувачка се намали за 4,7% на реална основа. Извозот на стоки и услуги забележа раст од 17,8% на реална основа, додека увозот на стоки и услуги порасна за 19,4%.

Гледано по сектори, растот на БДП во третото тримесечје е резултат на позитивните остварувања во услужниот сектор и земјоделството кои имаа позитивен придонес врз економскиот раст. Активноста во услужниот сектор забележа раст од 4,5% во третото тримесечје, земјоделството забележа раст од 3,5%, додека градежниот и индустрискиот сектор забележаа пад од 9,1% и 1,7%, соодветно.

Како одговор во справување со последиците од економската криза, Владата во текот на 2021 година ги презеде сите неопходни мерки преку таргетирана и навремена поддршка на компаниите и граѓаните. Фискалните проекции за 2022 година се темелеа на определбата за обезбедување одржливост на јавните финансии, фискална консолидација и подобрена структура на јавните расходи со значително ниво на капитални инвестиции. Вкупните приходи на Буџетот на Република Северна Македонија за 2022 година беа планирани на ниво од 238,9 милијарди денари и истите беа за 7,4% повисоки во однос на Ребалансот за 2021 година, додека расходите беа планирани на ниво од 272,4 милијарди денари или за 1,4% повисоко во однос на 2021 година. Вака планираните приходи и расходи резултираа со буџетски дефицит на ниво од 4,3% од планираниот БДП или во апсолутен износ од 33,5 милијарди денари.

Со усвоениот ребаланс, вкупните приходи во Буџетот за 2022 година беа утврдени на ниво од 245,8 милијарди денари, а вкупните расходи на 288,5 милијарди денари. Буџетскиот дефицит беше планиран на ниво од 42,7 милијарди денари, односно 5,3% од БДП, што е пониско во однос на минатата година.

Со ребалансот на Буџетот ќе се постигнат две важни цели:

- одржување на макроекономската стабилност, што е од суштинско значење за понатамошниот раст и развој на економијата и
- поддршка на економијата за враќање на претпандемското ниво, како и социјалната сигурност на граѓаните.

Приоритетите на среден рок ќе бидат насочени кон зголемување на конкурентноста на економијата и вработеноста, создавање поволна деловна клима, поддршка и развој на малите и средните претпријатија, унапредување на социјалната сигурност и заштита, развој на иновативната дејност, како и поддршка на економијата со значителни инвестиции во инфраструктурни проекти.

1.2.1 SWOT АНАЛИЗА (Strengths, Weaknesses, Opportunities and Treats)

SWOT анализата е алатка за стратешко планирање. Се користи за процена на предностите и слабостите како внатрешни фактори и можностите и заканите како надворешни фактори што влијаат врз Министерството за финансии.



Предности на Министерството за финансии се: ефикасно и ефективно донесување ад хок одлуки од страна на највисокото раководство во услови на кризни состојби; посветеност на вработените за квалитетно и навремено завршување на работните задачи и обврски; подготвеност за брза реакција и промени во случај на непредвидени ситуации; соодветна правна рамка (законски и подзаконски акти) усогласени со регулативата на ЕУ и одлична примена на правото во сите работни процеси; спроведување контрола на регуларноста на трансакциите и другите активности од областа на финансиското управување и контрола во субјектите од јавниот сектор на централно и локално ниво; заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција; одлична соработка со меѓународните финансиски институции и билатерални донатори; изготвени политики и процедури за квалитет (ISO 9001:2015) и информациска сигурност (ISO 27002).

Слаби страни што се воочени во Министерството за финансии се: недостаток на човечки ресурси во одредени сектори, одлив на стручни кадри од Министерството во други институции и во приватниот сектор; непополнети раководни позиции (раководители на сектори и одделенија) што предизвикува неможност за делегирање на овластувањата и одговорностите за одредени активности во работењето на Министерството; недоволен број на потребни обуки во земјата и странство за надградување на вработените.

Можности за подобрување на постојната состојба во Министерството за финансии се: соодветна прераспределба на вработените на соодветни места за кои се квалификувани, преквалификација, како и меѓуресорски трансфери на дел од вработените за можат да дадат поголем придонес, како и надградба и усовршување на вработените преку генерички и специјализирани обуки во земјата и странство.

Опасности (закани) во редовното функционирање на Министерството за финансии се: одлив на стручни кадри во други институции, заминување во пензија и ненавремено пополнување на работните места со нововработени кои ќе ги преземат знаењето и искуството од тие што заминуваат, непредвидени ситуации со вирусот КОВИД-19 и последици од руско-украинскиот воен конфликт.

SWOT АНАЛИЗА

ПРЕДНОСТИ (силни страни):	СЛАБОСТИ (слаби страни):
<ul style="list-style-type: none"> – ефикасно и ефективно донесување ад хок одлуки од страна на највисокото раководството; – посветеност на вработените за квалитетно и навремено завршување на работните задачи и обврски; – подготвеност за брза реакција и промени во случај на непредвидени ситуации; – соодветна правна рамка (законски и подзаконски акти) усогласени со регулативата на ЕУ и одлична примена на правото во сите работни процеси; – спроведување контрола на регуларноста на трансакциите и другите активности од областа на финансиското управување и контрола во субјектите од јавниот сектор на централно и локално ниво; – заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција; 	<ul style="list-style-type: none"> – недостаток на човечки ресурси во одредени сектори; – одлив на стручни кадри од Министерството во други институции и во приватниот сектор; – непополнети раководни позиции (раководители на сектори и одделенија) што предизвикува неможност за делегирање на овластувањата и одговорностите за одредени активности во работењето на Министерството; – недоволен број на потребни обуки во земјата и странство за надградување на вработените.



<ul style="list-style-type: none"> – одлична соработка со меѓународните финансиски институции и билатерални донатори; – изготвени политики и процедури за квалитет (ISO 9001:2015) и информациска сигурност (ISO 27002). 	
<p>МОЖНОСТИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – соодветна прераспределба на вработените на соодветни места за кои се квалификувани, преквалификација, како и меѓуресорски трансфери на дел од вработените за да можат да дадат поголем придонес; – надградба и усовршување на вработените преку генерички и специјализирани обуки во земјата и странство. 	<p>ОПАСНОСТИ (Закани):</p> <ul style="list-style-type: none"> – одлив на стручни кадри во други институции и заминување во пензија и ненавремено пополнување на работните места со нововработени кои ќе ги преземат знаењето и искуството од тие што заминуваат; – непредвидени ситуации со вирусот КОВИД-19; – последици од руско-украинскиот воен конфликт, ценовната и енергетската криза.

1.2.2 PESTLE АНАЛИЗА (Political, Economic, Social, Technological, Legal and Environmental)

Анализата на политичките, економските, социјалните, технолошките, правните и еколошките фактори (PESTLE анализа) ни помага да го согледаме влијанието на надворешните фактори врз работењето на Министерството за финансии во 2022 година.

Политичките фактори што имаат влијание врз функционирањето на Министерството за финансии се: стратешките приоритети и приоритетните цели на Владата на Република Северна Македонија; заклучоците што произлегуваат од седниците на Владата кои треба да ги спроведе Министерството за финансии; редизајнирањето на буџетската политика и фискална консолидација, коишто се во насока на поддршка на макроекономската стабилност, забрзување на економскиот раст, а со тоа и зајакнување на потенцијалот за раст на домашната економија.

Извештаите на ЕК за напредокот на РСМ претставуваат важна рамка за насоките за работа на МФ.

Меѓу њоважните економски фактори што имаат влијание врз функционирањето на Министерството за финансии се: обезбедени финансиски средства во рамките на Буџетот на Република Северна Македонија; пристап до меѓународни програми и фондови; можности за обезбедување средства од донатори за спроведување одредени проектни активности, економската стабилност и закрепнување во периодот на пандемијата и воениот конфликт.

Социјалните фактори што имаат влијание врз функционирањето на Министерството за финансии се: влијанието на граѓанскиот сектор и информирањето на медиумите за работењето на Министерството за финансии.

Технолошките фактори што имаат влијание врз функционирањето на Министерството за финансии се: напредокот на дигиталните технологии, во која насока е креирана нова веб-страница на МФ (висококвалитетен портал кој ќе овозможи пристап до сите информации во ингеренција на МФ).

Од њравните фактори што имаат влијание врз работењето на Министерството за финансии ги издвојуваме: општите законски и подзаконски акти; Законот за буџети, меѓународни договори (билатерални и мултилатерални), како и други активности на меѓународно ниво.

Еколошките фактори што имаат влијание врз работата на Министерството за финансии се: климатските промени, како и обврската за заштита на животната средина и воведување стандарди за нејзина заштита.

PESTLE АНАЛИЗА

<p>Политички фактори:</p> <ul style="list-style-type: none"> – стратешките приоритети и приоритетните цели на Владата на Република Северна Македонија; – заклучоците што произлегуваат од седниците на Владата кои треба да ги спроведе Министерството за финансии; – дизајнирањето на буџетската политика и фискална консолидација, коишто се во насока на поддршка на макроекономската стабилност, забрзување на економскиот раст, а со тоа и зајакнување на потенцијалот за раст на домашната економија; – извештаите на ЕК за напредокот на РСМ, коишто претставуваат важна рамка за насоките за работата на МФ. 	<p>Економски фактори:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обезбедени финансиски средства во рамките на Буџетот на Република Северна Македонија; – пристап до меѓународни програми и фондови; – можности за обезбедување средства од донатори за спроведување одредени проектни активности; – економска стабилност и закрепнување во периодот на пандемијата. 	<p>Социјални фактори:</p> <ul style="list-style-type: none"> – влијанието на граѓанскиот сектор; – информирањето на медиумите за работењето на Министерството за финансии.
<p>Технолошки фактори:</p> <ul style="list-style-type: none"> – напредокот на дигиталните технологии; – креирана е нова веб-страница на МФ (висококвалитетен портал кој ќе овозможи пристап до сите информации во ингеренција на МФ). 	<p>Правни фактори:</p> <ul style="list-style-type: none"> – општи законски и подзаконски акти; – Закон за буџети; – меѓународни договори (билатерални и мултилатерални), како и други активности на меѓународно ниво. 	<p>Еколошки фактори:</p> <ul style="list-style-type: none"> – климатските промени; – обврската за заштита на животната средина и воведување стандарди за нејзина заштита.

1.3 МИСИЈА

Мисија на Министерството за финансии е преку успешно управување со јавните финансии да се постигне повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живеење на граѓаните на Република Северна Македонија.

1.4 ВИЗИЈА

Визијата на Министерството за финансии е да спроведува континуирани реформи во доменот на јавните финансии, кои преку зајакнување на транспарентноста, инклузивноста и ефикасноста ќе придонесат во градењето функционална пазарна економија и во постигнувањето забрзан, инклузивен и одржлив развој.

1.5 ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Министерството за финансии ги врши работите што се однесуваат на:

- креирање среднорочна стратегија за економско заздравување и забрзан раст, со акцент на изворите, инструментите и механизмите за финансирање на растот;
- креирање и следење на остварувањето на макроекономската политика и подготовка на краткорочни и среднорочни проекции на главните макроекономски индикатори, анализа на деловната клима и мерки за нејзино континуирано унапредување, како и координација и учество во процесот на подготовка на Програмата на економски реформи;
- креирање на фискалната политика, управување со јавните финансии, унапредување на буџетскиот процес, подготвување и извршување на Буџетот и завршната сметка на Буџетот на Република Северна Македонија, како и подготовка на среднорочни фискални проекции, анализа и следење на буџетските приходи и расходи на централно и локално ниво и следење на јавните инвестиции;
- креирање даночна и царинска политика во функција на зголемување на конкурентноста на националната економија и водење преговори за склучување на договорите за заштита на инвестиции и договорите за одбегнување двојно оданочување и за заштита од фискална евазија;
- ефикасно управување со јавниот долг на Република Северна Македонија преку обезбедување средства за финансирање на Буџетот на државата со најнизок можен трошок, на среден и долг рок и со одржливо ниво на ризик и издавање државни гаранции на начин кој одговара на прудентно ниво на ризик, одржување ефикасен и ликвиден пазар на државни хартии од вредност и редовно сервисирање на обврските по основ на јавниот долг;
- управување со трезорската сметка и другите сметки на државата, евидентирање на јавните приходи и расходи на централно и локално ниво, нивна распределба по корисници и на единиците на локалната самоуправа, како и подготовка на проекции за ликвидноста на трезорската сметка; извршување на Буџетот на РСМ и на буџетите на единиците на локалната самоуправа;
- унапредување на управувањето со јавните финансии преку промовирање на транспарентноста, отчетноста, фискалната дисциплина и ефикасноста во користењето на јавните ресурси, со цел обезбедување ефикасност и ефективност на јавната потрошувачка и обезбедување повисоко ниво на јавни услуги и економски развој, како и координација во процесот на реализација на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии – ПФМ;
- ефикасно користење на претпристапната помош од ЕУ и воспоставување ефикасен систем на контроли во распределбата на средствата од ИПА фондовите;
- одржување стабилен финансиски систем преку изготвување регулатива од областа на банкарскиот систем и небанкарските финансиски институции, пазарот на капитал, системот на осигурување, сметководствениот систем, ревизијата и платниот промет, финансискиот лизинг, игрите на среќа и забавните игри;
- наплата на побарувања пренесени по законски основи во Министерството за финансии, побарувања генерирани од компензациони фондови како и наплата на побарувања по основ на договори за препозајмување (он лендинг);
- хармонизација и унапредување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола и воспоставување функционално независна внатрешна ревизија во согласност со меѓународните стандарди и најдобрите практики на ЕУ и спроведување внатрешна финансиска контрола во Министерството и во другите органи, спроведување на внатрешна ревизија во Министерството и органот во состав на Министерството без својство на правно



- лице; спроведување внатрешна ревизија во субјектите што имаат склучено договор за вршење внатрешна ревизија со Министерството за финансии;
- заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција преку организирање и спроведување инспекциски надзор на регуларноста на трансакциите и другите активности од областа на финансиското управување и контрола извршени во субјектите од јавниот сектор на централно и локално ниво, како и заштита на финансиските интереси на Европската Унија преку координација на административни и оперативни обврски и активности и предлог-измени на националното законодавство во врска со борба против измама на ЕУ фондови и ефективна соработка со Европската канцеларија за борба против измама (ОЛАФ);
 - јакнење на системот на јавни набавки во согласност со европските стандарди и системот на борба против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари, во функција на јакнење на правната држава и владеењето на правото;
 - координација на соработката со меѓународните финансиски институции и непосредно учество во преговорите со ММФ и со Светска банка за аранжманите коишто се поддршка на имплементацијата на структурните реформи за економски развој, како и со Европската банка за обнова и развој, Европската инвестициска банка, Банката за развој при Советот на Европа и билатералните финансиски институции во однос на утврдување најповолен начин за финансирање на проектите;
 - програмирање, техничка имплементација и следење на проектите на Министерството за финансии финансирани преку ИПА 2 и ИПА 3.

1.5.1 ВОСПОСТАВУВАЊЕ КОНЦЕПТ „СМАРТ“ ФИНАНСИИ

Во периодот 2023-2025 година ќе се воспостави концептот „СМАРТ“ финансии. „СМАРТ“ или во буквален превод „паметни“ финансии ќе биде систем на јавни финансии којшто ќе се базира на јасна стратегија и ќе биде одржлив, одговорен, реформски ориентиран и транспарентен (S-strategical, M-maintainable, A-accountable, R-reform-oriented, T-transparent). Со овој систем ќе се имплементираат реформите што треба да се направат во јавните финансии, во смисла на подолгорочно и поквалитетно стратешко планирање на буџетските програми и буџетите, подобрување на реализацијата и зајакнување на инвестициската стратегија. Истиот ќе биде континуиран, односно одржлив, и ќе дејствува кон подобрување на фискалната консолидација, транспарентноста и отчетноста. Од аспект на економската филозофија или политичката економија, ова ќе значи стремење кон поправичен модел на јавни финансии гледано од аспект на приходи, расходи и начин на финансирање.

Традиционалното буџетирање коешто се базира на инкременталните нивоа на финансирање, ќе се преориентира кон буџетирање коешто е ориентирано кон резултати, односно, ќе се гледа перформансот на институциите и согласно тоа ќе се утврдува колку средства ќе им се доделуваат на буџетските институции за проекти во зависност од тоа какви се резултатите од тие инвестиции. На тој начин ќе се надминат нереалните планирања што ги имаме со години, па и децении наназад, каде што капиталните расходи се нереално планирани, а кои потоа реално потфрлаат во реализацијата.

Понатаму, планирањето од една за друга фискална година ќе се ориентира повеќе кон подолгорочно планирање. Имено, најголем дел од стратешките и капиталните проекти не се реализираат во тек на една фискална година, туку во тек на повеќе години, и умешноста да се утврди вистинската динамика на проектот на среден рок може да биде од суштинско значење и за самата реализацијата на тој проект.

Еден од главните столбови на овој систем ќе биде транспарентноста и отчетноста на јавните финансии како највисок степен на фискална контрола.

Дизајнирањето на политиките и мерките ќе се води од принципот на отчетност и мерење на резултатите во остварување на целите преку т.н. СМАРТ клучни индикатори на успешност (SMART Key Performance Indicators (S-specific goal, M-measurable, A-attainable, R-relevant, T-time-frame)), т.е. целите да бидат добро специфицирани, да бидат мерливи, остварливи, релевантни и да имаат временска рамка за имплементација.

1.6 СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Специфичностите на Министерството за финансии се тесно поврзани со подготовката на следните стратешки документи: Фискална стратегија со која се дефинира среднорочната фискална и макроекономска политика, Стратегија за управување со јавен долг со која се дефинира политиката на јавен долг, Буџет на Република Северна Македонија, Програма на економски реформи во рамки на Поедноставениот европски семестар на ЕУ за земјите кандидати, со цел подобрување на економското управување, како и Програма за управување со јавните финансии, со која се дефинираат реформите во областа на јавните финансии, во функција на подобрување на ефикасноста и ефективноста на јавните финансии. Истовремено, Министерството за финансии во рамките на своите надлежности, обезбедува контрола и надзор врз финансиското и наменското користење на средствата и го координира исполнувањето на обврските што произлегуваат од програмата НПАА и други стратешки документи за европска интеграција.

Во Министерството за финансии се воспоставени главните структури за децентрализирано/индиректно управување со средствата од ЕУ-ИПА (Надлежен координатор за акредитација, Национален координатор за авторизација и Програмски службеник за авторизација/раководител на оперативната структура), коишто ја преземаат крајната одговорност за ефикасно и ефективно финансиско управување со средствата од претпристапните фондови од ЕУ-ИПА, согласно овластувањата што произлегуваат од договорите склучени помеѓу Владата на Република Северна Македонија и Европската комисија. Исто така, формирано е Одделение за координација на борба против измама на ЕУ средствата (АФКОС) за координација на административни и оперативни обврски и активности со цел да се заштитат финансиските интереси на Европската Унија и ефективната соработка и размена на информации со ОЛАФ.

Специфичностите на Министерството за финансии произлегуваат и од законските овластувања во делот на јавните набавки, внатрешната финансиска контрола, а се поврзани и со активности во борбата против организираниот криминал, корупцијата, спречување перење пари и финансирање тероризам.

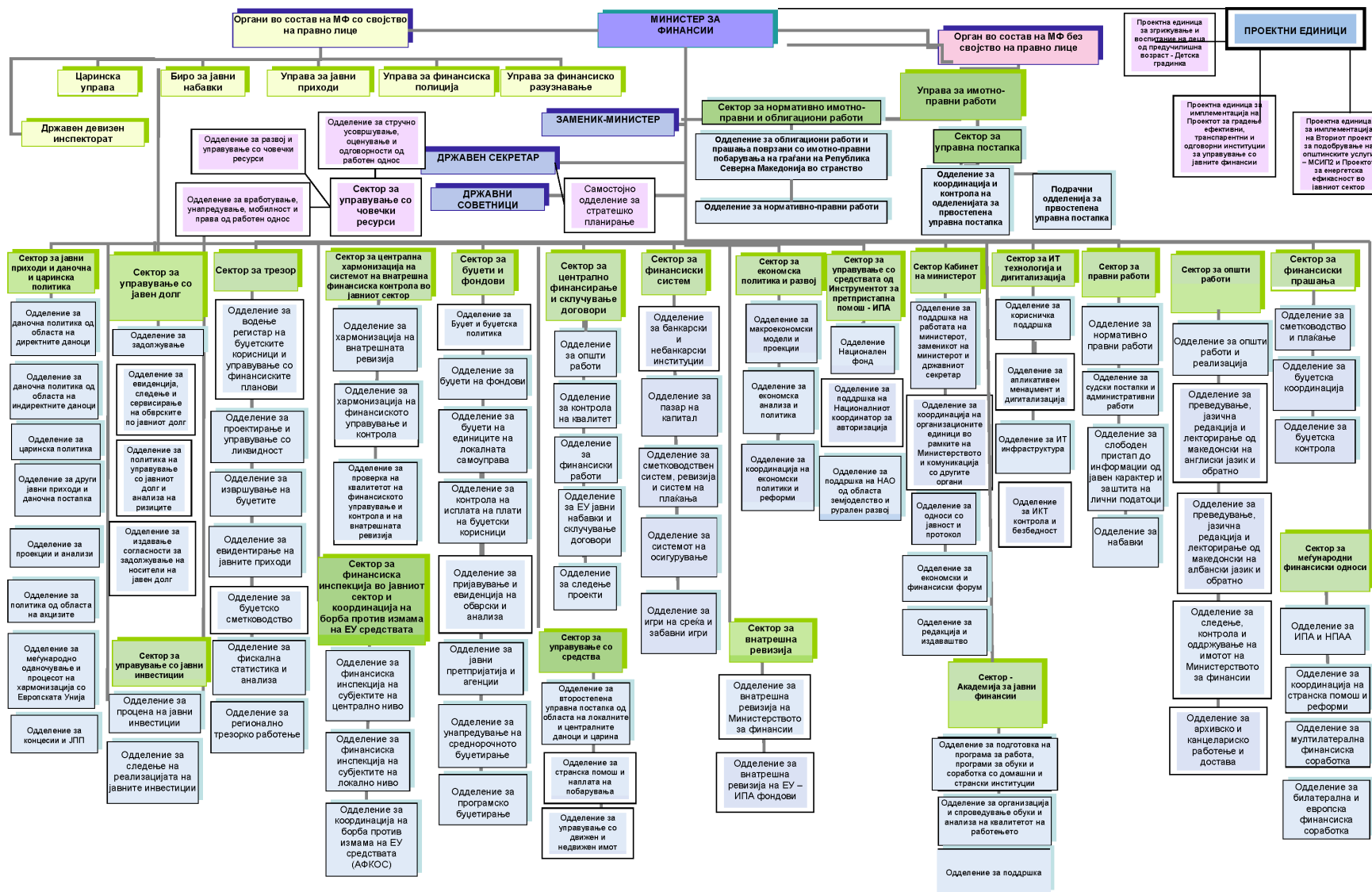
Согласно ова, Министерството го координира и надгледува спроведувањето на политиките во работата на: Царинската управа, Управата за јавни приходи, Управата за финансиско разузнавање, Управата за финансиска полиција, Бирото за јавни набавки и Државниот девизен инспекторат, како органи со својство на правно лице, како и на Управата за имотно-правни работи, како орган во состав на Министерството за финансии.

Во остварувањето на своите активности и извршувањето на задачите Министерството за финансии соработува со: Народната банка на Република Северна Македонија, Развојна банка на Северна Македонија, мултилатерални и билатерални финансиски и други институции и организации (ММФ, Светска банка, Банка за развој при Советот на Европа, Германска кредитна банка за обнова - КфВ, УСАИД, Секретаријат за економски прашања на Швајцарија (SECO), Шведска агенција за меѓународна развојна соработка (SIDA), Јапонска агенција за меѓународна соработка (JICA), Европска банка за обнова и развој, агенции на ООН (УНДП, ФАО и други), Европска инвестициона банка, Европско биро за борба против измама (ОЛАФ), Европска комисија, Делегација на Европската Комисија и други меѓународни субјекти и синдикати), како и корисниците и единките корисници на средства од Буџетот, единиците на локалната самоуправа, Генералниот секретаријат при Владата на Република Северна Македонија, Секретаријатот за европски прашања при Владата на Република Северна Македонија, Агенцијата за супервизија на

осигурувањето, Агенцијата за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување, Државниот завод за ревизија, Државниот завод за статистика, Сојузот на стопански комори на Македонија, Македонската берза, Централниот депозитар на хартии од вредност, Комисијата за хартии од вредност, Комисијата за заштита на конкуренцијата, Фондот за осигурување на депозити, Централниот регистар, Националното биро за осигурување, Државниот завод за геодетски работи, институции од науката, јавните обвинителства, судовите, Комисијата за спречување на корупцијата, бизнис-секторот (одделни деловни субјекти, компании, економски здруженија и сл.).

1.7 СТРУКТУРА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ И ОРГАНИТЕ ВО СОСТАВ

Органограм на Министерството за финансии



1.8 ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ:

Владата на Република Северна Македонија со Одлука ги утврди следните стратешки приоритети во 2023 година:

- обезбедување забрзан, одржлив и инклузивен економски раст, повисок животен стандард и квалитет на живот на граѓаните;
- унапредување на енергетската транзиција, инвестирање во енергетска ефикасност и зелен развој, намалување на аерозагадувањето и влијанието на климатските промени;
- справување со последиците од светската пандемија предизвикана од КОВИД – 19 и други кризи;
- успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија;
- развивање одбранбена политика во функција на развојот, независноста, територијалниот интегритет, безбедноста на граѓаните и колективната безбедност;
- обезбедување владеење на правото и независност на правосудството;
- подигнување на квалитетот на образованието достапно за сите, согласно побарувачката на пазарот на трудот, развој и унапредување на културата и спортот;
- професионална и ефикасна јавна администрација, поддржана со интензивна дигитализација, оптимална структура и иновативни процеси и техники и
- целосно спроведување на Охридскиот рамковен договор, градење граѓанска држава со етничка и социјална кохезија, врз принципите на меѓусебна толеранција и почитување.

Министерството за финансии, во рамките на своите законски надлежности, презема мерки и активности што придонесуваат за реализација на одредени стратешки приоритети дефинирајќи ги следните приоритетни цели:

- задржување на финансиската и макроекономска стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата;
- фискална одржливост и консолидација на јавните финансии, поддршка на економијата и инвестирање во инфраструктурни проекти;
- одржување солиден економски раст, ефикасна распределба, транспарентност и отчетност на јавните ресурси;
- предвидлив, ефикасен и праведен даночен систем и зголемување на наплатата на јавните приходи;
- реформи во јавните финансии, подобрување на макроекономската и на фискалната рамка, економски анализи, зајакнување на процесот на планирање, извршување и известување за јавните финансии;
- зајакнување на внатрешната и надворешната контрола, зголемување на транспарентноста и отчетноста во работењето на централно и локално ниво;
- унапредување на фискалната децентрализација, фискалниот капацитет и финансиската дисциплина, транспарентноста и отчетноста на општините;
- намалување на сивата економија и поттикнување на приватната иницијатива и инвестициите;
- воведување на буџетското финансирање во пилот-институции по принципот на исполнување на развојните индикатори (СМАРТ - клучни индикатори на успешност);
- квалитетно управување и координација со структурите во процесот на пристапување во Европската Унија;

- ефикасно користење на пристапната помош од Европската Унија и зајакнување на системот за финансиско управување преку доставување квалитетна тендерска документација во рамките на ИПА 3;
- заштита на финансиските интереси на Европската Унија и националните финансиски интереси и борба против неправилности и измами;
- одржување професионална, мотивирана и ефикасна структура за имплементација на европските фондови;
- усогласување на домашното законодавство со законодавството на Европската Унија.

1.9 ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2021 ГОДИНА

Управувањето со јавните финансии е особен предизвик во услови на турбулентно економско окружување во Европа, што беше наметнато од здравствената пандемија која започна во 2020 година, чии последици беа сè уште присутни и во 2021 година, поради што се обезбеди државна помош преку дополнителни мерки за поддршка на домашната побарувачка и извозната активност, како и на ранливите категории граѓани.

Кон крајот на 2021 година, економијата беше соочена и со ценовен притисок како резултат на раст на цената на енергентите што ја зголеми загриженоста на компаниите во однос на зголемени производни трошоци, како и на населението од влијанието на цената на енергентите врз семејниот буџет.

Улогата на Министерството за финансии во справувањето со последиците од здравствената и економската криза, а кон крајот на годината и со последиците од енергетската криза, беше во спроведување конкретни мерки во рамките на своите надлежности, но и обезбедување дополнителен фискален простор, особено за справување со последиците од дополнителниот енергетски шок.

И покрај предизвиците со кои се соочуваше Министерството, сепак продолжи посветено да работи на реформските процеси, со цел подобрување на управувањето со јавните финансии. Во духот на транспарентноста и широката вклученост на релевантни страни при креирање на јавните политики, и покрај сите потешкотии, Министерството за финансии беше домаќин на првата годишна конференција „Скопје економски и финансиски форум“, со фокус на економското закрепнување во постпандемичниот период.

Поаѓајќи од законски утврдените надлежности и организационата поставеност на Министерството, беа подготвени повеќе закони и подзаконски акти во функција на реализација на поставените цели и надлежности на Министерството.

Во понатамошниот текст се елаборирани постигнатите цели на Министерството за финансии за горенаведениот период, по организациони единици и тоа:

Во Секторот за буџети и фондови беа изработени:

- Завршна сметка на Буџетот на Република Северна Македонија за 2020 година;
- измени и дополнувања на Буџетот на Република Северна Македонија за 2021 година;
- измени и дополнувања на Законот за извршување на Буџетот за 2021 година;
- Одлука за прераспределба на средства помеѓу буџетските корисници на централната власт и помеѓу фондовите;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа;
- Буџет на Република Северна Македонија за 2022 година;
- Закон за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2022 година.

Во Секторот за буџет и фондови беа подготвени повеќе документи во функција на реализација на зацртаните цели и активности и тоа:

- Фискална стратегија на Република Северна Македонија и Ревидирана фискална стратегија на Република Северна Македонија за 2022-2024 година (со изгледи до 2026 година);
- Буџетски циркулар за 2022 година со кој се даваат насоките за изработка на Буџетот за наредната година;
- Уредба за измена на Уредбата за методологија за распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини за 2022 година;
- Уредба за методологија за распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини за 2023 година;
- Уредба за измена на Уредбата за методологија за распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини за 2023 година;
- Правилник за дополнување на Правилникот за класификација на расходите.

Во Секторот за трезор, врз основа на спроведените и реализираните активности во 2021 година беа изготвени и спроведени:

- Годишен извештај за извршувањето на потставките 412110 – Постојана резерва (непредвидливи расходи) и 413110 – Тековни резерви (разновидни расходи) од Буџетот на Република Северна Македонија за период од 1 јануари до 31 декември 2020 година;
- Полугодишен извештај за извршувањето на потставките 412110 – Постојана резерва (непредвидливи расходи) и 413110 – Тековни резерви (разновидни расходи) од Буџетот на Република Македонија за период од 1 јануари до 30 јуни 2021 година;
- Упатство за изменување на Упатството за начинот на евидентирање, распоредување, поврат и пренасочување на јавните приходи;
- сите активности во насока на исполнување на законските обврски и целите;
- извршување на Буџетот на РСМ и на буџетите на општините.

Во Секторот за управување со средствата од Инструментот за претпристапна помош ИПА во текот на 2021 година беа подготвени повеќе документи во функција на натамошно унапредување на односите со Европската Унија:

- Годишната изјава за гаранција за ефективно и ефикасно функционирање на системот за децентрализирано управување со ИПА средствата за 2020 година за програмите од ИПА 1 и ИПА 2;
- Годишни финансиски извештаи за средствата од ИПА испратени од НАО до Европска комисија;
- Завршна изјава за трошоци и Извештај за одржливост на инвестиционите проекти за НП 2013- Помош во периодот на транзиција и институционална надградба;
- Акциски план за воспоставување систем за управување и имплементација на ИПА за финансиската рамка 2021-2027 (ИПА 3).

Во однос на одржливоста на проектите по затворањето на акциските програми, беа усвоени:

- измени и дополнувања на уредбите за децентрализирано и индиректно управување со ИПА 1 и ИПА 2;
- Упатство за одржливост на проектите од страна на НАО коешто е дистрибуирано до засегнатите страни за информирање и постапување согласно обврските од уредбите.

Во однос на политиката за мотивација и задржување на кадарот во рамки на системот за децентрализирано/индиректно управување со ИПА средствата беше воспоставено решение за 2021 година согласно кое на вработените во институции вклучени во ИПА структурата им е определен додаток на плата од 15%.

Во **Секторот за второстепена управна постапка, управни спорови и наплата на побарувања** континуирано се врши наплата на побарувањата, продажба на недвижен имот стекнат во стечајни и извршни постапки по изготвени процени од страна на Бирото за судски вештачења, а донесени се и Одлуки за продажба од страна на Владата на Република Северна Македонија, изготвени се завршни сметки, постапено е по одлуки на Управниот суд и на Вишиот управен суд согласно Законот за управни спорови (донесување управни акти), постапено е по жалби изјавени против решенија за присилна наплата на судски такси (донесување управни акти), поднесени се опомени и известувања до должници, се врши следење на почитувањето на одредбите од договорите и придржување до отплатата на утврдените ануитети од страна на должниците, се обезбедува комплетна административно-техничка поддршка за следење на наплатата на побарувањата, се активираат инструментите за задршка на средства за поврат на ДДВ и задршка на донации /се поднесуваат барања за поведување судска постапка за наплата на побарувања.

Секторот за централно финансирање и склучување договори во 2021 година спроведе активности во насока на имплементација на ИПА средствата.

Активностите во врска со апсорпцијата на ИПА средствата, којашто ги вклучува склучените договори и исплатата на средства за склучените договори заклучно со 31.12.2021 година по програма, се следните:

- во рамките на Годишната програма за 2014 година, на Република Северна Македонија ѝ беа ставени на располагање ИПА средства во износ од 20 милиони евра. Беа склучени вкупно 26 (дваесет и шест) договори, во вкупен износ од 14,71 милиони евра од кои 12,74 милиони евра се ИПА средства што претставува 63,7% од расположливите ИПА средства за оваа програма. До крајот на 2021 година, беа исплатени 11,79 милиони евра ИПА средства што претставува 58,95% од расположливите ИПА средства за оваа програма;
- во рамките на **Повеќегодишната секторска оперативна програма за транспорт и животна средина и климатски промени**, беа ставени на располагање ИПА средства во износ од 225,87 милиони евра. Во рамките на оваа програма беа потпишани договори во вкупен износ од 63,58 милиони евра. Исто така, за овие два сектора, тендерските постапки за повеќе проекти се веќе иницирани и во фаза на евалуација, иако поради пандемијата на КОВИД-19, голем дел од тендерските постапки значително се пролонгираа, а дел од тендерските постапки беа откажани како резултат на неуспешна евалуација. До крајот на 2021 година исплатени се 26,09 милиони евра ИПА средства што претставува 11,55% од расположливите ИПА средства за оваа програма;
- во рамките на Годишната програма за 2017 година, на Република Северна Македонија ѝ беа ставени на располагање ИПА средства во износ од 12,65 милиони евра. Досега се склучени 10 (десет) договори во вкупен износ од 12,32 милиона евра од кои 11,73 милиони евра се ИПА средства што претставува 92,72% од расположливите ИПА средства за оваа програма. Исплатени се 3,15 милиони евра ИПА средства што претставува 25% од расположливите ИПА средства за оваа програма.

Во истиот период, беше подготвена Анализа на научени лекции за 2021 година и истата беше доставена до инволвираните страни.

Во рамки на тековните програми договорите се склучуваат согласно усвоените планови за јавни набавки, а исплатите се извршуваат согласно Планот за исплати. Во однос на Годишната

програмата за образование, вработување и социјална политика, во рамки на која рокот за склучување на договорите беше 2 ноември 2021 година, беа склучени сите предвидени договори во предвидениот рок.

Беа изготвени измени на Прирачникот за внатрешни постапки за работа на ЦФСД, со цел подобрување на процесите и поефикасно работење, како и надминување на утврдените ревизорски наоди.

Во **Секторот за финансиски систем** во текот на 2021 година беа донесени повеќе измени на законски решенија кои беа во функција на натамошно зајакнување на финансискиот систем и системот на осигурување и тоа:

- Закон за изменување и дополнување на Законот за Народната банка на Република Северна Македонија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за Развојната банка на Северна Македонија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за кредитно биро;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење услуги брз трансфер на пари;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за заштита на потрошувачите при договори за потрошувачки кредити;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за чек;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за сметководството за буџетите и буџетските корисници;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за сметководството за непрофитните организации;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за државната ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за инвестициски фондови;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за издавање обврзници за денационализација;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за банките;
- Одлука за Дваесеттата емисија на обврзници за денационализација;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри.

Беа преземени повеќе активности и изготвени повеќе документи, меѓу кои:

- мислења по доставени барања за мислења по однос на закони и извештаи за работа и финансиски извештаи и финансиски планови од други институции.
- организирани 7 обуки за банкарство и пазар на капитал во соработка со Агенцијата за трансфер на финансиска технологија АТТФ од Луксембург.

Исто така, во текот на 2021 година беа издадени:

- дозволи за основање и работа на финансиско друштво - 4 (четири);
- решенија за согласност за член на орган на управување во финансиско друштво - 7 (седум);
- решенија за согласност за промена на основната главнина на финансиско друштво - 9 (девет);



- решенија за согласност за промена во сопственичката структура на финансиско друштво - 5 (пет);
- решенија за одземање дозвола за основање и работа на финансиско друштво - 2 (две);
- решение за согласност за промена во сопственичката структура на давател на финансиски лизинг - 1 (едно);
- решение за согласност за член на орган на управување во давател на финансиски лизинг - 1 (едно);
- лиценци за приредување игри на среќа - 5 (пет);
- одлука за одземање лиценца за игри на среќа во обложувалница - 1 (една);
- решенија за приредување игри на среќа и забавни игри - 750 (седумстотини и педесет);
- дозволи за приредување игри на среќа и забавни игри - 300 (триста);
- лиценца за вршење работи на процена од областа на побарувања и обврски - 1 (една);
- мислења за утврдување постоење економски интерес за прием во државјанство на Република Северна Македонија согласно Уредбата за утврдување на критериумите за особен научен, економски, културен, спортски или друг национален интерес за стекнување државјанство на Република Северна Македонија - 66 (шеесет и шест).

Воедно беа донесени и усвоени:

- Информација за склучување Договор за администрирање Фонд за финансиска поддршка и поддршка на ликвидноста - Ковид 4;
- Информација за склучување Договор за издавање гаранции од Гарантниот фонд организиран од Развојна банка на Северна Македонија АД Скопје;
- Предлог-одлука за префрлање средства од сметката на Генералниот секретаријат при Владата на Република Северна Македонија, програма П1, на сметката на Развојна банка на Северна Македонија;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за формата и содржината на образецот за извештаите за финансиските активности и за состојбата и изворите на средствата на финансиските друштва;
- Правилник за изменување на Правилникот за образецот за извештајот со спецификација на трошоците за приходите и расходите на трансакциска сметка за изборна кампања и извештај за примени донации на трансакциска сметка за финансирање изборна кампања.

Во Секторот за макроекономска политика, во 2021 година беа реализирани следните активности:

Програмата на економски реформи 2021-2023 беше усвоена од страна на Владата на 26 јануари 2021 година и доставена до Европската комисија на 31 јануари 2021 година. Согласно Хоризонталниот преглед на програмите за економски реформи 2021-2023 година на државите од Западен Балкан и Турција 2, по претходно спроведени оценски мисии од страна на ЕК, Република Северна Македонија има постигнато најголем успех во спроведување на препораките од Економско-финансискиот дијалог од мај 2020 година.

Врз основа на оцената од страна на Европската комисија, во рамки на Економско-финансискиот дијалог, одржан на 12 јули 2021 година, беа усвоени заеднички заклучоци со препораки за наредниот период, насочени кон мерки што обезбедуваат итен одговор во однос на фискалната, економската и социјалната политика, со цел намалување на влијанието на пандемијата, како и транзиција од овие краткорочни мерки кон подолгорочни структурни мерки за поттикнување закрепнување на економијата на среден рок. Имајќи предвид дека рокот за доставување на ПЕР 2022-2024 до ЕК беше најдоцна до 31 јануари 2022 година, надлежните институции до декември

2021 година требаше да реализираат што повеќе активности во насока на исполнување на заклучоците, со цел исполнување на економските критериуми за членство во ЕУ.

На 24 и 25 јуни 2021 година се одржа Регионален интернет состанок помеѓу ЕУ и земјите од Западен Балкан, со цел започнување на процесот за подготовка на програмите на економски реформи 2022-2024. На состанокот, меѓу другото, беше презентиран новиот Водич за ПЕР со главните новитети за овој циклус на ПЕР, односно воведување нови области на структурни реформи, нова структура на ПЕР 2022-2024 година со фокус на трите клучни предизвици кои земјата треба да ги надмине во идниот период, како и поврзување на мерките на структурни реформи со клучните предизвици, целите за одржлив развој, Европскиот зелен договор, Дигиталната агенда на ЕУ и линкот меѓу ИПА 3 програмирањето и ПЕР.

Министерството за финансии, како координатор на процесот на подготовка на ПЕР, во јули 2021 година до Владата достави Информација за Економско-финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и Западен Балкан и Турција и Програмата на економски реформи 2022-2024 година, со која започна процесот на подготовка на ПЕР 2022-2024 година и истата ги содржеше препораките од Заедничките заклучоци од Економско-финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и земјите од Западен Балкан и Турција усвоени на 12 јули 2021 година.

На 21 јули и 17 септември се одржаа состаноци помеѓу министерот за финансии и министрите и директорите на надлежните институции за начинот на спроведување на Заедничките заклучоци од Економско-финансискиот дијалог со ЕУ од 12 јули 2021 година и предлозите за структурни реформски мерки за ПЕР 2022-2024.

Во август, до Владата беше доставена Информацијата за ПЕР 2022-2024 година со Акциски план за спроведување на препораките усвоени на Економско-финансискиот дијалог од 12 јули 2021 година, која ги содржеше и новитетите во Водичот на ЕК за подготовка на ПЕР 2022-2024 година, клучните предизвици што треба да ги надмине земјата во идниот период, како и Работен план со временска динамика за подготовка на ПЕР 2022-2024 година.

Во изработка на ПЕР 2022-2024 беа вклучени сите релевантни институции, а истата беше финализирана до крајот на 2021 година. Од 10 до 24 декември Нацрт-ПЕР 2022-2024, дел 5 - Структурни реформски мерки, беше објавен на веб-страницата на МФ (<https://finance.gov.mk/програма-на-економски-реформи/>) како дел од процесот за консултации со јавноста и истовремено беше доставена електронска покана до заинтересираните страни за доставување мислење и забелешки во однос на мерките. Дополнително, на 16 декември, во рамки на Работилница организирана од страна на ЦЕФ во Скопје, се одржа сесија со присутните заинтересирани страни за подобрување на нивната вклученост во јавните консултации за ПЕР. Нацрт-ПЕР 2022-2024, дел 5 - Структурни реформски мерки е доставен на разгледување и до Економско-социјалниот совет, согласно Годишната програма за работа на ЕСС за 2021 година.

Програмата беше усвоена од Владата на РСМ на 28 јануари 2022 година, и доставена до ЕК во рамки на предвидениот рок, на 31 јануари 2022 година.

Беше објавен јавен повик за пријавување граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во периодот од 1 јануари до 31 декември 2021 година, со што продолжи реализацијата на проектот „Купи куќа, купи стан“.

Во декември 2021 година Министерството за финансии изготви и достави до Владата на Република Северна Македонија Извештај за спроведување на Законот за субвенционирање на станбен кредит, при што беше донесена одлука дека проектот „Купи куќа, купи стан“ ќе престане да се спроведува од 2023 година. Притоа, беше објавен јавен повик за пријавување граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во периодот од 1 јуни до 31 август 2022 година.

Во Секторот за меѓународни финансиски односи и управувањето со јавниот долг во 2021 година:

- беше донесена Одлука за утврдување на максималниот износ на нето-задолжување преку издавање државни хартии од вредност на домашниот финансиски пазар во 2022 година;
- беше донесена Одлука за максимален износ на ново задолжување преку издавање државни хартии од вредност на меѓународниот пазар на капитал - еврообврзница на Република Северна Македонија во 2021 година;
- беше изработен Годишен извештај за јавниот долг за 2020 година, а исто така во текот на годината е изработена и усвоена од Владата на Република Северна Македонија и Стратегијата за управување со јавниот долг за 2022-2024 (со изгледи до 2026 година).

Истовремено, во рамки на обезбедените средства продолжи имплементацијата на започнатите продуктивни инфраструктурни проекти во функција на повисок економски раст.

Воедно, беа донесени следните закони:

- Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за унапредување на основното образование;
- Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за енергетска ефикасност во јавниот сектор;
- Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за модернизација на земјоделството;
- Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за финансирање на проектот „Воведување брз автобуски превоз во Град Скопје“;
- Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Патен коридор VIII - I фаза на проектот, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта;
- Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Финансискиот договор наменет за финансирање на проектот „Интерконектор за пренос на природен гас Грција - Северна Македонија, дел на Северна Македонија“, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Акционерското друштво за вршење на енергетски дејности национални енергетски ресурси Скопје, во државна сопственост;
- Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Финансискиот договор, КОВИД-19 одговор на Северна Македонија – РБСМ наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и средно пазарно капитализирани претпријатија, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Развојната банка на Северна Македонија АД Скопје;
- Закон за регулирање на обврските на Република Северна Македонија кон Меѓународниот монетарен фонд по основ на користење на средствата од општата нето кумулативна алокација на специјални права на влечење одобрени со Резолуција на Одборот на гувернери на Меѓународниот монетарен фонд бр. 76-1;

Во 2021 година беа подготвени:

- Предлог на Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка по Договорот за заем за дополнително финансирање на Проектот за поврзување на локални патишта;

- Предлог на Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот на ЕСМ за транзиција кон соларни фотоволтаици, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Акционерското друштво за производство на електрична енергија Електрани на Северна Македонија, во државна сопственост, Скопје.

Горенаведените закони беа усвоени од страна на Владата на Република Северна Македонија, меѓутоа истите не беа усвоени од Собранието на Република Северна Македонија до 31.12.2021 година.

Беа подготвени и усвоени:

- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите;
- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 28.2.2021 година;
- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 31.3.2021 година;
- Информација за потребата од склучување Договор за грант за партнерство за развој меѓу Република Северна Македонија и Соединетите Американски Држави – САД;
- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 30.4.2021 година;
- Информација за учеството на Република Северна Македонија во отпишување на долгот на Република Судан кон Меѓународниот монетарен фонд;
- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 30.6.2021 година;
- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 31.7.2021 година;
- Информација за потребата од склучување Амандман бр.1 на Договорот за грант за партнерство за развој меѓу Република Северна Македонија и Соединетите Американски Држави – САД;
- Информација за потребата од склучување на новиот усогласен текст на Амандманот бр.1 на Договорот за грант за партнерство за развој меѓу Република Северна Македонија и Соединетите Американски Држави – САД;
- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 30.9.2021 година;
- Информација за потребата од склучување Амандман бр.3 на Договорот за заем по проектот „Водоснабдување и одведување отпадни води“ со Европската инвестициона банка, и
- Информација за потребата од склучување нов Договор за грант меѓу Јавното претпријатие за железничка инфраструктура „Железници на Република Северна Македонија“ - Скопје и Европската банка за обнова и развој и Договор за обесштетување од страна на државата меѓу Република Северна Македонија претставувана од Министерството за финансии и Европската банка за обнова и развој за Проектот за изградба на нова и реконструкција на

постојната делница Бељаковце - Крива Паланка - источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 2.

Исто така, беа подготвени и следните документи коишто потоа беа усвоени од страна на Владата:

- Акциски план за спроведување на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии за 2021 година;
- Годишен извештај за следење на спроведувањето на Акцискиот план за 2020 година за Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии за периодот јануари - декември 2020 година;
- Извештај за следење на спроведувањето на Акцискиот план за 2021 година за Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии, за периодот јануари –јуни 2021 година.

Врз основа на наодите од Процената на јавните расходи и финансиската одговорност – ПЕФА којашто ја спроведоа Меѓународниот монетарен фонд и Светска банка, Министерството за финансии со техничка помош од СИГМА започна со подготовка на новата Програма за реформа во управувањето со јавните финансии за следниот програмски период 2022 - 2025 година.

Со цел имплементација на Акцискиот план за спроведување на препораките од Процената за управување со јавни инвестиции и преземање подготвителни активности за воспоставување организациона единица во Министерството за финансии која ќе извршува функции поврзани со управување со јавни инвестиции, беа формирани две работни групи. Со техничка помош од ММФ, беше спроведена мисија која даде Извештај со препораки за институционалната поставеност на новата организациона единица за управување со јавни инвестиции. Врз основа на препораките од Извештајот, во Функционалната анализа на Министерството за финансии планирано е формирање нов Сектор за управување со јавни инвестиции.

Во 2021 година беа подготвени: Придонес кон извештај на ЕК за напредокот на РСМ за периодот октомври 2020 - март 2021 година и Придонес кон извештај на ЕК за напредокот на РСМ за периодот април - 15 јуни 2021 година.

Во **Секторот за јавна внатрешната финансиска контрола** се реализираа низа активности во 2021 година.

Во почетокот на јануари 2021 година Нацрт-законот за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор беше доставен до Собранието на Република Северна Македонија заради негово донесување во две фази, од кои првата е завршена.

Имплементацијата на мерките и активностите наведени во Програмата за реформа на УЈФ и Стратегијата за ЈВФК е поддржана и од ЕУ ИПА 2018 твининг-проектот „Зајакнување на функциите за планирање на буџетот, извршување и внатрешна контрола“, во рамките на Компонента 2: Зајакнување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола преку ефективната имплементација на Политиката за ЈВФК. Поради состојбата со ковид-19, активностите во рамките на твининг-проектот започнаа во јуни 2020 година, истите во 2021 година дел се спроведуваа со физичко присуство на експертите, а другите преку онлајн платформите за состаноци.

Во 2021 година, Централната единица за хармонизација, во соработка со експертите од Твининг проектот подготви:

- нацрт верзија на прирачник за финансиско управување и контрола,
- нацрт поедноставено упатство за управување со ризици,
- Извештај со предлози за можни модели на национална програма за сертификација на внатрешни ревизори,

- нацрт верзија на Правилник за спроведување обука и испит и програма за сертификација на внатрешните ревизори,
- нацрт верзија на Правилник за формата и содржината на уверение за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор,
- анализа на потребите за обуки,
- Програма и План за обуки за МФ и буџетските корисници врз основа на Политиката за ЈВФК и новиот Закон за ЈВФК,
- Извештај за оцена на правните акти поврзани со ЈВФК со препораки за подобрување (финалната верзија на Извештајот е подготвена врз основа на одржани состаноци на СЈВФК и експертите со надлежните што ги подготвуваат законите кои се предмет на анализа во Извештајот).

Исто така, во рамки на твининг-проектот, во организација на СЈВФК, беа организирани следните работилници: „Воспоставување каскаден модел на цели во стратешките и годишните планови“, „Презентација на нацрт верзија на прирачникот за финансиско управување и контрола“ и „Презентација на нацрт верзија на прирачникот за внатрешна ревизија“.

Со цел обезбедување континуирани обуки за јавни финансии (вклучувајќи ја и ЈВФК) во рамки на твининг-проектот започнаа активностите поврзани со основање на Академија за јавни финансии. Беа подготвени амандмани на Предлог-законот за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор.

Во соработка со PEMPAL IACOR и Министерството за финансии - Централната единица за хармонизација, во октомври 2021 година, беше организиран заеднички настан „Споделување искуство и презентација на производи на знаење за имплементација на внатрешна ревизија во јавниот сектор и внатрешна контрола“. На овој настан учествуваа повеќе од 70 внатрешни ревизори од јавниот сектор од нашата држава.

Годишниот извештај за функционирање на системот за јавна внатрешна финансиска контрола за 2020 година беше усвоен од Владата на Република Северна Македонија на 17 август 2021 година.

Во Секторот за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата, со поддршка од експертите од ИПА твининг-проектот, беше извршена анализа на националните правни акти и нивна усогласеност со Директива 2017/1371 за борба против измама во врска со финансиските интереси на Унијата со примена на кривичното право. Согласно резултатите од извршената процена, беа подготвени нацрт-измени на Кривичниот законик. Извештајот од направената процена како и нацрт-измените на Кривичниот законик беа доставени до Министерство за правда како надлежна институција од оваа област, со цел понатамошно процесирање.

Подготвени се Внатрешни процедури за работа на одделението АФКОС, во соработка со експертите од ИПА твининг-проектот.

Извршена е евалуација на спроведувањето на Националната стратегија за борба против измама за заштита на финансиските интереси на Европската Унија во Република Северна Македонија 2019 – 2022, со Акциски план 2020-2021 година.

Се одржа онлајн семинар за АФКОС во организација на ОЛАФ на 19-ти мај на тема проширување и подобрување на соработката и размената на информации со ОЛАФ, на кој учествуваа претставници од одделението АФКОС и службите за координација за борба против измама во рамки на другите земји корисници на ИПА средства.

Изработен е План за обука 2021-2022 врз основа на извршената анализа за потребата за обуки на телата на ИПА и соодветните национални органи што учествуваат во заштитата од измама на фондовите на ЕУ.

Подготвено е Упатство за процена на ризик од измама и алатки за неговото спроведување, во рамки на ИПА твининг-проектот.

Изготвен е Извештај за спроведувањето на Националната стратегија за борба против измама и заштитата на финансиските интереси на Европската Унија 2019-2022, со состојба 31.12.2020 година.

Во последниот квартал од 2021 година беше спроведена активност за ревидирање на Националната стратегија за борба против измама и заштита на финансиските интереси на Европската Унија и изготвена е нова Стратегија со временска рамка 2022-2025, со Акциски план, коишто се предвидува да бидат усвоени од страна на Владата на РСМ во вториот квартал од 2022 година.

Се одржаа четири обуки, согласно со Планот за обука 2021-2022, врз основа на извршената анализа за потребата за обуки на телата на ИПА и соодветните национални органи што учествуваат во заштитата од измама на фондовите на ЕУ.

Со поддршка од експертите од ИПА твининг-проектот се спроведе процена на потребите за обука на финансиските инспектори, се подготвија Програма и План за обука на финансиските инспектори за периодот 2021-2023 година и во јуни 2021 година се одржа дводневна обука за финансиските инспектори на тема „Буџетско сметководство со примери за книжења“, се подготви текстот на новиот Предлог-закон за финансиска инспекција во јавниот сектор и започна подготовката на методолошките алатки за примена на аналитички и инспекциски техники и алатки за финансиска инспекција во јавниот сектор.

Исто така, беше подготвен Годишен извештај за работата на финансиската инспекција во јавниот сектор за 2020 година, кој беше усвоен од Владата на Република Северна Македонија на 30.3.2021 година, извршени се инспекциски постапки за надзор над спроведувањето на одредбите од Законот за финансиска дисциплина и отпочнати и извршени се дел од инспекциските постапки согласно со Законот за финансиска инспекција во јавниот сектор.

Во **Секторот за правни работи** се извршени следниве активности:

- донесен Годишниот план за јавни набавки за 2021 година во предвидениот законски рок;
- донесен нов Правилник за внатрешна организација и работа на Министерството за финансии;
- донесен нов Правилник за систематизација на работните места на Министерството за финансии;
- изготвен извештај за реализација на Годишниот план за јавни набавки за 2020 година;
- собирање, интегрирање, проверка и прифаќање барањата на секторите, односно организационите единици во Министерството за финансии за потребите од набавка на стоки, услуги и работи;
- спроведени постапки за јавни набавки согласно со Законот за јавните набавки предвидени во Годишниот план за јавни набавки;
- изготвени договори за јавни набавки, согласно со донесените одлуки за избор на најповолен понудувач;
- спроведени набавки под вредносни прагови, согласно со Законот за јавните набавки;
- поднесени одговори по жалби до ДКЖН;
- инструкции за сервисирање, технички преглед и регистрација како и осигурување на службените возила, канцелариска хартија, канцелариски потрошен материјал, информатичка опрема и други инструкции во согласност со склучените договори за јавни набавки;

- донесен Правилник за начинот на користење и одржување на службените возила на Министерството за финансии;
- изготвени решенија за право на користење мобилен телефон за службени потреби и за ограничување на износот на сметката;
- порачки, согласности и одобренија во согласност со договорите за јавни набавки;
- упатници за користење апартаменти;
- следење и реализација на договори склучени во согласност со ГПЈН и договори по исклучок од ЗЈН, како и договори склучени преку СОЗР;
- изготвена функционална анализа;
- изготвен Годишен план за вработувања за 2022 година и
- подготвен Годишен план за генерички обуки за 2022 година.

Во Секторот за јавни приходи и даночна и царинска политика за тековната 2021 година отпочна да се применува Стратегијата за реформа во даночниот систем 2021-2025 како и акцискиот план за тековната година, а дополнително, во текот на 2021 година беа донесени следните закони и подзаконски акти:

- Закон за изменување и дополнување на Законот за даноците на имот;
- Закон за финансиска поддршка на работодавците погодени од здравствено-економската криза предизвикана од вирусот ковид-19, заради исплата на платите за месеците февруари и март 2021 година;
- Закон за финансиска поддршка на физички лица кои вршат самостојна дејност погодени од здравствено-економската криза предизвикана од вирусот ковид-19, за месеците февруари и март 2021 година;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на добивка;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на личен доход;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на додадена вредност;
- Одлука за изменување и дополнување на Одлуката за определување на добрата и услугите кои подлежат на повластена стапка на данокот на додадена вредност;
- Одлука за определување на добрата и услугите кои подлежат на повластена стапка на данокот на додадена вредност;
- Одлука за изменување и дополнување на Одлуката за определување на добрата и услугите за кои даночен должник е даночниот обврзник кон кого е извршен промет од страна на друг даночен обврзник;
- Правилник за формата и содржината на барањето за ослободување од плаќање на месечните аконтации на данокот на личен доход остварен од вршење на самостојна дејност;
- Правилник за формата и содржината на барањето за финансиска поддршка за исплата на финансиски средства за исплата на плати на работниците;
- Правилник за формата и содржината на барањето за финансиска поддршка за исплата на финансиски средства на физички лица кои вршат самостојна дејност;
- Правилник за формата и содржината на барањето за претворање на финансиската поддршка за исплата на плати во грант;
- Правилник за формата и содржината на барањето за претворање на примената финансиска поддршка во грант за физички лица кои вршат самостојна дејност;
- Правилник за формата и содржината на барањето согласност за признавање расход од работењето на обврзникот во даночен биланс;

- Правилник за формата и содржината на пресметката на данок на добивка при престанување на условите за даночно ослободување;
- Објава за износот на даночното намалување за 2022 година;
- Закон за изменување и дополнување на Царинскиот закон;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за царински мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење работи за застапување во царинските постапки;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската управа;
- Правилник за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат при пополнување на царинската декларација;
- Измена на Уредбата за применување на регулативите на Комисијата на Европските заедници за распоредување одредени стоки во Комбинираната номенклатура;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжителни нафтени резерви (*);
- Закон за изменување на Законот за стоконите резерви;
- Правилник за начинот на враќање на уплатениот надоместок за задолжителни резерви за извезената количина нафтени деривати;
- Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2022 година;
- Предлог-закон за изменување на Законот за Царинската тарифа.

Во Секторот за финансиски прашања во 2021 година континуирано се преземаа активности за редовно сервисирање на обврските на Министерството за финансии и реализација на исплатите за проектите „Купи куќа, купи стан“ и „Купи куќа за млади“. Исто така беа изготвени:

- завршни сметки за 2020 година;
- Годишен финансиски извештај за 2020 година во согласност со Законот за јавна внатрешна финансиска контрола и
- Предлог буџетско барање на Министерството за финансии за 2022 година.

Во Секторот за внатрешна ревизија беа изготвени:

- годишни извештаи за работата на Секторот во Министерството за финансии за 2020 година, како и извештаи за работата на Секторот во Бирото за јавни набавки, Управата за финансиска полиција, Управата за финансиско разузнавање, Советот за унапредување и надзор на ревизијата и Фондот за осигурување на депозити, со кои Министерството за финансии има склучено договори за вршење на внатрешна ревизија;
- извештаи за спроведени внатрешни ревизии во согласност со годишните планови за внатрешна ревизија за 2021 година на Министерството за финансии и субјектите со кои Министерството има склучено договори за вршење внатрешна ревизија;
- стратешки планови за извршување на внатрешната ревизија за период од 2022 до 2024 година на Министерството за финансии и субјектите со кои Министерството има склучено договори за вршење внатрешна ревизија и
- годишни планови за внатрешна ревизија за 2022 година на Министерството за финансии и субјектите со кои Министерството за финансии има склучено договори за вршење внатрешна ревизија.

Во **Одделението за стратешко планирање** беа изготвени следните документи:

- Нацрт-стратешки план на Министерство за финансии за 2022-2024 година;
- Извештај за остварените резултати во функција на стратешките приоритети на Владата на РСМ за 2020 година;
- Извештај за спроведување на Годишниот план за работа на Министерство за финансии за 2020 година;
- предлози од Министерството за финансии за стратешки приоритети и цели за Одлуката на Владата на Република Северна Македонија за утврдување на стратешките приоритети во 2022 година;
- Предлог-иницијативи од Министерството за финансии за Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2022 година.
- Нацрт-годишен план за работа на Министерство за финансии за 2022 година.

Во **Управата за имотно-правни односи** во текот на 2021 година континуирано се преземаа активности за решавање на предметите за приватизација на градежно земјиште во државна сопственост и на предметите за експропријација. Исто така, се управуваше и со електронски систем – Портал за проверка на статус на предмет за приватизација <https://privatizacija.finance.gov.mk/>, преку кој барателите имаат увид во текот на постапките по поднесените барања за приватизација, како и со системот за електронско јавно наддавање воспоставен во согласност со Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост.

Во 2021 година беа донесени: Закон за изменување и дополнување на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост („Службен весник на РСМ“ бр.122/21), Закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост („Службен весник на РСМ“ бр.122/21) и Закон за изменување и дополнување на Законот за експропријација („Службен весник на РСМ“ бр.122/21).

1.10 ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2022 ГОДИНА

БДП во првата половина од годината забележа солиден раст од 3,2%, додека во третиот квартал стапката на раст умерено забави на 2% на годишна основа, со што просечниот раст во првите девет месеци од годината достигна 2,7%. Анализирани според производната страна на БДП, економскиот раст во првите три квартали од 2022 година се должи на позитивните остварувања во услужниот сектор и земјоделството. Активноста во услужниот сектор забележа раст од 5,7%, пред сè како резултат на поволните движења во трговијата, транспортот и угостителство, со раст од 7,7%, со што продолжи силното постпандемско закрепнување во оваа дејност. Значаен раст е забележан и во стручните научни и технички дејности како и во дејностите во врска со недвижен имот. Индустриската забележа намалување на активноста од 1,7%, во услови на намалување на преработувачката индустрија од 1,2%. Градежништвото забележа пад од 8,6%.

Анализирани според расходната страна на БДП, растот на економската активност во првите девет месеци од 2022 година е резултат на зголемената домашна побарувачка, во услови на зголемена потрошувачка и зголемени бруто-инвестиции, додека придонесот на нето-извозот е негативен. Бруто-инвестициите забележаа раст од 26,5%, со што продолжи нивното натамошно закрепнување. Потрошувачката забележа раст на реална основа од 2,0%, во чии рамки приватната потрошувачка порасна за 3,1%, додека јавната потрошувачка се намали за 2,5% на реална основа. Извозот на стоки и услуги забележа раст од 14,5% на реална основа, додека увозот на стоки и услуги порасна за 20,1%.

Во согласност со основното сценарио, просечниот раст на економската активност во периодот 2024-2027 година ќе достигне 5,0%, придвижен од домашната побарувачка, додека нето-извозот се очекува да има благ негативен придонес кој постепено ќе се стеснува.

Исто така, Министерството за финансии во рамките на своите надлежности реализираше мерки и активности во функција на справување со пандемијата и ублажување на ефектите на здравствената криза, воениот конфликт во Украина, ценовната и енергетската криза врз економијата, со цел задржување на макроекономската стабилност. Поаѓајќи од законски утврдените надлежности и организационата поставеност на Министерството, беа подготвени повеќе закони и подзаконски акти во функција на реализација на поставените цели и надлежности на Министерството.

Во понатамошниот текст се елаборирани постигнатите цели на Министерството за финансии за горенаведениот период, по програми, и тоа:

ПРОГРАМА ЗА АДМИНИСТРАЦИЈА И ПОДДРШКА

Потпрограма: Правни работи

Во Потпрограмата за правни работи беа преземени следните активности:

- донесен Годишниот план за јавни набавки за 2022 година во предвидениот законски рок;
- изготвен Извештај за реализација на Годишниот план за јавни набавки за 2021 година;
- собирање, интегрирање, проверка и прифаќање на барањата на секторите, односно организационите единици во Министерството за финансии за потребите од набавка на стоки, услуги и работи;
- спроведени постапки за јавни набавки во согласност со Законот за јавните набавки предвидени во Годишниот план за јавни набавки за 2022 година и за претходните години;
- изготвени Договори за јавни набавки во согласност со донесените одлуки за избор на најповолен понудувач;
- спроведени набавки под вредносни прагови во согласност со Законот за јавните набавки;
- поднесени одговори по жалби до ДКЖЈН;
- ИФМИС (Интегриран информациски систем за финансиско управување).

Потпрограма: Општи работи

Во Потпрограмата за општи работи беа преземени следните активности:

- инструкции за сервисирање, технички преглед и регистрација, како и осигурување на службените возила, канцелариска хартија, канцелариски потрошен материјал, информатичка опрема и други инструкции во согласност со склучените договори за јавни набавки;
- Правилник за начинот на користење и одржување на службените возила на Министерството за финансии;
- решенија за право на користење мобилен телефон за службени потреби и за ограничување на износот на сметката;
- порачки, согласности и одобренија во согласност со договорите за јавни набавки;
- упатници за користење на апартмани;
- следење и реализација на договори склучени во согласност со ГПЈН и договори по исклучок од ЗЈН, како и договори склучени преку СОЗР.

Потпрограма: Човечки ресурси

Одделението за управување со човечки ресурси во 2022 година спроведе 5 јавни огласи за вработување, согласно со Планот за вработување за 2022 година, од кои за 3 јавни огласи постапката е сè уште во тек и истата ќе продолжи во 2023 година. Од реализираните јавни огласи во 2022 година, вработени се 20 лица. Во 2022 година спроведени и реализирани се 2 интерни огласа за унапредување, согласно со Планот за вработување за 2022 година, и унапредени се 43 лица.

- Донесен е нов Правилник за внатрешна организација и работа на Министерството за финансии.
- Донесен е нов Правилник за систематизација на работните места на Министерството за финансии за 2023 година.
- Изготвен е Годишен план за вработување за 2023 година.
- Подготвен е Годишен план за генерички обуки за 2023 година.

Потпрограма: Финансиски прашања

Во Потпрограмата за финансиски прашања во 2022 година континуирано се преземаа активности за редовно сервисирање на обврските на Министерството за финансии и реализација на исплатите за проектите „Купи куќа, купи стан“ и „Купи куќа за млади“. Исто така беа изготвени:

- завршни сметки за 2021 година;
- Годишен финансиски извештај за 2021 година, согласно со Законот за јавна внатрешна финансиска контрола;
- Предлог-буџетско барање на Министерството за финансии за 2023 година со воведување две нови потпрограми и тоа: Академија за јавни финансии и Совет за унапредување и надзор над сметководствената професија на РСМ.

Потпрограма: Внатрешна ревизија

Во Потпрограмата за внатрешна ревизија беа изготвени годишни извештаи за работата на Секторот во Министерството за финансии за 2021 година, како и извештаи за работата на Секторот во Бирото за јавни набавки, Управата за финансиска полиција, Управата за финансиско разузнавање, Советот за унапредување и надзор на ревизијата и Фондот за осигурување на депозити, со кои Министерството за финансии има склучено договори за вршење внатрешна ревизија.

Беа изготвени извештаи за извршените ревизии, во согласност со годишните планови за внатрешна ревизија за 2022 година на Министерството за финансии и субјектите со кои Министерството има склучено договори за вршење внатрешна ревизија.

Во рамките на твининг-проектот „Зажакнување на функциите на буџетското планирање, извршување и внатрешна контрола“ беше извршена пилот-ревизија во Секторот за централно финансирање и склучување договори, со поддршка од експерти од Р. Латвија.

Беа изготвени стратешки планови за извршување на внатрешна ревизија за период од 2023 до 2025 година и годишни планови за внатрешна ревизија за 2023 година во Министерството за финансии и субјектите со кои Министерството има склучено договори за вршење внатрешна ревизија.

Потпрограма: ИТ технологија и дигитализација

Во Потпрограмата за ИТ технологија и дигитализација во текот на 2022 година Министерството за финансии, користејќи проект од Генералниот секретаријат на Владата на РСМ, ја реализираше миграцијата на мејл серверот од постоечкиот Зимбра на Exchange мејл сервер. Со миграцијата, на

корисниците ќе им бидат на располагање новите можности што ги дава новиот систем за поефикасно и поефективно извршување на работните задачи.

До крајот на годината се планира надградба на безбедноста (cyber security) во мрежата на Министерството за финансии, имплементирајќи ги: заштитниот ѕид на веб-апликациите (WAF) и системот за управувањето со привилегиран пристап (PAM).

Потпрограма: Стратешко планирање

Во Потпрограмата за стратешко планирање беа изготвени следните документи:

- Нацрт-стратешки план на Министерството за финансии за 2023-2025 година;
- Извештај за остварените резултати во функција на стратешките приоритети на Владата на РСМ за 2021 година;
- Извештај за спроведување на Годишниот план за работа на Министерство за финансии за 2021 година;
- предлози од Министерството за финансии за стратешки приоритети и цели за Одлуката на Владата на Република Северна Македонија за утврдување на стратешките приоритети во 2023 година;
- Предлог-иницијативи од Министерството за финансии за Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2022 година (финална верзија);
- Нацрт-годишен план за работа на Министерство за финансии за 2022 година;
- ажурирана Законодавна агенда на Владата за периодот 1.1.2022 - 30.6.2022 година и 1.7.2022 - 31.12.2022 година;
- ажурирана Законодавна агенда за закони од Министерство за финансии коишто се во собраниска процедура (2021-2022).

Потпрограма: Академија за јавни финансии

Формирана е работна група со цел обезбедување координативна и техничка поддршка за непречено спроведување на активностите за воспоставување на Академијата за јавни финансии (Решение донесено од министерот за финансии на 29.11.2022 година).

На 22 и 23.12.2022 година дел од членовите на работната група беа во студиска посета во Љубљана, Р. Словенија, во организација на ЦЕФ (Центар за развој на финансиите).

Основана е Академијата за јавни финансии со Правилникот за организација и работа на Министерството за финансии донесен на 29.12.2022 година.

ПРОГРАМА ЗА ЕКОНОМСКА ПОЛИТИКА И РАЗВОЈ

Потпрограма: Макроекономски политики

Програмата на економски реформи 2022-2024 е усвоена од страна на Владата на 28 јануари 2022 година и доставена до ЕК во рамки на предвидениот рок (31 јануари 2022 година).

Во согласност со Хоризонталниот преглед на програмите на економски реформи 2022-2024 година на државите од Западен Балкан и Турција¹, по претходно одржани оценски мисии од страна на ЕК и ЕЦБ, спроведувањето на препораките од Заедничките заклучоци усвоени во јули 2021 година за Република Северна Македонија е оценето како „делумно“, со резултат од 43,1%.

¹ https://ec.europa.eu/info/publications/2022-economic-reform-programmes-albania-montenegro-north-macedonia-serbia-turkey-bosnia-and-herzegovina-and-kosovo-commissions-overview-and-country-assessments_en

На 22 јуни 2022 година се одржа Регионален состанок на ЕУ со земјите од Западен Балкан и Турција, со што започна процесот за подготовка на новите програми на економски реформи 2023-2025 година, а кои треба да се достават до ЕК најдоцна до 31 јануари 2023 година.

Во јули 2022 година, до Владата на РСМ беше доставена Информација за Економско-финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и Западен Балкан и Турција и процесот на подготовка на Програмата на економски реформи 2023-2025 година, заедно со Акциски план во кој се наведени сите препораки од Заедничките заклучоци од Економско-финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и земјите од Западен Балкан и Турција усвоени на 24 мај 2022 година. Исто така, Информацијата го содржеше Работниот план за изработка на деветтата Програма на економски реформи (ПЕР) за периодот 2023 - 2025 година.

Во периодот јули – декември од страна на Центарот за извонредност во финансиите (ЦЕФ), а во рамки на Регионален проект финансиран од ЕУ за поддршка на процесот на подготовка на Програмата на економски реформи, беа одржани повеќе обуки поврзани со процесот на подготовка на ПЕР, во насока на зајакнување на капацитетот на лицата вклучени во изработка на ПЕР и подобрување на квалитетот на содржината на ПЕР. Дополнително, ЦЕФ во рамки на пилот-потпроект ќе работи на јакнење на капацитетите на линиските министерства за оценка на влијанието на реформските мерки врз економијата.

Во ноември 2022 година, до Владата на РСМ беше доставена Информација со Акциски план со активности за спроведување на препораките усвоени на Економско-финансискиот дијалог со Европската Унија од 24 мај 2022 година. Истата го содржеше Акцискиот план во кој се наведени сите активности предложени од страна на надлежните институции со цел исполнување на препораките од Заедничките заклучоци од Економско-финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и земјите од Западен Балкан и Турција усвоени на 24 мај 2022 година.

На 23 и 24 ноември се одржа видео Советодавна мисија на ЕК со надлежните институции за предложените реформски мерки за ПЕР 2023-2025.

Во периодот од 15 до 29 декември Нацрт-ПЕР 2023-2025 година, дел 2 Реализација на препораките од Заедничките заклучоци и дел 5 Структурни реформски мерки, беа објавени на веб-страницата на МФ (<https://finance.gov.mk/консултации-со-јавноста-за-нацрт-прог/>) како дел од процесот за консултации со јавноста и истовремено беше доставена електронска покана до заинтересираните страни, вклучително и до ЕСС, за доставување мислење и забелешки во однос на мерките.

ПЕР 2023-2025 треба да се достави до Европската комисија најдоцна до 31 јануари 2023 година, по претходно усвојување од страна на Владата.

Во декември 2021 година Министерството за финансии изготви и достави до Владата на Република Северна Македонија Извештај за спроведување на Законот за субвенционирање станбен кредит, при што беше донесена одлука дека проектот „Купи куќа, купи стан“ ќе престане да се спроведува од 2023 година. При ова, беше објавен јавен повик за пријавување граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во периодот од 1 јуни до 31 август 2022 година.

Потпрограма: Развојни проекти

Општините во Република Северна Македонија за финансирање на своите капитални, инфраструктурни инвестиции можат да обезбедат поволни финансиски средства преку Вториот проект за подобрување на општинските услуги кој е финансиран со заем од Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка во износ од 25 милиони евра. Договорот за заем беше склучен во јануари 2016 година, а краен рок за завршување на сите проектни активности е јануари 2023 година. Основната цел на Вториот МСИП проект е подобрување на транспарентноста, финансиската одржливост и сеопфатни општински услуги во општините учеснички во Проектот. Од почетокот на Проектот досега 37 општини потпишаа 38 договори за подзаем со Министерството за финансии за реализација на 54 потпроекти во вкупна вредност од околу 19,4 мил. евра. Со оглед

на фактот што општините имаат можност да користат и грант за реализација на општински проекти во најсиромашните и маргинализирани населени места со најнеповолни услови за живот во општината, во рамките на оваа компонента потпишани се 40 договори за грант со 35 општини за реализација на 43 потпроекти во вкупна вредност од околу 4,49 мил. евра. Со оглед на фактот што крајниот рок на Проектот е јануари 2023 година, во овој период се очекува завршување на проектните активности, додека, пак, крајниот рок во кој треба да се извршат финалните исплати во вкупен преостанат износ од 1.800.000,00 евра, согласно со Оперативниот прирачник, е мај 2023 година.

Во рамки на Проектот за енергетска ефикасност во јавниот сектор, чии основни цели се намалување на потрошувачката на енергија во јавниот сектор и поддршка за воспоставување и операционализација на одржлив механизам за финансирање на енергетска ефикасност во јавниот сектор, во текот на 2022 година во рамки на компонентата 1a - Инвестиции во енергетска ефикасност во општините спроведен е сеизмички скрининг на општинските објекти и утврдено е дека 42 објекта на 12 општини го поминаа сеизмичкиот скрининг и преминуваат во следната фаза во која се врши подготовка на енергетска ревизија и основен проект. Во однос на Компонента 1б - Инвестиции за енергетска ефикасност на објектите на централната власт, по завршувањето на тендерската постапка за изработка на енергетска ревизија и проектна документација, во тек е изработка на истите за 18 објекти. Во рамки на Компонента 2 - Техничка помош и поддршка при спроведувањето, ангажирана е консултантска компанија која тековно ги подготвува документите потребни за подготовка и воспоставување на ЕЕ Фонд.

Потпрограма: Економски форум

На 30-31 мај се одржа Втората годишна меѓународна конференција насловена „Одржување на растот во време на неизвесност и потоа“, под покровителство на „Скопје економски и финансиски форум - СЕФФ“ (Skopje Economic and Finance Forum - SEFF), во организација на Министерството за финансии. На конференцијата присуствуваа еминентни гости, претставници од ЕУ, угледни домашни и странски професори, министри од земјата и регионот, високи претставници на меѓународни финансиски институции (ЕИБ, ЕБОР, КфВ банка), амбасадори, како и добитникот на Нобеловата награда за економија Пол Кругман. Присуство и учество во панел-дискусиите обезбедија голем број директори и претставници од стопанските комори.

ПРОГРАМА ЗА БУЏЕТ, ТРЕЗОР И ЈАВЕН ДОЛГ

Во Потпрограмата за буџети и фондови до 31.12.2022 година беа изработени:

- Завршна сметка на Буџетот на Република Северна Македонија за 2021 година;
- измени и дополнувања на Буџетот на Република Северна Македонија за 2022 година;
- измени и дополнувања на Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2022 година;
- Одлука за прераспределба на средства помеѓу буџетските корисници на централната власт и помеѓу фондовите („Службен весник на РСМ“ бр.232/2022);
- Буџет на Република Северна Македонија за 2023 година;
- Одлука за прераспределба на средства помеѓу буџетските корисници на централната власт и помеѓу фондовите („Службен весник на РСМ“ бр.272/2022);
- Закон за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2023 година;
- нов Закон за буџети;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа.

Беа подготвени повеќе документи во функција на реализација на зацртаните цели и активности и тоа:

- Фискална стратегија на Република Северна Македонија за 2023-2025 година (со изгледи до 2027 година);
- Ревидирана фискална стратегија на Република Северна Македонија за 2023-2025 година (со изгледи до 2027 година);
- Буџетски циркулар за 2023 година со кој се даваат насоките за изработка на Буџетот за наредната година;
- План за фискална одржливост и поддршка на економскиот раст – 2022 година;
- Уредба за методологија за распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини за 2023 година;
- Уредба за измена на Уредбата за методологија за распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини за 2022 година;
- Уредба за измена на Уредбата за методологија за распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини за 2023 година.

Во **Потпрограмата за трезор**, во 2022 година беа подготвени и донесени акти коишто се во функција на исполнување на целите и задачите и тоа:

- Годишен извештај за извршувањето на потставките 412110 – Постојана резерва (непредвидливи расходи) и 413110 – Тековни резерви (разновидни расходи) од Буџетот на Република Северна Македонија за период од 1 јануари до 31 декември 2021 година;
- Полугодишен извештај за извршувањето на потставките 412110 – Постојана резерва (непредвидливи расходи) и 413110 – Тековни резерви (разновидни расходи) од Буџетот на Република Македонија за период од 1 јануари до 30 јуни 2022 година.

Исто така, се реализираа активности во насока на исполнување на законските обврски и целите:

- за извршување на Буџетот на РСМ и на буџетите на општините.

Во **Потпрограмата за управување со јавен долг**, до 31.12.2022 година беа подготвени и донесени се следните документи:

- Годишен извештај за управување со јавниот долг за 2021 година;
- Стратегија за управување со јавниот долг за 2023-2025 (со изгледи до 2027 година);
- Ревидирана стратегија за управување со јавниот долг за 2023-2025 (со изгледи до 2027 година);
- Одлука за утврдување на максималниот износ на нето-задолжување преку издавање државни хартии од вредност на домашниот финансиски пазар во 2023 година.

Исто така, беа подготвени и низа други документи.

Во првата половина од 2022 година во целост беше реализиран проектот за воспоставување електронско банкарство со Народна банка на Република Северна Македонија. Ова овозможи отплатите на обврските кон странските кредитори да се извршуваат по електронски пат, преку апликацијата Е-банкарство, обезбедувајќи намалување на оперативните ризици и трошоците за отплата на обврските, како и заштита на животната околина како резултат на намалената количина хартија што се употребува во подготовка на документите за отплата на обврските.

Во насока на реализација на целта за транспарентност и отчетност на јавните финансии, на веб-страницата на Министерство за финансии се објавуваат:

- месечни податоци за состојбата на државниот долг во рамки на Фискалниот бројач и

- квартални податоци за состојбата на државниот и јавниот долг.

Дополнително, беше изработен и Акциски план за имплементација на препораки до ДЗР од Конечниот извештај за извршена ревизија на успешност „Управување со јавниот долг - задолжување на РСМ“ во кој се дефинирани активностите, роковите и носителите за имплементација на дадените препораки.

ПРОГРАМА ЗА ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА

Потпрограма: Политика за јавни приходи од акцизи

Во Потпрограмата за политика за јавни приходи од акцизи во тековната 2022 година од областа на акцизната политика и оданочувањето на моторните возила беа донесени следните законски и подзаконски акти:

- Закон за дополнување на Законот за акцизите;
- Одлука за определување на видот на енергентите, временскиот период како и начинот на пресметување на акцизата.

Потпрограма: Даночна политика

Во Потпрограмата за даночна политика, во тековната 2022 година продолжи да се имплементира Стратегијата за реформа во даночниот систем 2021-2025. Дополнително, во текот на 2022 година беа донесени следните закони и подзаконски акти:

- Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на додадена вредност;
- Одлука за определување на видот на добрата и временскиот период на примена на повластена даночна стапка;
- Одлука за определување на видот на добрата и временскиот период на ослободување од плаќањето на данокот на додадена вредност во земјата со право на одбивка на претходниот данок;
- Правилник за изменување на Правилникот за спроведување на Законот за данок на додадена вредност;
- Одлука за измена и дополнување на Одлука за определување на добрата и услугите за кои даночен должник е даночниот обврзник кон кого е извршен промет од страна на друг даночен обврзник;
- Закон за измена и дополнување на Законот за данокот на личен доход;
- Предлог-закон за измена и дополнување на Законот за данокот на добивка;
- Предлог-закон за измена и дополнување на Законот за данокот на додадена вредност;
- Предлог-закон за измена и дополнување на Законот за враќање на дел од данокот на додадена вредност на физичките лица;
- Предлог-закон за измена и дополнување на Законот за административните такси;
- Предлог-закон за измена и дополнување на Законот за Управата за јавни приходи;
- Објава за даночно намалување за 2023 година.

Потпрограма: Царинска политика

Во Потпрограмата за царинска политика во тековната 2022 година од областа на царинската политика беа донесени следните законски и подзаконски акти:

- измена на Уредбата за применување на регулативите на Комисијата на Европските заедници за распоредување на одредени стоки во Комбинираната номенклатура;

- Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2023 година;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење работи за застапување во царинските постапки, во насока на усогласување со процесот на дигитализација;
- измена на Уредбата за применување на регулативите на Комисијата на Европските заедници за распоредување одредени стоки во Комбинираната номенклатура.

ПРОГРАМА ЗА ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ

Во Програмата за финансиски систем во тековната 2022 година од областа на финансискиот систем се реализираа повеќе активности во насока на натамошно зајакнување на финансискиот систем и тоа:

- усвоена е од страна на Владата на РСМ Информацијата во врска со иницијативата за развој на рамка за модерен платен систем за прекугранични инстант плаќања во земјите од Западен Балкан;
- изготвени се мислења по доставени барања за мислења по однос на закони и Извештаи за работа и финансиски извештаи од други институции;
- организирани се 3 обуки за банкарство и пазар на капитал во соработка со АТТФ - Агенцијата за трансфер на финансиска технологија од Луксембург;
- изготвени се мислења за утврдување на постоење на економски интерес за прием во државјанство на Република Северна Македонија во согласност со Уредбата за утврдување на критериумите за особен научен, економски, културен, спортски или друг национален интерес за стекнување на државјанство на Република Северна Македонија -66 (шеесет и шест);
- усвоена е од страна на Владата на РСМ Информација за Дванаесеттото годишно собрание на акционери на Европа Ре што ќе се одржи на 27 јуни 2022 година во Зуг, Шпанија.

Потпрограма: Банкарски и небанкарски институции

Во оваа потпрограма во текот на 2022 година беа донесени:

- Закон за финансиска стабилност;
- Закон за изменување на Законот за финансиските друштва;
- Закон за изменување на Законот за лизинг;
- Правилник за формата и содржината на прекршочниот платен налог – финансиско друштво;
- Правилник за формата и содржината на прекршочниот платен налог – давател на финансиски лизинг.

Во 2022 година беа подготвени и:

- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за Народната банка на Република Северна Македонија;
- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за финансиските друштва;
- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина;
- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за девизното работење;
- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за банките.

Во 2022 година беа издадени:

- дозволи за основање и работа на финансиско друштво - 3 (три);
- решенија за согласност за член на орган на управување во финансиско друштво – 6 (шест);

- решенија за согласност за промена на основната главнина на финансиско друштво – 4 (четири);
- решенија за согласност за промена во сопственичката структура на финансиско друштво - 3 (три);
- решенија за запирање постапка по поднесено барање од финансиско друштво – 2 (две);
- дозволи за основање и работа на давател на финансиски лизинг - 2 (две);
- Решение за одземање дозвола за основање и работа на давател на финансиски лизинг - 1 (едно);
- решенија за согласност за член на орган на управување на давател на финансиски лизинг - 3 (три);

Потпрограма: Пазар на капитал

Во оваа потпрограма во текот на 2022 година беа усвоени:

- Одлука за Дваесет и првата емисија на обврзници за денационализација.

Во текот на 2022 година подготвени се и:

- Предлог-закон за проспект и обврски за транспарентност на издавачите на хартии од вредност;
- Предлог-закон за финансиски инструменти;
- Предлог-закон за финансиско обезбедување.

Потпрограма: Сметководствен систем, платен промет и ревизија

Во оваа потпрограма во текот на 2022 година беа донесени:

- Закон за платежни услуги и платни системи;
- Закон за вршење на сметководствени работи;
- Закон за изменување на Законот за платниот промет;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА).

Во 2022 година беа подготвени и:

- Предлог-закон за ревизија;
- Предлог-закон за државна ревизија;
- спроведена е обука на политичките партии за материјално-финансиското работење и начинот на пополнување на финансискиот извештај, најмалку еднаш годишно.

Потпрограма: Игри на среќа и забавни игри

Во 2022 година беа издадени:

- 10 (десет) лиценци за приредување игри на среќа;
- 1 одлука за одземање лиценца;
- 750 (седумстотини и педесет) решенија за приредување игри на среќа и забавни игри;
- 450 (четиристотини и педесет) дозволи за приредување игри на среќа и забавни игри.

Потпрограма: Систем на осигурување и реосигурување

Во оваа потпрограма во текот на 2022 година се подготвуваше Предлог-закон за осигурување.

ПРОГРАМА ЗА МЕЃУНАРОДНИ ФИНАНСИИ И СОРАБОТКА СО ЕВРОПСКА УНИЈА

Потпрограма: Управување со средства од Инструментот за претпристапна помош ИПА

Во Потпрограмата за управување со средствата од Инструментот за претпристапна помош - ИПА во текот на 2022 година беа подготвени повеќе документи и преземени низа во функција на натамошно унапредување на односите со Европската Унија:

- Годишна изјава за гаранција за ефективно и ефикасно функционирање на системот за децентрализирано и индиректно управување со ИПА средствата за 2021 година за ИПА 1 и ИПА 2;
- годишни финансиски извештаи за средствата од ИПА испратени од НАО до Европска комисија;
- Конечен извештај од верификациската посета за осигурување на одржливоста на инвестиционите проекти за НП 2013 - Помош во периодот на транзиција и институционална надградба, согласно со Годишниот план за верификациски посети за 2022 година;
- дизајниран систем за индиректно управување од страна на Република Северна Македонија со ИПА средствата, согласно со барањата од Регулативата за имплементација на новиот Инструмент за претпристапна помош (ИПА 3) за Годишната акциска програма за 2022 година за животна средина, како и за Програмата ИПАРД 3;
- нацрт внатрешни постапки за работа за Секторот за управување со средства во рамки на ИПА/ИПАРД 3 како и Нацрт-уредба за утврдување на меѓусебните односи помеѓу органите и структурите за управување со ИПА 3;
- нацрт верзија на документација за доставување барање за управување со ИПА 3 Годишна акциска програма за 2022 година;
- Извештај од самопроцена за акредитирање на Годишната акциска програма за 2022 година и пакет-документи доставени до Ревизорско тело за ревизија на инструментот за претпристапна помош;
- Извршена е анализа и издадени се препораки на нацрт документацијата за префрлање кон систем за индиректно управување со ИПАРД 3, изготвена од страна на Агенцијата ИПАРД и Телото за управување при МЗШВ.

Во однос на политика за мотивација и задржување на кадарот во рамки на системот за децентрализирано/индиректно управување со ИПА средствата воспоставено е решение коешто се имплементира и во текот на 2022 година, со кое на вработените во институции вклучени во ИПА структурата им е определен додаток на плата од 15%. Во рамки на Законот за извршување на Буџетот за 2023 година продолжена е примената на додаток на плата од 15% за вработените во институции вклучени во ИПА структурата.

Потпрограма: Централно финансирање и склучување на договори (ЦФСД)

Во Потпрограмата за централно финансирање и склучување договори беа подготвени повеќе документи во функција на натамошно унапредување на односите со Европската Унија.

Воедно беше подготвена и доставена Годишна декларација за оперативните структури за ефективно и ефикасно управување со програмите од ИПА 1 и ИПА 2.

Препораките што произлегуваат од научените лекции и добрата практика во работењето со ЕУ фондовите се нотираат во Анализата на научени лекции, којашто се подготвува на годишно ниво. Имено, Анализата на научени лекции за 2021 година беше подготвена и доставена до засегнатите страни на 1 јули 2022 година, со цел избегнување на најфреквентните грешки при подготовката на документите што се доставуваат на одобрување во ДЕУ. Овие препораки се следат континуирано од страна на ЦФСД и институциите кориснички на ИПА. Дополнително, по однос на Анализата за

научени лекции за 2022 година, истата е во фаза на подготовка и се очекува во наредниот период да се финализира и потоа да се доставува до надлежните институции.

Потпрограма: Исполнување на обврските од процесот на европска интеграција

Во рамките на оваа потпрограма реализирани се следните активности:

- претседавање со Поткомитетот за економски и финансиски прашања и статистика, кој се одржа онлајн на 6.10.2022 година;
- координација на Економско-финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и Западен Балкан и Турција поврзан со процесот на подготовка на Програмата на економски реформи.

Воедно, во 2022 година беа подготвени, а потоа и усвоени од Владата следните документи:

- Одлука за формирање Совет за управување со јавни финансии;
- Годишен извештај за следење на спроведувањето на Акцискиот план за 2021 година за Програма за реформа на управувањето со јавни финансии за периодот јануари – декември 2021 година;
- нова Програма за реформа во управувањето со јавните финансии за следниот програмски период 2022 - 2025 година;
- Акциски план за спроведување на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии за 2022 година;
- Полугодишен извештај за следење на спроведувањето на Акцискиот план за Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии за 2022 година, за периодот јануари – јуни 2022 година.

Сите документи се објавени на веб-страницата на Министерството за финансии.

Во 2022 година беа подготвени Придонес кон извештај на ЕК за напредокот на РСМ за периодот октомври 2021 година – март 2022 година и Придонес кон извештај на ЕК за напредокот на РСМ за периодот април – 15 јуни 2022 година.

Во 2022 година започнаа активности за измена на правилниците за организација и систематизација на Министерството за финансии со кои се предвидува воспоставување на новиот Сектор за управување со јавни инвестиции и истите беа донесени во декември 2022 г. Секторот за управување со јавни инвестиции ќе врши работи што се однесуваат на оцена на јавните инфраструктурни проекти, примарно од перспектива на фискалното влијание, ризиците и одржливоста, давање мислење и препораки за проектите, подготовка на сумарна листа на предложени, разгледани и оценети нови јавни инфраструктурни проекти, консолидирање на приоритетната листа на јавни инфраструктурни проекти, следење на јавните инфраструктурни проекти, како и развој и ажурирање на методологиите за подготовка и оцена на проекти.

Потпрограма: Меѓународни финансиски односи

Во Потпрограмата за меѓународни финансиски односи во 2022 година беа донесени:

- Законот за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка по Договорот за заем за дополнително финансирање на Проектот за поврзување локални патишта;
- Законот за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на „ТЕН-Т проектот за автопат од Скопје до границата со Косово“, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта;

- Законот за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот на ЕСМ за транзиција кон соларни фотоволтаици, кој ќе се склучи помеѓу Европската банка за обнова и развој и Акционерското друштво за производство на електрична енергија Електрани на Северна Македонија, во државна сопственост, Скопје;
- Законот за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за финансирање на Регионалниот проект за цврст отпад;
- Законот за задолжување на Република Северна Македонија кај Меѓународниот монетарен фонд со Кредитна линија за претпазливост и ликвидност;
- Законот за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската инвестициона банка по Финансискиот договор за Проектот за подобрување на водната инфраструктура на општините во Северна Македонија;
- Законот за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за градење ефективни, транспарентни и отчетни институции за управување со јавните финансии.

Во 2022 година беа подготвени:

- Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот за поддршка на ликвидноста на АД ЕСМ – Скопје во услови на енергетска криза, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Акционерското друштво за производство на електрична енергија Електрани на Северна Македонија, во државна сопственост, Скопје;
- Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Финансискиот договор за заем на Развојната банка на Северна Македонија АД Скопје за мали и средни претпријатија, средно пазарно капитализирани претпријатија и зелена транзиција, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Развојната банка на Северна Македонија АД Скопје; и
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по договорот за заем за финансирање на Проектот „Изградба на нова и реконструкција на постојната делница Бељаковце - Крива Паланка - источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 2“

Првиот и вториот закон се усвоени од страна на Владата на Република Северна Македонија, меѓутоа истите не беа усвоени од Собранието на Република Северна Македонија до 31.12.2022 година. Третиот закон е доставен за разгледување и усвојување од страна на Владата на Република Северна Македонија.

Воедно, во 2022 година беа подготвени и донесени:

- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 31 декември 2021 година;
- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 31 март 2022 година;
- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 30 јуни 2022 година;

- Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за истите, заклучно со 30 септември 2022 година;
- Информација за потребата од користење макрофинансиска поддршка од Европската Унија за држави кои не се членки на ЕУ;
- Одлука за утврдување на финансиските услови за препозајмување на дел од средствата од заемот од Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка, наменет за Проектот за енергетска ефикасност во јавниот сектор.

ПРОГРАМА ЗА ВНАТРЕШНА ФИНАНСИСКА КОНТРОЛА И ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР

Потпрограма: Јавна внатрешна финансиска контрола

Во Потпрограмата за јавна внатрешната финансиска контрола, во 2022 година беа реализирани следните активности:

- подготвен Нацрт-правилник за спроведување обука и испит и програма за сертификација на внатрешните ревизори (финална верзија);
- подготвен Нацрт-правилник за формата и содржината на уверение за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор (финална верзија);
- подготвени материјали (учебници) за трите модули на англиски јазик (внатрешна ревизија, финансиско управување и контрола и сметководство) од страна на Централната единица за хармонизација во соработка со експертите од твининг-проектот, а потоа истите беа доставени за превод преку твининг-проектот;
- подготвен Нацрт-правилник за содржината на рамката за воспоставување и развој на системот на внатрешна контрола и компоненти на внатрешна контрола;
- во јуни започнаа подготвителни активности на ЦЕХ и експерти од твининг-проектот за изработка на Извештај со препораки за содржината на техничката спецификација на апликација за изготвување Годишен извештај за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор и развивање мрежа на институции за финансиско управување и контрола и внатрешна ревизија, со цел размена на искуства и најдобри практики;
- на 1 и 3 март 2022 година се одржа дводневна работилница, во рамки на проектот „Зајакнување на функциите на буџетско планирање, извршување и внатрешна контрола“, во насока на реализација на усвоените Заклучоци од Деведесет и деветтата седница на Владата на Република Северна Македонија донесени по Годишниот извештај за функционирањето на системот на јавна внатрешна финансиска контрола за 2020 година, со единиците за финансиски прашања, единиците за внатрешна ревизија, единиците за стратешко планирање и единиците за човечки ресурси од министерствата;
- во координација на ЦЕХ се спроведоа 5 пилот-ревизии во пет институции, а оваа активност започна во март и заврши во јули;
- спроведена работилница „ИТ ревизија - практични примери“;
- спроведена работилница на тема „Координативната улога на ЦЕХ во развојот на системот за ЈВФК“;
- спроведена работилница на тема „Консултативни ангажмани/активности на функцијата на внатрешна ревизија“;
- спроведена работилница на тема „Презентирање на научените лекции од извршени 5 пилот-ревизии кај субјекти од јавниот сектор на централно и локално ниво“ (вклучени ревизори од 19 институции, учесници во 5те ревизорски тимови кои ги спроведуваа 5-те

- пилот-ревизији, вработените во ЦЕХ - координатори на пилот-ревизиите и експертите водачи на ревизорските тимови);
- спроведени две еднодневни работилници на тема: „Презентирање на резултатите од пилот-ревизиите и научените лекции за останатите ревизори“ (26 учесници на централно ниво, раководители на единиците за внатрешна ревизија, внатрешни ревизори, претставници од МФ - Централна единица за хармонизација, координатори од земјите членки) и (36 учесници, раководители и внатрешни ревизори на локално ниво, претставници од МФ - Централна единица за хармонизација, и координатори од земјите членки);
 - спроведена е анализа на Годишните извештаи за ЈВФК и подготвен Годишен извештај за функционирање на системот на јавна внатрешна финансиска контрола за 2021 година. Извештајот беше усвоен од страна на Владата на РСМ на седницата одржана на 6.9.2022 година;
 - на 19.9.2022 година во Брисел, Белгија, се одржа објаснувачки скрининг за Поглавје 32 – Финансиска контрола;
 - на 6.12.2022 година во Брисел, Белгија, се одржа билатерален скрининг за Поглавје 32 – Финансиска контрола.

Потпрограма: Финансиска инспекција во јавниот сектор

Во Потпрограмата за финансиска инспекција во јавниот сектор, со поддршка на ИПА твининг-проектот „Зајакнување на функциите на буџетско планирање, извршување и внатрешна контрола“ се одржаа четири обуки, согласно со Планот за обука 2021-2022, врз основа на извршената анализа за потребата од обуки на телата на ИПА и соодветните национални органи што учествуваат во заштитата од измама на фондовите на ЕУ. Во рамките на овој проект беше спроведена и една обука за финансиските инспектори.

Во рамките на ИПА твининг-проектот „Зајакнување на функциите на буџетско планирање, извршување и внатрешна контрола“, со поддршка на експертите од твининг-проектот, беа изготвени меморандуми за соработка со Управата за финансиска полиција, Јавното обвинителство и Ревизорското тело.

Беше изготвен и Извештај за спроведувањето на Националната стратегија за борба против измама и заштитата на финансиските интереси на Европската Унија 2019-2022, со состојба 31.12.2021 година. Извештајот беше разгледан од страна на Владата на Република Северна Македонија на 5.7.2022 година.

Воедно, беше спроведена активност за ревидирање на Националната стратегија за борба против измама и заштита на финансиските интереси на Европската Унија и изготвена нова Стратегија со временска рамка 2022-2025, со Акциски план за спроведување, кои беа усвоени од страна на Владата на Република Северна Македонија на 14.6.2022 година.

Владата на Република Северна Македонија на седницата одржана на ден 06.12.2022 година ја усвои Уредбата за утврдување на структурата на системот за заштита на финансиските интереси на Европската Унија во Република Северна Македонија во која се инкорпорирани одредбите за воспоставување институционална мрежа за борба против измама и заштита на финансиските интереси на Европската Унија во Република Северна Македонија (АФКОС мрежа).

Со поддршка од експертите од ИПА твининг-проектот беше подготвен текстот на новиот Предлог на Законот за финансиска инспекција во јавниот сектор, како и нацрт-методолошки алатки за примена на аналитички и инспекциски техники и алатки за финансиска инспекција во јавниот сектор и нацрт-методологија за собирање и обработка на статистички податоци со индикатори за следење, мерење и оцена на ефективноста на финансиската инспекција во јавниот сектор.

Со извадок од Нацрт-записникот од Четириесет и осмата седница на Владата на Република Северна Македонија одржана на 25 мај 2022 година, бр.41-30258/1, Предлог-законот за финансиската инспекција во јавниот сектор е доставен до Собранието на РСМ.

Исто така, подготвен е Годишниот извештај за работата на финансиската инспекција во јавниот сектор за 2021 година, кој беше усвоен од Владата на Република Северна Македонија на Триесет и седмата седница на Владата на РСМ одржана на 12 април 2022 година, извршени се инспекциски постапки за надзор над спроведување на одредбите од Законот за финансиска дисциплина и отпочнати и извршени се дел од инспекциски постапки во согласност со Законот за финансиска инспекција во јавниот сектор.

Во рамки на Програмата за управување со јавните финансии „СМАРТ ЈАВНИ ФИНАНСИИ“ 2022 - 2025, финансиската инспекција е вклучена како приоритет во Столб 6 - Јавна внатрешна финансиска контрола, со дефинирани мерки и активности за постигнување на целта дефинирана со приоритетот.

ПРОГРАМА ЗА УПРАВУВАЊЕ СО ДРЖАВНИ СРЕДСТВА

Потпрограма: Управна постапка и нормативно имотно-правни и облигациони работи

Во Потпрограмата за управна постапка и нормативно имотно-правни и облигациони работи, во текот на 2022 година континуирано се преземаа активности за решавање на предметите за приватизација на градежно земјиште во државна сопственост и на предметите за експропријација.

Тековно се изготвуваа мислења во согласност со Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост, а се даваа и одговори по поднесени претставки и предлози во согласност со Законот за постапување по претставки и предлози.

Исто така, се управуваше и со електронскиот систем – Портал за проверка на статус на предмет за приватизација <https://privatizacija.finance.gov.mk/>, преку кој барателите имаат увид во текот на постапките по поднесените барања за приватизација, како и со системот за електронско јавно наддавање воспоставен во согласност со Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост.

Донесена е Уредба за изменување на Уредбата за висината на надоместокот за приватизација на градежно земјиште што се приватизира, начинот и постапката за наплата на надоместокот за приватизација на градежно земјиште („Службен весник на РСМ“ бр.81/22 и 168/22).

Во 2022 година беа изготвени и: Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост; предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост; Предлог-уредба за утврдување на висината на закупнината на градежно изградено земјиште во државна сопственост коешто е предмет на закуп, како и начинот на наплата на закупнината и Предлог-уредба за висина на надоместокот на градежното земјиште во државна сопственост коешто е предмет на приватизација по воспоставен закуп, како и начинот на наплата на надоместокот за приватизација.

Потпрограма: Наплата на побарувања

Во Потпрограмата за наплата на побарувања од должниците континуирано се врши наплата на побарувањата и се остварува продажба на недвижен имот стекнат во стечајни и извршни постапки по изготвени процени од страна на Бирото за судски вештачења и донесени Одлуки за продажба од страна на Владата на Република Северна Македонија, се изготвуваат завршни сметки, се постапува по одлуки на Управниот суд и на Вишиот управен суд во согласност со Законот за

управни спорови (донесување управни акти), се постапува по жалби изјавени против решенија за присилна наплата на судски такси (донесување управни акти), се поднесуваат опомени и известувања до должници, се врши следење на почитувањето на одредбите од договорите и придржување на отплата на утврдените анuitети од страна на должниците, се обезбедува комплетна административно-техничка поддршка за следење на наплатата на побарувањата, се активираат инструментите за задршка на средства за поврат на ДДВ и задршка на донации до Секторот за трезор/се поднесуваат барања за поведување судска постапка за наплата на побарувања.

1.11 ПРОГРАМИ

Во Министерството за финансии утврдени се следниве програми:

1.11.1 ПРОГРАМА ЗА АДМИНИСТРАЦИЈА И ПОДДРШКА

Во рамки на оваа Програма генерално се опфатени активностите на Кабинетот на министерот, Секторот за правни работи, Секторот за финансиски прашања и Секторот за информатика, кои обезбедуваат институционална поддршка на Министерството за непречено и нормално функционирање на институцијата, потоа активностите на Секторот за внатрешна ревизија, којшто ја врши функцијата на внатрешна ревизија во Министерството за финансии и во субјектите со кои Министерството има склучено договор за вршење внатрешна ревизија, како и активностите на Секторот за човечки ресурси и на Одделението за стратешко планирање.

Во рамки на Програмата опфатени се:

- активности за работи непосредно поврзани со министерот, заменикот на министерот и државниот секретар, активности на финансискиот сектор, редовно сервисирање на обврските, организација и функционирање на информациониот систем, како и планирање и следење на јавните набавки;
- активностите на внатрешната ревизија во Министерството за финансии и субјектите со кои Министерството за финансии има склучено договори за вршење внатрешна ревизија;
- организациона поставеност, кадровска политика и организирање обуки за вработените во Министерството;
- активности на Одделението за стратешко планирање за подготовка на стратешките документи на МФ;
- активности за собирање, интегрирање, проверка и прифаќање на барањата на секторите, односно организационите единици за потребите од набавка на стоки, услуги и работи, активности и учество во изработката на годишните планови за јавни набавки за тековната година, спроведување постапки за јавни набавки во согласност со Законот за јавните набавки предвидени во Годишниот план за јавни набавки, извештаи за реализација на Годишниот план за јавни набавки, спроведување набавки под вредносни прагови во согласност со Законот за јавните набавки, одговори по жалби до ДКЖН, следење и реализација на договори склучени, согласно со ГПН, договори по исклучок од ЗЈН и договори склучени преку СОЗР, одржување, сервисирање и издавање за користење на службените возила, изготвување Решенија за користење мобилни телефони и изготвување акти за канцелариско и архивско работење.

Потребни човечки ресурси: *испојни вработени - 104*

Потребни средства за реализација на оваа Програма за 2023 година: 364.511.000,00 денари.

1.11.2 ПРОГРАМА ЗА ЕКОНОМСКА ПОЛИТИКА И РАЗВОЈ

Оваа програма ги опфаќа активностите поврзани со креирање и следење на макроекономската политика и подготовка на Програмата на економски реформи.

Во рамки на Програмата се реализираат активности во функција на:

- креирање и следење на остварувањето на макроекономската политика и подготовка на краткорочни и среднорочни проекции на главните макроекономски индикатори, изработка на Програмата на економски реформи;
- основање на Академијата за јавни финансии со цел обезбедување континуирана едукација на јавната администрација од областа на управувањето со јавните финансии во насока на создавање модерна и стручна администрација за обезбедување квалитетни и брзи услуги за граѓаните и деловните субјекти. Академијата ќе организира и спроведува обуки и испити во рамки на програмите за издавање уверенија/лиценци за овластени службеници и професии од областа на јавните финансии, согласно закон, за потребите на јавниот сектор;
- зајакнување на транспарентноста и инклузивноста на повеќе релевантни чинители во подготовката на стратешките документи во доменот на јавните финансии, а особено во контекст на подготовката на Буџетот на Република Северна Македонија за следната фискална година;
- ставање на функција на различни инструменти во различни институции за поддршка на инвестициите согласно Планот за забрзан економски раст;
- реализирање меѓународни проекти за јакнење на капацитетите на Министерството за финансии.

Потребни човечки ресурси: *постојни вработени* - 10

Потребни средства за реализација на оваа Програма за 2023 година: 30.787.000,00 денари.

1.11.3 ПРОГРАМА ЗА БУЏЕТ, ТРЕЗОР И ЈАВЕН ДОЛГ

Оваа Програма ги опфаќа активностите поврзани со системот за подготвување, извршување и финансирање на Буџетот на Република Северна Македонија, управување со трезорскиот систем и управување со јавниот долг.

Во рамки на Програмата се реализираат активности во функција на:

- креирање на фискалната политика и управувањето со јавните финансии, унапредување на буџетскиот процес, изработка на Фискалната стратегија за среднорочен период и буџетски циркулар, подготовка на Предлог-буџетот на Република Северна Македонија и Завршната сметка на Буџетот на Република Северна Македонија;
- извршување на Буџетот (на централно и локално ниво), следење и планирање на буџетската ликвидност и известување за извршувањето на Буџетот;
- мерки и активности со цел ефикасно управување со јавниот долг на Република Северна Македонија;
- изработка на Стратегија за управување со јавен долг;
- редовно издавање државни хартии од вредност на домашен и меѓународни финансиски пазари;
- редовно сервисирање на обврските по основ на државниот долг коишто се плаќаат од сметката на Буџетот на РСМ.

Потребни човечки ресурси: *постојни вработени* - 85

Потребни средства за реализација на оваа Програма за 2023 година: 81.029.000,00 денари.

1.11.4 ПРОГРАМА ЗА ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА

Оваа Програма ги опфаќа активностите поврзани со креирање и дефинирање на јавните приходи како резултат на акцизите, даночната и царинската политика.

Во рамки на Програмата се реализираат активности во функција на:

- креирање на даночната и царинската политика преку изготвување законски и подзаконски акти од областа на персоналниот данок на доход, данокот на добивка, данокот на додадена вредност, акцизите, даноците на имот, комуналните и административните такси, регистрирањето готовински плаќања и даночните постапки, обединување и координирање на работите од областа на царинската политика, систем и постапки, како и подготовка на нацрт-договори за одбегнување на двојното оданочување;
- имплементација на Стратегијата за реформа на даночниот систем 2021-2025 година и акцискиот план за тековната година.

Потребни човечки ресурси: *ѝосѝојни вработѝени* - 26

Потребни средства за реализација на оваа Програма за 2023 година: 24.344.000,00 денари.

1.11.5 ПРОГРАМА ЗА ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ

Во рамките на оваа Програма се извршуваат активности за:

- подготовка на регулатива од областа на банкарските и небанкарските институции, следење на спроведувањето на тие прописи;
- предлагање системски мерки и решенија во областа на пазарот на капитал, хартиите од вредност и на системот на девизно работење;
- подготовка на регулатива од областа на платежните услуги и платните системи; државната и комерцијалната ревизија, системот на сметководството и сметководственото работење на субјектите; објавување на сметководствени и финансиски стандарди и начела;
- подготвување закони од областа на системот на осигурување и реосигурување;
- подготвување закони, подзаконски акти и прописи од областа на игрите на среќа;
- издавање дозволи за работа на друштвата за финансиски лизинг, издавање дозволи за основање и работа на финансиски друштва, вршење надзор над работењето на финансиските друштва и давателите на финансиски лизинг, согласно со приоритетите на Владата на Република Македонија и други работи во врска со финансискиот систем.

Потребни човечки ресурси: *ѝосѝојни вработѝени* - 20

Потребни средства за реализација на оваа Програма за 2023 година: 13.213.000,00 денари.

1.11.6 ПРОГРАМА ЗА МЕЃУНАРОДНИ ФИНАНСИИ И СОРАБОТКА СО ЕВРОПСКА УНИЈА

Оваа Програма ги опфаќа активностите поврзани со креирање и дефинирање меѓународни финансиски односи, координација на ИПА проекти и реформи во управувањето со јавни финансии, исполнување на обврските на Министерството за финансии што произлегуваат од процесот на европска интеграција и финансиско управување на средствата од претпристапната помош од ЕУ – ИПА.

Во рамки на Програмата се реализираат активности во функција на:

- соработка со меѓународни и билатерални финансиски институции за подготовка и реализација на проектите финансирани со странски заеми и донации;
- копретседавање со Поткомитетот за економија, финансии и статистика (ЕКФИН),

- координација на Економско – финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и Западен Балкан и Турција поврзан со Програмата на економски реформи;
- координација на програмирањето и спроведувањето на проектите од ИПА 2 и ИПА 3 во областа на управување со јавни финансии;
- координација на активностите поврзани со подготовка, следење и известување за спроведување на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии;
- координација на НПАА активностите за поглавјата од НПАА во надлежност на Министерство за финансии;
- обезбедување ефикасно користење на средствата од претпристапната помош на ЕУ за Република Северна Македонија, што ќе ѝ овозможи на земјата поддршка при исполнувањето на критериумите за пристапување на патот кон полноправно членство во ЕУ;
- спроведување на тендерските постапки, склучување договори, следење и исплата на проектите финансирани од ЕУ- ИПА во рамките на децентрализираниот/индиректниот систем за управување во Република Северна Македонија;
- прилагодување на Структурите за имплементација на ИПА во насока на искористување на помошта од ИПА 3 и усогласување со регулативите за истата, како и понатамошна имплементација на структурните фондови.

Потребни човечки ресурси: *Њосџојни вработени* - 58

Потребни средства за реализација на оваа Програма за 2023 година: 106.731.000,00 денари.

1.11.7 ПРОГРАМА ЗА ВНАТРЕШНА ФИНАНСИСКА КОНТРОЛА И ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР

Во рамки на оваа Програма генерално се опфатени активностите на јавната внатрешна финансиска контрола и финансиската инспекција во јавниот сектор.

Во рамки на Програмата:

- се врши координација и унапредување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола преку неговите три компоненти: финансиско управување и контрола, внатрешна ревизија и нивна хармонизација;
- се спроведуваат активности на финансиската инспекција во јавниот сектор, со цел заштита на финансиските интереси на субјектите од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција, како и заштита на финансиските интереси на ЕУ преку координација на административни и оперативни обврски и активности и предлог-измени на националното законодавство во врска со борба против измама на ЕУ фондови и ефективна соработка со ОЛАФ;

Потребни човечки ресурси: *Њосџојни вработени* - 20

Потребни средства за реализација на оваа Програма за 2023 година: 23.895.000,00 денари.

1.11.8 УПРАВУВАЊЕ СО ДРЖАВНИ СРЕДСТВА

Основна цел на оваа Програма е:

- водење првостепена управна постапка од областа на приватизација на градежно земјиште во државна сопственост и од областа на експропријација, согледување и уредување на имотно-правните односи со предлагање законски прописи и подзаконски акти, кога една од страните е државата (експропријација, приватизација на градежно земјиште), давање совети на Владата на Република Северна Македонија кога се во прашање сопственичките и другите имотно-правни односи а се предмет на интерес на Владата и другите државни

органи, и меѓу Владата и единиците на локалната самоуправа како и управување со електронскиот систем за јавно наддавање за продажба и давање под закуп на недвижни и движни ствари кои не ги користат државните органи, како и со Порталот за проверка на статус на предмет за приватизација <https://privatizacija.finance.gov.mk/>;

- непосредно извршување и имплементација на законите од областа на имотно-правните односи, и тоа Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост, во согласност со кој се води првостепена управна постапка за приватизација на градежно земјиште во државна сопственост, Законот за експропријација, во согласност со кој се реализирани и се реализираат голем број проекти за изградба на објекти и изведување работи од значење за Република Северна Македонија и од локално значење и Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост со кој се даваат мислења и се врши продажба и давање под закуп на недвижни и движни ствари кои не ги користат државните органи;
- управување со државните средства и управување со имотот стекнат по основ на должничко- доверителските односи, по основ на ненаплатените побарувања од корисниците на кредити од компензационите фондови, странска помош и од тајванската кредитна линија;
- активности за наплата на побарувања пренесени во Министерството за финансии по законски основи, наплата на побарувања генерирани од Компензационите фондови и наплата на побарувања по основ на јавен долг.

Потребни човечки ресурси: **йосйојни вработени - 249**

Потребни средства за реализација на оваа Програма за 2023 година: 183.049.000,00денари.

2 ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ (2023-2025)

2.1 ПРОГРАМА ЗА АДМИНИСТРАЦИЈА И ПОДДРШКА

A: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за администрација и поддршка произлегува од:

1. стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2023 година:

– професионална и ефикасна јавна администрација, поддржана со интензивна дигитализација, оптимална структура и иновативни процеси и техники.

2. НПАА

Поглавје: 1 - Политички критериуми (јавна администрација)

Поглавје: 32 - Финансиска контрола

3. стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: административна и информатичка поддршка на Министерството за непречено функционирање, редовно сервисирање на обврските, спроведување внатрешна ревизија, собирање, интегрирање, проверка и прифаќање на барањата за потребите од набавка на стоки, услуги и работи, изработка, следење, спроведување постапки за јавни набавки, извештаи за реализација на Годишниот план за јавни набавки и изготвување акти за канцелариско и архивско работење.

Цел на Програмата: непречено функционирање на Министерството, континуиран развој и одржување на ИКТ инфраструктура, како и одржување и ИТ поддршка на апликативните решенија, подобрување на системот за управување со квалитет, спроведување постапки за јавни набавки, спроведување внатрешна ревизија во Министерството за финансии и во субјектите со кои Министерството има склучено договор за вршење внатрешна ревизија, како и зајакнување на капацитетите во областите на финансиски прашања, стратешко планирање и човечки ресурси во Министерството за финансии.

Показатели за успех на Програмата: зајакнат систем за јавна внатрешна финансиска контрола, извршени ревизии во согласност со годишните планови за внатрешна ревизија во Министерството за финансии и субјектите со кои Министерството има склучено договори за вршење внатрешна ревизија, редовно сервисирање на обврските и изработка на предлог-буџетот на Министерството, редовно одржување на ИКТ инфраструктура, спроведување постапки за јавни набавки, како и навремено и квалитетно изготвени Стратешки план, Годишен план за работа, месечни и полугодишни извештаи за реализација на Годишниот план за работа на Министерството за финансии.

Програмата е:

хоризонтална

вертикална

Потпрограми (компоненти) на Програмата за администрација и поддршка

2.1.1 Потпрограма: Правни работи

Показатели за успешност: реализација на Планот за јавни набавки заради непречено функционирање на Министерството

Б. План за спроведување

2.1.1 Потпрограма: Правни работи

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Реализација на Годишен план за јавни набавки	Сектор за правни работи	Сите организациони единици што имаат потреба од набавка	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Одделение за набавки со поддршка на Секторот за финансиски прашања	Одделение за набавки со поддршка на Секторот за финансиски прашања	Одделение за набавки со поддршка на Секторот за финансиски прашања	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1

Потпрограми (компоненти) на Програмата за администрација и поддршка

2.1.2 Потпрограма: Општи работи

Показатели за успешност: следење на реализацијата на склучени договори

Б. План за спроведување

2.1.2 Потпрограма: Општи работи

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Следење и реализација на договори за јавни набавки, договори по исклучок од ЗЈН и договори склучени преку СОЗР	Сектор за општи работи	Сите организациони единици што имаат потреба од набавка	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Секторот за општи работи во соработка со Секторот за правни работи, Секторот за финансиски прашања и секторите што иницирале постапка за ЈН	Секторот за општи работи во соработка со Секторот за правни работи, Секторот за финансиски прашања и секторите што иницирале постапка за ЈН	Секторот за општи работи во соработка со Секторот за правни работи, Секторот за финансиски прашања и секторите што иницирале постапка за ЈН	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
2. Подготовка на акти за канцелариско и архивско работење	Сектор за општи работи		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Секторот за општи работи во соработка со другите организациски единици	Секторот за општи работи во соработка со другите организациски единици	Секторот за општи работи во соработка со другите организациски единици	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1

Потпрограми (компоненти) на Програмата за администрација и поддршка

2.1.3 Потпрограма: Човечки ресурси

Показатели за успешност: реализиран Годишен план за вработување и Годишен план за генерички обуки на административни службеници

Б. План за спроведување

2.1.3 Потпрограма: Човечки ресурси

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Реализација на Годишен план за вработување	Сектор за управување со човечки ресурси	Сите организациони единици што имаат потреба од вработувања	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Сектор за управување со човечки ресурси	Сектор за управување со човечки ресурси	Сектор за управување со човечки ресурси	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
2. Реализација на Годишен план за генерични обуки на административни службеници	Сектор за управување со човечки ресурси	Сите организациони единици што имаат потреба од вработувања	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Сектор за управување со човечки ресурси	Сектор за управување со човечки ресурси	Сектор за управување со човечки ресурси	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1

Потпрограми (компоненти) на Програмата за администрација и поддршка

2.1.4 Потпрограма: Финансиски прашања

Показатели за успешност: редовно сервисирање на обврските на Министерството за финансии

Б. План за спроведување

2.1.4 Потпрограма: Финансиски прашања

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Редовно сервисирање на обврските на Министерството за финансии	Сектор за финансиски прашања	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
2. Учество во реализација на проектот „Купи куќа, купи стан“	Сектор за финансиски прашања	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
3. Спроведување попис на средствата и изворите на средства на Министерството за финансии	Сектор за финансиски прашања	Министерство за финансии	декември 2023 декември 2024 декември 2025	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
4. Завршна сметка на Министерството за финансии	Сектор за финансиски прашања	Министерство за финансии	декември 2022 декември 2023 декември 2024	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
5. Изработка на Основно сценарио за приходи и расходи и нови иницијативи	Сектор за финансиски прашања	Министерство за финансии	април 2023 април 2024 април 2025	септември 2023 септември 2024 септември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
6. Изработка на предлог-буџетот на Министерството за финансии	Сектор за финансиски прашања	Министерство за финансии	април 2023 април 2024 април 2025	септември 2023 септември 2024 септември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1

Потпрограми (компоненти) на Програмата за администрација и поддршка

2.1.5 Потпрограма: Внатрешна ревизија

Показатели за успешност: спроведени ревизии, согласно со плановите за внатрешна ревизија

Б. План за спроведување

2.1.5 Потпрограма: Внатрешна ревизија

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Спроведување внатрешна ревизија во Министерството за финансии, Бирото за јавни набавки, Управата за финансиска полиција, Управата за финансиско разузнавање, Советот за унапредување и надзор на ревизијата и Фондот за осигурување на депозити, согласно со плановите за внатрешна ревизија	Сектор за внатрешна ревизија	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
2. Изготвување годишни извештаи за работата на внатрешната ревизија во Министерството за финансии, Бирото за јавни набавки, Управата за финансиска полиција, Управата за финансиско разузнавање, Советот за унапредување и надзор на ревизијата и Фондот за осигурување на депозити	Сектор за внатрешна ревизија	Министерство за финансии	мај 2023	мај 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
3. Изготвување стратешки и годишни планови за внатрешна ревизија во Министерството за финансии, Бирото за јавни набавки, Управата за финансиска полиција, Управата за финансиско разузнавање, Советот за унапредување и надзор на ревизијата и Фондот за осигурување на депозити	Сектор за внатрешна ревизија	Министерство за финансии	декември 2023	декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1

Потпрограми (компоненти) на Програмата за администрација и поддршка

2.1.6 Потпрограма: ИТ технологија и дигитализација

Показатели за успешност: континуиран развој и одржување на ИКТ инфраструктура како и одржување и ИТ поддршка на апликативните решенија

Б. План за спроведување

2.1.6 Потпрограма: ИТ технологија и дигитализација

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Континуиран развој и одржување на ИКТ инфраструктура во согласност со развојот на новите технологии, стандарди и барањата на други субјекти	Сектор за ИТ технологија и дигитализација	Буџетски корисници НБРСМ КИБС УЈП Царинска управа	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
2. Професионално унапредување на вработените во сектор за ИКТ	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
3. Континуиран развој, одржување и ИТ поддршка на апликативните решенија	Сектор за ИТ технологија и дигитализација	Сектор за трезор, Сектор за буџет и фондови, Сектор за управување со јавен долг, Сектор за меѓународни финансии, Сектор за финансиски прашања	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
4. Имплементација на современ интегриран информациски систем за финансиско управување	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
5. Управувањето со привилегиран пристап (РАМ)	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1



6. Превенција на загуба на податоци (DLP) со класификација на чувствителни документи	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
7. Заштитен сид на веб-апликации - WAF	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
8. Проверка на сигурноста од пробивање (penetration testing) на надворешната и интерната ИТ инфраструктура, со што дополнително ќе се провери безбедноста на ИКТ системот	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
9. Изготвување веб-апликација за изготвување Годишен извештај за системот на внатрешна контрола во јавниот сектор	Сектор за ИТ технологија и дигитализација	Сектор за централна хармонизација на системот за внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	6.000.000	120.000	120.000
10. Целосна надградба и реинженеринг на МИС на ЦФСД и МИС на УИПР	Сектор за ИТ технологија и дигитализација	Сектор за централно финансирање и склучување договори и Управата за имотно-правни работи	јануари 2023 јануари 2024	јануари 2023 јануари 2024	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
11. Реинженеринг на мрежата на МФ	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
12. Надградба и промена на активната мрежа на WIFI и покривање на подрачните единици со WIFI	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
13. Развој и имплементирање на ИФМИС	Сектор за ИТ технологија и дигитализација		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1

Потпрограми (компоненти) на Програмата за администрација и поддршка

2.1.7 Потпрограма: Стратешко планирање

Показатели за успешност: навремено подготвување на планските документи во Министерството за финансии

Б. План за спроведување

2.1.7 Потпрограма: Стратешко планирање

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Подготовка на среднорочен Стратешки план на МФ	Самостојно одделение за стратешко планирање	Организациски единици на МФ	мај 2023 мај 2024 мај 2025	септември 2023 септември 2024 септември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
2. Подготовка на Годишен план за работа на МФ за наредната година	Самостојно одделение за стратешко планирање	Организациски единици на МФ	септември 2023 септември 2024 септември 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
3. Извештај за реализација на Годишниот план за работа на МФ за претходната година	Самостојно одделение за стратешко планирање	Организациски единици на МФ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
4. Предлог-иницијативи за Годишната програма за работа на Владата за 2023 година	Самостојно одделение за стратешко планирање	Организациски единици на МФ	октомври 2023 октомври 2024 октомври 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
5. Предлог-стратешки приоритети и цели за подготвување на Одлуката на Владата за наредната година	Самостојно одделение за стратешко планирање	Организациски единици на МФ	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	март 2023 март 2024 март 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
6. Информација за остварените резултати во функција на стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија	Самостојно одделение за стратешко планирање	Организациски единици на МФ	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	март 2023 март 2024 март 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1

7. Следење и ажурирање на Законодавната агенда на Владата за периодот 1.1.-30.12.2023 година	Самостојно одделение за стратешко планирање	Организациски единици на МФ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
8. Закон за стратешко планирање и управување со развојот во Република Северна Македонија	Самостојно одделение за стратешко планирање	Организациски единици на МФ	декември 2022	ноември 2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1



Потпрограми (компоненти) на Програмата за администрација и поддршка

2.1.8 Потпрограма: Академија за јавни финансии

Показатели за успешност: воспоставена Академија за јавни финансии и број на спроведени обуки и издадени сертификати и лиценци

Б. План за спроведување

2.1.8 Потпрограма: Академија за јавни финансии

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Воспоставување и екипирање на Академијата за јавни финансии	Сектор - Академија за јавни финансии	Партнери од ИПА твининг-проект, работна група/ЦЕФ, Сектор за ЈВФК, Сектор за ФИЈС, Сектор за Финансиски систем	јануари 2022	јануари 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
2. Програмирање, организирање и спроведување обуки и испити	Сектор - Академија за јавни финансии	Партнери од ИПА твининг-проект, работна група/ЦЕФ, Сектор за ЈВФК, Сектор за ФИЈС, Сектор за Финансиски систем	јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот, внатрешни и надворешни обучувачи	Вработени во Секторот, внатрешни и надворешни обучувачи	Вработени во Секторот, внатрешни и надворешни обучувачи	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
3. Годишен извештај за работата на Академијата за јавни финансии	Сектор - Академија за јавни финансии	/	јануари 2024	Март 2024	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1
Вкупно активности во I година: 38										
Вкупно активности во II година: 33										
Вкупно активности во III година: 31										
Вкупно за Потпрограмата: 102										

2.2 ПРОГРАМА ЗА ЕКОНОМСКА ПОЛИТИКА И РАЗВОЈ

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за економска политика и развој е поврзана со следниве приоритети на Владата:

1. стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2023 година:

- обезбедување забрзан, одржлив и инклузивен економски раст, повисок животен стандард и квалитет на живот на граѓаните;
- успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија.

2. НПАА

Поглавје: 2 - Економски критериуми

Поглавје: 3.17 - Економска и монетарна унија

3. стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:

- задржување на финансиската и макроекономска стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата;

Цел на Програмата: макроекономска и фискална стабилност и ефикасно управување со јавните финансии во функција на продолжување со процесот на економски реформи и забрзување на економскиот раст и унапредување на фискалната децентрализација. Постигнувањето на оваа цел ќе значи зголемување на благосостојбата и подобрување на квалитетот на живот во Република Северна Македонија.

Показатели за успех на Програмата: спроведување среднорочно макроекономско сценарио, реформи во управувањето со јавните финансии и обезбедување етапна консолидација на буџетскиот дефицит на среден рок (4,6% во 2023 година, 3,4% во 2024 година, 3,0% во 2025 година, 3,0% во 2026 година и 2,8% во 2027 година), задржување на макроекономската стабилност.

Програмата е:

хоризонтална

вертикална

Потпрограми (компоненти) на Програмата за економска политика и развој

2.2.1 Потпрограма: Макроекономски политики

Показатели за успешност: среднорочно макроекономско сценарио и зајакнување на капацитетите за макроекономско моделирање, подготовка на информации за краткорочните месечни економски движења и статистички преглед на Министерството за финансии, подготовка на квартални економски извештаи, подготовка на кратки соопштенија за главните макроекономски индикатори, и подготовка на Програма на економски реформи

Б. План за спроведување

2.2.1 Потпрограма: Макроекономски политики

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Подготовка на среднорочно макроекономско сценарио во рамки на Фискалната стратегија (годишно)	Сектор за економска политика и развој	Сектор за макроекономска политика	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2
2. Зајакнување на капацитетите за макроекономско моделирање	Сектор за економска политика и развој	Сектори во МФ, НБРСМ, ДЗС, експертска помош	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2
3. Подготовка на Полугодишен извештај за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија	Сектор за економска политика и развој, Сектор за буџет и фондови, Сектор за трезор, Сектор за управување со јавен долг	Сектор за буџет и фондови, Сектор за трезор, Сектор за управување со јавен долг	полугодишно/ тековна година	полугодишно/ тековна година	Вработени во надлежните сектори	Вработени во надлежните сектори	Вработени во надлежните сектори	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2

4. Подготовка на информации за краткорочните месечни економски движења и Статистички преглед на Министерството за финансии	Сектор за економска политика и развој		континуирано, месечно	континуирано, месечно	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2
5. Подготовка на квартални економски извештаи	Сектор за економска политика и развој		континуирано, квартално	континуирано, квартално	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2
6. Редовно следење на остварувањето на макроекономските показатели по сектори и подготовка на кратки соопштенија за главните макроекономски индикатори објавени од домашни и реномирани меѓународни институции	Сектор за економска политика и развој		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2
7. Подготовка на Програми на економски реформи 2023-2025; 2024-2026; 2025-2027	Сектор за економска политика и развој	Надлежните органи на управа, сектори во МФ, НБРСМ, ДЗС	јуни 2022 јуни 2023 јуни 2024	мај 2023 мај 2024 мај 2025	Вработени во Секторот и надлежните органи на управа	Вработени во Секторот и надлежните органи на управа	Вработени во Секторот и надлежните органи на управа	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2
8. Активно учество во работните групи за Поглавје 2 - Економски критериуми и Поглавје 3.17 - Економска и монетарна унија во рамки на НПАА	Сектор за економска политика и развој	Надлежните органи на управа, сектори во МФ, НБРСМ, ДЗС	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот и членови на работни групи	Вработени во Секторот и членови на работни групи	Вработени во Секторот и членови на работни групи	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2

**Потпрограми (компоненти) на Програмата за економска политика и развој****2.2.2 Потпрограма: Развојни проекти****Показатели за успешност:** реализирани обуки преку меѓународни проекти за јакнење на капацитетите на Министерството за финансии**Б. План за спроведување****2.2.2 Потпрограма: Развојни проекти**

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Проект за енергетска ефикасност во јавниот сектор	МСИП -проектна единица		12.5.2021	30.9.2025	Вработени во проектната единица	Вработени во проектната единица	Вработени во проектната единица	4,800,000 €	11,600,000 €	7,400,000 €
2. ИПА - проект „Зајакнување на внатрешниот пазар“	Сектор за финансиски систем	Министерство за економија	јануари 2021	јануари 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	200.000 €	100.000 €	/
3. ИПА твининг-проект МК 18 IPA FI 01 19 „Зајакнување на функциите на буџетското планирање, извршување и внатрешна контрола“	Сектор за буџети и фондови, Сектор за јавна внатрешна финансиска контрола, Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата, Биро за јавни набавки	Министерство за економија и Државна комисија за жалби по јавни набавки	1.2.2020	29.2.2024	Вработени во вклучените сектори	Вработени во вклучените сектори	Вработени во вклучените сектори	1.233.333,00 €	102.777,00 €	/
4. ИФМИС (интегриран информациски систем за финансиско управување)		МФ, УЈП, Царинска управа, фондови, буџетски корисници, ЕЛС, НБРСМ, КИБС и деловни банки	ноември 2018	март 2024	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	/	/	/

Потпрограми (компоненти) на Програмата за економска политика и развој

2.2.3 Потпрограма: Економски форум

Показатели за успешност:

- зголемување на транспарентноста и инклузивноста на повеќе релевантни чинители во подготовката на стратешките документи во доменот на јавните финансии, а особено во контекст на подготовката на Буџетот на Република Северна Македонија за следната фискална година.
- размена на идеи и искуства во однос на глобалните, регионалните и националните перспективи за закрепнување и забрзан економски раст, соодветно и искуства на дефинирана тема помеѓу владини претставници и експерти од земјата и регионот.

Б. План за спроведување

2.2.3 Потпрограма: Економски форум

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Подготовка на Годишна конференција на Министерството за финансии - „Скопје економски и финансиски форум 2023“ (Skopje Economic and Finance Forum 2023)	Сектор Кабинет на министерот	надлежните органи, меѓународни институции и партнери	јуни 2023 јуни 2024 јуни 2025	септември 2023 септември 2024 септември 2025	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2
2. Реализација на Годишната конференција - „Скопје економски и финансиски форум 2023“ (Skopje Economic and Finance Forum 2023)	Сектор Кабинет на министерот	надлежните органи, меѓународни институции и партнери	септември 2023 септември 2024 септември 2025	септември 2023 септември 2024 септември 2025	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2
3. Информација и препораки по однос на темата на Годишната конференција на МФ	Сектор Кабинет на министерот	надлежните органи, меѓународни институции и партнери	септември 2023 септември 2024 септември 2025	септември 2023 септември 2024 септември 2025	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Вработени во Секторот Кабинет на министерот и др.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2

Потпрограми (компоненти) на Програмата за економска политика и развој

2.2.4 Потпрограма: Унапредување на фискална децентрализација

Показатели за успешност: зголемување на фискалниот капацитет на општините и зголемување на приходите на општините, зголемување на финансиската дисциплина на општините и намалување на долговите, зголемена транспарентност и отчетност, преточена и во законско решение

Б. План за спроведување

2.2.4 Потпрограма: Унапредување на фискална децентрализација

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Уредба за методологија и распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини	Сектор за буџети и фондови	ЗЕЛС и Влада на РСМ	06/тековна година	06/тековна година	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
2. Предлог-закон за финансирање на единиците на локалната самоуправа (нов)	Сектор за буџети и фондови	ЗЕЛС и Влада на РСМ	јуни 2023	декември 2023	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
3. Подзаонски акти што произлегуваат од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа	Сектор за буџети и фондови	ЗЕЛС и Влада на РСМ	јануари 2024	декември 2024	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3

4. Предлог-закон за управување со општински долгови	Сектор за буџети и фондови	Сектор за меѓународни финансиски односи, Сектор за управување со јавен долг, Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика, Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата, ЗЕЛС, Влада на РСМ и УСАИД	јуни 2023	декември 2023	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
5. Создавање услови за оспособување на преостанатата општина Пласница да ги исполни условите за II фаза на децентрализација	Сектор за буџети и фондови	ЗЕЛС и Влада на РСМ	Квартално	Квартално	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
6. Предлог измени и дополнувања на Законот за даноците на имот	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	ЗЕЛС и Влада на РСМ	јануари 2023 јануари 2024	декември 2023 декември 2024	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
7. Подзаконски акти за даноците на имот	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	ЗЕЛС и Влада на РСМ	јануари 2023 јануари 2024	декември 2023 декември 2024	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
8. Спроведување инспекција над трошењето на јавните средства од страна на субјектите од јавниот сектор на локално ниво	Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата	Институции од јавниот сектор на локално ниво и корисници на јавни средства	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7

Потпрограми (компоненти) на Програмата за економска политика и развој

2.2.5 Потпрограма: Ефективни инструменти согласно Планот за забрзан економски раст

Показатели за успешност: акумулирани јавни и приватни инвестиции во милиони евра со употреба на новите инструменти

Б. План за спроведување

2.2.5 Потпрограма: Ефективни инструменти согласно Планот за забрзан економски раст

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Реализација на инструментите расположливи со воспоставениот Гарантен фонд	Сектор за финансиски систем/Развојна банка	Надлежните органи, меѓународни институции и партнери	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
2. Реализација на инструментите расположливи со воспоставениот Фонд за развој	Сектор за финансиски систем/Развојна банка	Надлежните органи, меѓународни институции и партнери	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
3. Воспоставување Фонд за енергетска ефикасност	Сектор за финансиски систем/Развојна банка	Надлежните органи, меѓународни институции и партнери	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во Развојна банка	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
4. Воспоставување Хибриден национален зелен и дигитален фонд за МСМП за старт-апи и иновативни претпријатија	Сектор за финансиски систем/Фонд за иновации и технолошки развој	Надлежните органи, меѓународни институции и партнери	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во ФИТР	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во ФИТР	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во ФИТР	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5

5. Воспоставување Фонд за „зазеленување на бизнисот“	Сектор за финансиски систем/ДТИРЗ	Надлежните органи, меѓународни институции и партнери	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во ДТИРЗ	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во ДТИРЗ	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во ДТИРЗ	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
6. Воспоставување Фонд за локален и регионален развој	Сектор за финансиски систем/Агенција за локален и регионален развој	Надлежните органи, меѓународни институции и партнери	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во АЛРР	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во АЛРР	Вработени во Секторот за финансиски систем и вработени во АЛРР	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
Вкупно активности во I година: 29										
Вкупно активности во II година: 26										
Вкупно активности во III година: 21										
Вкупно за Потпрограмата: 76										

2.3 ПРОГРАМА ЗА БУЏЕТ, ТРЕЗОР И ЈАВЕН ДОЛГ

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за буџет, трезор и јавен долг произлегува од:

1. стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2023 година:

- обезбедување забрзан, одржлив и инклузивен економски раст, повисок животен стандард и квалитет на живот на граѓаните,
- справување со последиците предизвикани од светската пандемија предизвикана од Коронавирусот и други кризи,
- успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија,
- професионална и ефикасна јавна администрација, поддржана со интензивна дигитализација, оптимална структура и иновативни процеси и техники.

2. НПАА

Поглавје: 1 - Политички критериуми (јавна администрација и фискална децентрализација),

Поглавје: 2 - Економски критериуми,

Поглавје: 3.17 - Економска и монетарна унија,

Поглавје: 3.33 - Финансиски и буџетски одредби.

3. стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:

- задржување на финансиската и макроекономска стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата,
- фискална одржливост и консолидација на јавните финансии, поддршка на економијата и инвестирање во инфраструктурни проекти,
- одржување солиден економски раст, ефикасна распределба, транспарентност и отчетност на јавните ресурси,
- реформи во јавните финансии, подобрување на макроекономската и фискалната рамка, економски анализи, зајакнување на процесот на планирање, извршување и известување за јавните финансии,
- воведување на буџетското финансирање во пилот-институции по принципот на исполнување на развојните индикатори (СМАРТ – клучни индикатори на успешност).

Цел на Програмата: ефикасно управување со јавните финансии во функција на продолжување со процесот на економски реформи и забрзување на економскиот раст. Постигнувањето на оваа цел ќе значи зголемување на благосостојбата и подобрување на квалитетот на живот во Република Северна Македонија.

Показатели за успех на Програмата: спроведување реформи во управувањето со јавните финансии и обезбедување етапна консолидација на буџетскиот дефицит на среден рок (4,6% во 2023 година, 3,4% во 2024 година, 3,0% во 2025 година, 3,0% во 2026 година и 2,8% во 2027 година), позасилена наплата на изворните приходи и други приливи, рационално и наменско користење на буџетските средства, одржување на ликвидноста на средствата (сметките на државата) и одржување на нивото на јавниот долг. Во наредниот среднорочен период значајно е зголемено учеството на капиталните расходи како процент од БДП на годишно ниво од над 5%.

Програмата е: **хоризонтална** **вертикална**

Потпрограми (компоненти) на Програмата за буџет, трезор и јавен долг

2.3.1 Потпрограма: Буџет и фондови

Показатели за успешност: донесени се Фискалната стратегија со макроекономска проекција и проекција на јавен долг, Буџетот на РСМ, Завршната сметка на Буџетот на РСМ, Буџетскиот циркулар, извештаи за извршување на Буџетот на РСМ

Б. План за спроведување

2.3.1 Потпрограма: Буџет и фондови

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Фискална стратегија на среден рок	Сектор за буџети и фондови	Влада на РСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	мај 2023 мај 2024 мај 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
2. Буџет на Република Северна Македонија за наредната година	Сектор за буџети и фондови	Влада на РСМ и сите органи на државната управа	август 2023 август 2024 август 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
3. Подзаконски акти што произлегуваат од Законот за буџети	Сектор за буџети и фондови	Влада на РСМ и сите органи на државната управа	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3

4. Пријавување и евиденција на обврски	Сектор за буџети и фондови	Влада на РСМ и сите органи на државната управа	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
5. Закон за извршување на Буџетот на РС Македонија	Сектор за буџети и фондови	Министерство за финансии	август 2023 август 2024 август 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
6. Завршна сметка на Буџетот за претходна година	Сектор за буџети и фондови	Влада на РСМ	март 2023 март 2024 март 2025	јуни 2023 јуни 2024 јуни 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
7. Евентуални измени и дополнувања на Буџетот (ребаланс)	Сектор за буџети и фондови	Влада на РСМ	мај 2023 мај 2024 мај 2025	ноември 2023 ноември 2024 ноември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
8. Унапредување на среднорочната и етапна фискална консолидација	Сектор за буџети и фондови	Министерство за финансии	јуни 2023 јуни 2024 јуни 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
9. Уредба за методологија и распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини	Сектор за буџети и фондови	ЗЕЛС и Влада на РСМ	06/тековна година	06/тековна година	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
10. Предлог-закон за финансирање на единиците на локалната самоуправа (нов)	Сектор за буџети и фондови	ЗЕЛС и Влада на РСМ	јуни 2023	декември 2023	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
11. Подзаконски акти кои произлегуваат од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа	Сектор за буџети и фондови	ЗЕЛС и Влада на РСМ	јануари 2024	декември 2024	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3

12. Предлог-закон за управување со општински долгови	Сектор за буџети и фондови	Сектор за меѓународни финансиски односи, Сектор за управување со јавен долг, Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика, Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата, ЗЕЛС, Влада на РСМ и УСАИД	јуни 2023	декември 2023	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
13. Создавање услови за оспособување на преостанатата општина Пласница да ги исполни условите за II фаза на децентрализација	Сектор за буџети и фондови	ЗЕЛС, и Влада на РСМ	квартално	квартално	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
14. Учество во работни групи во НПAA и следење на Поглавјето 3.17 - Економска и монетарна унија	Сектор за буџети и фондови		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	10 вработени	10 вработени	10 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3

Потпрограми (компоненти) на Програмата за буџет, трезор и јавен долг	
2.3.2 Потпрограма: Трезор	Показатели за успешност: извршување на Буџетот на РСМ и на буџетите на општините, донесени подзаконски акти, извештаи за користење на средствата од резервите на централниот буџет

Б. План за спроведување

2.3.2 Потпрограма: Трезор

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Полугодишен извештај за користење на средствата од резервите на централниот буџет за тековната година	Сектор за трезор	Буџетски корисници	јули 2023 јули 2024 јули 2025	септември 2023 септември 2024 септември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
2. Годишен извештај за користење на средствата од резервите на централниот буџет за минатата година	Сектор за трезор	Буџетски корисници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	март 2023 март 2024 март 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
3. Обезбедување внес на Буџетот на Република Северна Македонија и буџетите на ЕЛС во ТРИС, на начин како што се објавени, односно усвоени (вклучувајќи ги и измените на истите)	Сектор за трезор	Сектор за буџети и фондови	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
4. Одржување сметки во рамки на трезорската сметка за непречено функционирање на платниот промет и нивно евидентирање во ТРИС	Сектор за трезор	Сектор за информатика	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
5. Внес на барања за плаќања на буџетските корисници и нивно извршување	Сектор за трезор	Буџетски корисници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3



6. Одржување на системот на уплатни сметки за нивна оперативност и изготвување подзаконски акти со кои се пропишуваат уплатните сметки за јавни приходи заради навремена и правилна евиденција на јавните приходи на Буџетот на РСМ, буџетите на ЕЛС и на соодветните буџетски корисници во согласност со закон и обезбедување нивна оперативност и распределба на средства од истите	Сектор за трезор	Сектор за буџети и фондови, Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика, и буџетски корисници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
7. Извршување на барањата за плаќања од буџетските корисници и исплати по акти на Владата на РСМ и други обврски во согласност со закон	Сектор за трезор	Буџетски корисници, Влада на РСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
8. Извршување налози за извршување доставени од НБРСМ по основ на извршни исправи (судски пресуди) како и доброволни исплати по основ на правосилни судски пресуди доставени од страна на ДПРСМ	Сектор за трезор	Буџетски корисници, НБРСМ, ДПРСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
9. Внес и одобрување финансиски планови	Сектор за трезор	Буџетски корисници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
10. Редовно следење и известување за остварените приходи и реализирани расходи во однос на усвоените буџети, како за потребите на корисниците така и за потребите на МФ, Владата на Република Северна Македонија, Собранието на РС Македонија	Сектор за трезор	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика, Сектор за буџети и фондови	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
11. Сметководствено евидентирање на остварените приходи и реализираните расходи на централниот буџет, согласно со организациската и економската класификација	Сектор за трезор		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
12. Обезбедување на внес на податоци во веб-апликација - Е обврски за буџетските корисници	Сектор за трезор	МФ и буџетски корисници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3



Потпрограми (компоненти) на Програмата за буџет, трезор и јавен долг	
2.3.3 Потпрограма: Управување со јавен долг	<p>Показатели за успешност:</p> <ul style="list-style-type: none"> – донесена Стратегија за управување со јавен долг; – континуирано издавање државни хартии од вредност на домашен и меѓународни финансиски пазари – редовно сервисирање на обврските по државен долг коишто се плаќаат од сметката на Буџетот на РСМ

Б. План за спроведување

2.3.3 Потпрограма: Управување со јавен долг

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Континуирано издавање државни хартии од вредност	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за трезор, Сектор за буџети и фондови	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
2. Стратегија за управување со јавен долг	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за меѓународни финансиски односи, Сектор за буџети и фондови, Сектор за економска политика и развој, Сектор за финансиски систем	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	мај 2023 мај 2024 мај 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3



3. Годишен извештај за управување со јавниот долг	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за меѓународни финансиски односи, Сектор за буџети и фондови, Сектор за економска политика и развој, Сектор за трезор и НБРСМ	март 2023 март 2024 март 2025	јуни 2023 јуни 2024 јуни 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
4. Давање мислења по основ на барања за задолжување и/или издавање државни гаранции на носителите на јавниот долг	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за меѓународни финансиски односи, Сектор за трезор, Сектор за буџети и фондови, Сектор за управување со средства	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
5. Квартални извештаи за состојбата на државниот и јавниот долг и нивно објавување на веб-страницата на Министерството за финансии	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за меѓународни финансиски односи, НБРСМ, ЦДХВ, општини, јавни претпријатија и други носители на јавен долг	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
6. Мониторинг, на месечно ниво, на обврските по основ на долгот на државата коишто се плаќаат од Буџетот на РСМ	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за меѓународни финансиски односи, Сектор за трезор, НБРСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3



7. Следење и координација на активности за обезбедување кредитен рејтинг на Република Северна Македонија	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за меѓународни финансиски односи, Сектор за трезор, Сектор за буџети и фондови, НБРСМ, носители на јавен долг	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
8. Мониторинг на сервисирањето на долгот на носителите на јавен долг	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за меѓународни финансиски односи, НБРСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
9. Сервисирање на обврските од долгот на државата коишто се плаќаат од Буџетот на Република Северна Македонија, користејќи ја апликацијата за електронско банкарство со Народна банка на РСМ.	Сектор за управување со јавен долг	Сектор за меѓународни финансиски односи, Сектор за трезор, Сектор за буџети и фондови, НБРСМ, ЦДХВ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
10. Одлука за утврдување на максималниот износ на нето задолжување преку издавање државни хартии од вредност на домашниот финансиски пазар	Сектор за управување со јавен долг	Секторите во МФ, Сектор за трезор, Сектор за буџет и фондови	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма 1.10.3
Вкупно активности во I година: 36										
Вкупно активности во II година: 34										
Вкупно активности во III година: 33										
Вкупно за Програмата 3: 103										

2.4 ПРОГРАМА ЗА ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА

A: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за даночна и царинска политика произлегува од:

1. стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2023 година:

- обезбедување забрзан, одржлив и инклузивен економски раст, повисок животен стандард и квалитет на живот на граѓаните,
- справување со последиците предизвикани од светската пандемија предизвикана од Коронавирусот и други кризи,
- успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија,
- професионална и ефикасна јавна администрација, поддржана со интензивна дигитализација, оптимална структура и иновативни процеси и техники.

2. НПАА

Поглавје: 1 - Политички критериуми (јавна администрација и фискална децентрализација),

Поглавје: 2 - Економски критериуми,

Поглавје: 3.16 - Оданочување,

Поглавје: 3.29 - Царинска Унија;

3. стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:

- задржување на финансиската и макроекономска стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата,
- фискална одржливост и консолидација на јавните финансии, поддршка на економијата и инвестирање во инфраструктурни проекти,
- одржување солиден економски раст, ефикасна распределба, транспарентност и отчетност на јавните ресурси,
- предвидлив, ефикасен и праведен даночен систем и зголемување на наплатата на јавните приходи,
- реформи во јавните финансии, подобрување на макроекономската и фискалната рамка, економски анализи, зајакнување на процесот на планирање, извршување и известување за јавните финансии,
- воведување на буџетското финансирање во пилот-институции по принципот на исполнување на развојните индикатори (СМАРТ - клучни индикатори на успешност).

Цел на Програмата: постојана надградба и усогласување на регулативата од областа на даночниот и царинскиот систем, како и системот поврзан со оданочување со акциза и оданочување со данок на моторни возила со законодавството на ЕУ, изменување на даночната и царинска регулатива, како и регулативата од областа на акцизите и оданочувањето на моторните возила согласно со приоритетите на Владата на РСМ и создавање услови за ефикасно функционирање на даночните и царинските постапки, но и подобра и поефикасна имплементација на прописите од областа на акцизите и оданочувањето со данок на моторни возила. Воедно, целта на Програмата е да обезбеди праведен, ефикасен, транспарентен и достапен даночен систем кој ќе се темели на современи дигитални технологии во функција на постигнување забрзан, инклузивен и одржлив економски раст, како и усогласување на домашното законодавство со европските директиви.

Показатели за успех на Програмата: обезбедување ефикасно функционирање на даночниот, царинскиот и системот поврзан со оданочување со акциза и оданочување со данок на моторни возила преку навремено донесување закони и подзаконски акти од оваа област во надлежност на Министерството за финансии и органите во негов состав коишто се надлежни за администрирање на јавните приходи.

Програмата е: **хоризонтална** **вертикална**

Потпрограми (компоненти) на Програмата за даночна и царинска политика	
2.4.1 Потпрограма: Политика за јавни приходи од акцизи	Показатели за успешност: донесени се Закон за дополнување на Законот за акцизите и Одлука за определување на видот на енергентите, временскиот период како и начинот на пресметување на акцизата.

Б. План за спроведување

2.4.1 Потпрограма: Политика за јавни приходи од акцизи

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	СЗ, Царинска управа	јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и Царинската управа	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.



2. Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за задолжителни нафтени резерви	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	Агенција за задолжителни нафтени резерви, СЗ	април/мај 2023	октомври 2023	Вработени во Секторот и во Агенцијата за задолжителни нафтени резерви	Вработени во Секторот и во Агенцијата за задолжителни нафтени резерви	Вработени во Секторот и во Агенцијата за задолжителни нафтени резерви	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
3. Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за стоковните резерви	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	Агенција за стоковни резерви, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство, Агенција за храна и ветеринарство, СЗ	септември 2022	јануари 2023	Вработени во Секторот и во Агенцијата за стоковни резерви	Вработени во Секторот и во Агенцијата за стоковни резерви	Вработени во Секторот и во Агенцијата за стоковни резерви	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
4. Предлог за изменување на Среднорочната програма за формирање, чување, обновување и користење на стоковните резерви за период 2021-2025 година	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	Агенција за стоковни резерви, СЗ	март/април/мај 2023	јуни 2023	Вработени во Секторот и во Агенцијата за стоковни резерви	Вработени во Секторот и во Агенцијата за стоковни резерви	Вработени во Секторот и во Агенцијата за стоковни резерви	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4

Потпрограми (компоненти) на Програмата за даночна и царинска политика

2.4.2 Потпрограма: Даночна политика

Показатели за успешност: донесена е Стратегија за реформа во даночниот систем 2021-2025 и Акциски план за тековната година и другите законски и подзаконски акти од даночната област

Б. План за спроведување

2.4.2 Потпрограма: Даночна политика

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Предлог измени и дополнувања на Законот за даноците на имот	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, МЛС, ЗЕЛС	јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
2. Подзаконски акти за даноците на имот.	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, МЛС, ЗЕЛС	јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
3. Подзаконски акти за данокот на додадена вредност	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, ЦУ, СЗ	јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
4. Преговори за усогласување и парафирање Договори за одбегнување на двојното оданочување и заштита од фискална евазија по однос на даноците на доход	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	МНР, УЈП, СЗ, СЕП	јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4



5. Предлог на нов Закон за даночна постапка	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, СЗ	јануари 2023	септември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
6. Подзаконски акти во сегментот на даночната постапка	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, СЗ	јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
7. Предлог-закон за административна соработка за даночни цели	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, СЗ	март 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
8. Усвојување на Стратегијата за формализација на неформалната економија 2023 - 2025 година	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, СЗ	јануари 2023	март 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
9. Подзаконски акти за данокот на личен доход и данокот на добивка	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, СЗ	март 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
10. Подготовка на предлог Закон за данок за солидарност и подзаконски акти за спроведување на Законот	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	УЈП, СЗ	ноември 2022	јануари 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4

Потпрограми (компоненти) на Програмата за даночна и царинска политика

2.4.3 Потпрограма: Царинска политика

Показатели за успешност: донесени се Закон за изменување и дополнување на Царинскиот закон, Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската управа, измена на Уредбата за применување на регулативите на Комисијата на Европските заедници за распоредување одредени стоки во Комбинираната номенклатура

Б. План за спроведување

2.4.3 Потпрограма: Царинска политика

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Предлог-уредба за изменување и дополнување на Уредбата за распоредување одредени стоки во Комбинираната номенклатура, согласно со регулативите на Европската комисија	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	Царинска управа	квартално/ јануари 2023 април 2023 јули 2023 октомври 2023	квартално/ април 2025 јули 2025 октомври 2025 декември 2025	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
2. Подготовка на Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за наредната година	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	Царинска управа	септември 2023 септември 2024 септември 2025	ноември 2023 ноември 2024 ноември 2025	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
3. Подготовка на нов Предлог-царински закон усогласен со Царинскиот закон на ЕУ	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	Царинска управа	јануари 2022	септември 2023	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
4. Уредба за спроведување на Царинскиот закон	Сектор за јавни приходи и даночна и царинска политика	Царинска управа	јуни 2023	декември 2023	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Вработени во Секторот и во Царинската управа	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4
Вкупно активности во I година: 18										
Вкупно активности во II година: 2										
Вкупно активности во III година: 2										
Вкупно за Програмата 4: 22										

2.5 ПРОГРАМА ЗА ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ

A: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за финансиски систем произлегува од:

1. стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2023 година:

- обезбедување забрзан, одржлив и инклузивен економски раст, повисок животен стандард и квалитет на живот на граѓаните,
- успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија;

2. НПАА

Поглавје 3 - Права на основање и слобода на давање услуги,

Поглавје 4 - Слободно движење на капитал,

Подрачја: Движење на капитал и исплата и Системи на исплата,

Поглавје 6 - Право на трговски друштва,

Подрачје: Сметководство и ревизија,

Поглавје 9 Финансиски услуги,

Подрачја: Банкарство и финансиски конгломерати, Инфраструктура на финансискиот пазар, Пазар на хартии од вредност и инвестициски услуги и Осигурување и надомест од професионална пензиска шема,

Поглавје 28 - Заштита на потрошувачите и јавно здравје,

Поглавје 30 - Надворешни односи,

Подрачје: Билатерални договори со трети земји.

3. стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:

- задржување на финансиската и макроекономска стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата,
- фискална одржливост и консолидација на јавните финансии, поддршка на економијата и инвестирање во инфраструктурни проекти,
- воведување на буџетското финансирање во пилот-институции по принципот на исполнување на развојните индикатори (СМАРТ - клучни индикатори на успешност),
- квалитетно управување и координација со структурите во процесот на пристапување во Европската Унија,
- усогласување на домашното законодавство со законодавството на Европската Унија.



Цел на Програмата: постојана надградба и усогласување на регулативата од областа на банкарскиот систем и небанкарските институции, пазарот на капитал, системот на осигурување и сметководствениот систем, ревизијата, платниот промет и игрите на среќа со законодавството на ЕУ, согласно со приоритетите на Владата на РСМ и создавање услови за ефикасно функционирање на финансиското работење.

Показатели за успех на Програмата: обезбедување ефикасно функционирање на финансискиот систем.

Програмата е:

хоризонтална

вертикална

Потпрограми (компоненти) на Програмата за финансиски систем

2.5.1 Потпрограма: Банкарски и небанкарски институции

Показатели за успешност: обезбедување ефикасно функционирање на финансискиот систем преку навремено донесување закони и подзаконски акти коишто произлегуваат од законската регулатива од областа на банкарски и небанкарски институции

Б. План за спроведување

2.5.1 Потпрограма: Банкарски и небанкарски институции

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Следење и имплементација на прописите од областа на банкарството, небанкарските финансиски институции и заштита на корисниците на финансиски услуги и понатамошно усогласување со директивите на ЕУ	Сектор за финансиски систем	Народна банка на РСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
2. Следење на случувањата во ЕУ на планот на зголемување на сигурноста и стабилноста на финансискиот систем, со цел мерките што ќе ги донесе ЕК соодветно и навремено да бидат имплементирани и во домашното законодавство. Акцент ќе се стави на макропрudentната супервизорска рамка и соработката на институциите од РСМ со соодветните супервизорски тела во ЕУ и земјите членки, како и на опциите за брзо постапување и намалување на трошоците во случај на криза	Сектор за финансиски систем	Народна банка на РСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	4 вработени	4 вработени	4 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5

3. Нов Закон за банките	Сектор за финансиски систем	Народна банка на РСМ	1.1.2022	30.6.2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
4. Закон за закрепнување на банките со проблеми	Сектор за финансиски систем	Народна банка на РСМ	1.1.2022	30.6.2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
5. Закон за изменување и дополнување на Законот за Фондот за осигурување на депозити	Сектор за финансиски систем	Фонд за осигурување на депозити, Народна банка на РСМ	1.9.2022	30.6.2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
6. Разгледување барања и издавање дозволи за работа и согласности на друштвата за финансиски лизинг и следење на нивното работење	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
7. Разгледување барања и издавање дозволи за работа и согласности на финансиски друштва и следење на нивното работење	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
8. Надзор над работењето на давателите на финансиски лизинг	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	3 вработени	3 вработени	3 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
9. Надзор над работењето на финансиските друштва	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	3 вработени	3 вработени	3 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
10. Закон за кредитни договори во врска со недвижен имот	Сектор за финансиски систем		1.1.2023	31.12.2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5

Потпрограми (компоненти) на Програмата за финансиски систем

2.5.2 Потпрограма: Пазар на капитал

Показатели за успешност: обезбедување ефикасно функционирање на финансискиот систем преку навремено донесување закони и подзаконски акти, коишто произлегуваат од законската регулатива од областа на пазарот на капитал

Б. План за спроведување

2.5.2 Потпрограма: Пазар на капитал

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Следење и имплементација на прописите од областа на пазарот на капитал и понатамошно усогласување на домашната регулативата од областа на пазарот на капитал со законодавството на ЕУ	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
2. Закон за проспекти за хартии од вредност и обврски за транспарентност за издавачите	Сектор за финансиски систем	Комисија за хартии од вредност	1.1.2021	30.6.2023	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
3. Закон за алтернативни инвестициски фондови	Сектор за финансиски систем	Комисија за хартии од вредност	1.1.2021	31.12.2023	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
4. Закон за финансиски инструменти	Сектор за финансиски систем	Комисија за хартии од вредност	1.1.2021	30.6.2023	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
5. Одлука за Дваесет и втора емисија на обврзници за денационализација	Сектор за финансиски систем		1.1.2023	31.3.2023	4 вработени	4 вработени	4 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5

Потпрограми (компоненти) на Програмата за финансиски систем	
2.5.3 Потпрограма: Сметководствен систем, платен промет и ревизија	Показатели за успешност: обезбедување ефикасно функционирање на финансискиот систем преку навремено донесување закони и подзаконски акти коишто произлегуваат од законската регулатива од областа на сметководствен систем, платен промет и ревизија

Б. План за спроведување

2.5.3 Потпрограма: Сметководствен систем, платен промет и ревизија

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Следење и имплементација на прописите од областа на сметководството и понатамошно усогласување на законодавната рамка за сметководство со законодавството на ЕУ	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
2. Следење и ажурирање на Меѓународните стандарди за финансиско известување и меѓународниот стандард за финансиско известување за мали и средни субјекти во согласност со Законот за трговските друштва	Сектор за финансиски систем	Институт на сметководители и овластени сметководители на Република Северна Македонија	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
3. Спроведување стручен испит за проценувач од областа на побарувањата и обврските	Сектор за финансиски систем	Комора на проценувачи на Република Северна Македонија	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
4. Издавање лиценци за проценка од областа на побарувањата и обврските	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5

5. Спроведување обука на политичките партии за материјално-финансиско работење и начинот на пополнување на финансискиот извештај, најмалку еднаш годишно	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
6. Предлог-закон за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА)	Сектор за финансиски систем	Ревизорско тело	1.1.2022	30.6.2023	3 вработени	3 вработени	3 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
7. Закон за ревизија	Сектор за финансиски систем	Институт на овластени ревизори, Совет за унапредување и надзор на ревизијата на Република Северна Македонија	1.1.2021	31.3.2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
8. Предлог-закон за сметководство на буџетите и буџетските институции	Сектор за финансиски систем		1.9.2022	31.12.2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
9. Закон за сметководство	Сектор за финансиски систем		јануари 2023	декември 2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5

Потпрограми (компоненти) на Програмата за финансиски систем

2.5.4 Потпрограма: Игри на среќа и забавни игри

Показатели за успешност: обезбедување ефикасно функционирање на финансискиот систем преку навремено донесување закони и подзаконски акти што произлегуваат од законската регулатива од областа на игрите на среќа и забавните игри.

Б. План за спроведување

2.5.4 Потпрограма: Игри на среќа и забавни игри

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри	Сектор за финансиски систем	УЈП	ноември 2022	март 2023	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
2. Подзаконски акти коишто произлегуваат од измената на Законот за игрите на среќа и забавните игри	Сектор за финансиски систем	УЈП	септември 2023	декември 2023	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
3. Правилници за интернет игри на среќа	Сектор за финансиски систем	УЈП	март 2023	декември 2023	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
4. Разгледување барања и издавање дозволи, лиценци и решенија на приредувачите на игри на среќа и забавни игри	Сектор за финансиски систем		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	5 вработени	5 вработени	5 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5

Потпрограми (компоненти) на Програмата за финансиски систем

2.5.5 Потпрограма: Систем на осигурување и реосигурување

Показатели за успешност: обезбедување ефикасно функционирање на финансискиот систем преку навремено донесување закони и подзаконски акти коишто произлегуваат од законската регулатива од областа на системот на осигурување и реосигурување

Б. План за спроведување

2.5.5 Потпрограма: Систем на осигурување и реосигурување

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Следење и имплементација на прописите од областа на осигурувањето и понатамошно усогласување со Директивите на ЕУ	Сектор за финансиски систем	Агенција за супервизија на осигурување	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
2. Закон за посредување во осигурувањето	Сектор за финансиски систем	Агенција за супервизија на осигурување, Европска комисија, Осигурително брокерски друштва, друштва за застапување во осигурување	1.1.2024	31.12.2024	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
3. Закон за осигурување	Сектор за финансиски систем	Агенција за супервизија на осигурување, Осигурително брокерски друштва, друштва за застапување во осигурување	31.1.2022	30.6.2023	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Вработени во Одделението	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5	Обезбедени со буџетска програма 1.10.5
Вкупно активности во I година: 31										
Вкупно активности во II година: 15										
Вкупно активности во III година: 14										
Вкупно за Програмата 5: 60										

2.6 ПРОГРАМА ЗА МЕЃУНАРОДНИ ФИНАНСИИ И СОРАБОТКА СО ЕВРОПСКА УНИЈА

A: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за меѓународни финансии и соработка со Европска Унија произлегува од:

1. стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2023 година:

- обезбедување забрзан, одржлив и инклузивен економски раст, повисок животен стандард и квалитет на живот на граѓаните,
- справување со последиците од светската пандемија предизвикана од КОВИД – 19 и други кризи,
- успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија,
- професионална и ефикасна јавна администрација, поддржана со интензивна дигитализација, оптимална структура и иновативни процеси и техники.

2. НПАА

Поглавје: 1 - Политички критериуми (јавна администрација и фискална децентрализација),

Поглавје: 2 - Економски критериуми,

Поглавје: 3.16 - Оданочување,

Поглавје: 3.17 - Економска и монетарна политика,

Поглавје: 3.22 - Регионална политика и координација на структурни инструменти.

3. стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:

- задржување на финансиската и макроекономска стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата,
- фискална одржливост и консолидација на јавните финансии, поддршка на економијата и инвестирање во инфраструктурни проекти,
- предвидлив, ефикасен и праведен даночен систем и зголемување на наплатата на јавните приходи,
- реформи во јавните финансии, подобрување на макроекономската и фискалната рамка, економски анализи, зајакнување на процесот на планирање, извршување и известување за јавните финансии,
- воведување на буџетското финансирање во пилот-институции по принципот на исполнување на развојните индикатори (СМАРТ - клучни индикатори на успешност),
- обезбедување сеопфатна поддршка на граѓаните и деловните субјекти за надминување на последиците од КОВИД-19, постковид опоравување и надминување на последиците од други кризи,
- квалитетно управување и координација со структурите во процесот на пристапување во Европската Унија,
- одржување мотивирана и ефикасна структура за преговори и спроведување на европските фондови,

- ефикасно користење на пристапната помош од Европската Унија и зајакнување на системот за финансиско управување преку доставување квалитетна тендерска документација во рамките на ИПА 3,
- квалитетна подготовка на националната верзија на правото на Европската Унија (acquis),
- усогласување на домашното законодавство со законодавството на Европската Унија,
- зајакнување на соработката со граѓанскиот сектор и создавање услови за негово активно вклучување во креирањето политики,
- создавање стручна, професионална и департизирана администрација препознатлива по одговорно, отчетно и транспарентно работење,
- заштита на финансиските интереси на Европската Унија и националните финансиски интереси и борба против неправилности и измами.

Цел на Програмата: соработката со меѓународни и билатерални финансиски институции и координација со овие институции околу активностите потребни за подготовка и реализација на проектите финансирани со странски заеми и донации; координација на активностите поврзани со исполнување на обврските на Министерството за финансии, коишто произлегуваат од процесот на европска интеграција на Република Северна Македонија: програмирање, спроведување и следење на инструментите за претпристапна помош - ИПА; копретседавање со Поткомитетот за економија, финансии и статистика (ЕКФИН); координација на Економско–финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и Западен Балкан и Турција и процесот на подготовка на Програмата на економски реформи; спроведување реформи во управувањето со јавните финансии, координација на спроведувањето на ИПА проектите во областа управување со јавни финансии, зајакнување на капацитетите за целосно приближување и преземање на правото на ЕУ, јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ, поддржано преку донатори и Буџетот на Република Северна Македонија.

Показатели за успех на Програмата: спроведување и следење на инструментите за претпристапна помош - ИПА; копретседавање со Поткомитетот за економија, финансии и статистика (ЕКФИН); координација на Економско–финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и Западен Балкан и Турција и процесот на подготовка на Програмата на економски реформи; процент на остварени таргети по години за индикаторите на Програмата за реформа на УЈФ, број на одржани состаноци и подготвени извештаи за спроведување на ИПА проектите во областа управување со јавни финансии, обезбедување средства во форма на странски заеми и инвестициски грантови за финансирање развојни проекти и буџетска поддршка, поголемо користење на ИПА фондовите поддржани преку донатори и Буџетот на РСМ, и склучени договори согласно со Националната/Оперативната ИПА програма.

Програмата е:	<input checked="" type="checkbox"/> хоризонтална	<input type="checkbox"/> вертикална
----------------------	---	--

Потпрограми (компоненти) на Програмата за меѓународни финансии и соработка со Европска Унија

2.6.1 Потпрограма: Управување со средства од Инструментот за претпристапна помош - ИПА

Показатели за успешност: донесена Годишна декларација за индиректно управување со програмите од ИПА 2

Б. План за спроведување

2.6.1 Потпрограма: Управување со средства од Инструментот за претпристапна помош - ИПА

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Навремено спроведување на склучените договори, извршување на плаќањата согласно со утврдената динамика и следење на имплементацијата на проектите за кои се склучени договори во рамки на ИПА 2	Сектор за управување со средствата од Инструментот за претпристапна помош - ИПА ИПА координатори од ресорните министерства и институциите кориснички	Европска комисија Делегација на ЕУ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6
2. Воспоставување на индиректен систем за управување со ИПА 3 за Годишната Акциска Програма за 2022 година како и ИПАРД III во делот на акциските документи во кои е предвидено имплементирање на индиректен начин	Сектор за управување со средствата од Инструментот за претпристапна помош - ИПА (Национален координатор за авторизација)	ЦФСД, АФПЗРР и тела за управување	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6
3. Воспоставување на долгорочно решение за задржување на кадарот одговорен за имплементација на ИПА	Сектор за управување со средствата од Инструментот за претпристапна помош - ИПА (Национален координатор за авторизација)	НИПАК, МИОА	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6

Потпрограми (компоненти) на Програмата за меѓународни финансии и соработка со Европска Унија

2.6.2 Потпрограма: Централно финансирање и склучување договори

Показатели за успешност: склучени договори согласно со Националната/Оперативната ИПА програма

Б. План за спроведување

2.6.2 Потпрограма: Централно финансирање и склучување договори

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Навремена подготовка на тендерската документација со висок квалитет која ќе ги исполнува критериумите за тендерирање на ЕК, пред истата да биде доставена до Делегација на Европската Унија на „ex-ante“ контрола	Сектор за централно финансирање и склучување договори ИПА координатори од ресорните министерства и институциите кориснички	Европска комисија Делегација на ЕУ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6
2. Подготовка и доследно почитување на препораките произлезени од научените лекции и добрата практика согласно со добиените коментари од ДЕУ при одбивање/одобрување на тендерската документација доставена на „ex-ante“ контрола	Сектор за централно финансирање и склучување договори ИПА координатори од ресорните министерства и институциите кориснички	Европска комисија Делегација на ЕУ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6
3. Склучување и имплементација на договорите согласно со роковите утврдени во финансиските спогодби и плановите за јавни набавки	Сектор за централно финансирање и склучување договори ИПА координатори од ресорните министерства и институциите кориснички	Делегација на ЕУ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6

4. Прилагодување и воспоставување систем за управување и контрола согласно со програмите од новата финансиска перспектива 2021-2027 ИПА 3	Сектор за централно финансирање и склучување договори	Сектор за управување со средствата од Инструментот за претпристапна помош - ИПА (Национален координатор за авторизација), ресорните министерства и институциите кориснички	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6	Обезбедени со буџетска програма 1.10.6
---	---	--	--	---	-----------------------	-----------------------	-----------------------	--	--	--

Потпрограми (компоненти) на Програмата за меѓународни финансии и соработка со Европска Унија

2.6.3 Потпрограма: Исполнување на обврските од процесот на европска интеграција

Показатели за успешност: подготвена ревидирана Програма за реформа на управувањето со јавните финансии, акциски планови и извештаи за следење на реализацијата на Програмата, претседавање со Поткомитетот ЕКФИН во 2024 година, координација на Економско-финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и Западен Балкан и Турција, поврзан со процесот на подготовка на Програмата на економски реформи во 2023, 2024 и 2025 година

Б. План за спроведување

2.6.3 Потпрограма: Исполнување на обврските од процесот на европска интеграција

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Координација на активностите поврзани со управување на ИПА 2 и ИПА 3 проектите во секторот управување со јавни финансии	Сектор за меѓународни финансиски односи	Членови на работната група за управување со јавни финансии од други сектори во МФ и институции	континуирано/ согласно со утврдените рокови за конкретен проект	континуирано/ согласно со утврдените рокови за конкретен проект	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6



2. Подготовка на извештај за исполнување на условите за повлекување средства од ИПА програмите за секторска буџетска поддршка и барање за повлекување средства	Сектор за меѓународни финансиски односи	Други сектори во МФ и институции	континуирано/ согласно со утврдените рокови за конкретен проект	континуирано/ согласно со утврдените рокови за конкретен проект	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
3. Обезбедување стручно-административна поддршка во функционирањето на Работната група за управување со јавни финансии и Советот за управување со јавни финансии	Сектор за меѓународни финансиски односи		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
4. Координација на подготовката, следење и известување за реализацијата на годишните акциски планови за спроведување на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии и изработка на Предлог-акциски план, како и Полугодишен и Годишен извештај за спроведување на Акцискиот план	Сектор за меѓународни финансиски односи	Членови на работната група за управување со јавни финансии од други сектори во МФ и институции	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
5. Координација на процесот на ревидирање на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии	Сектор за меѓународни финансиски односи	Членови на работната група за управување со јавни финансии од други сектори во МФ и институции	јули 2023	јуни 2024	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
6. Координација на МФ за навремено исполнување на неговите обврски, за подготовка на документите поврзани со процесот на европска интеграција (НПАА, Придонес кон годишниот извештај на ЕК, акциски планови, мислења и др.)	Сектор за меѓународни финансиски односи	Сектори/органи во состав на МФ, СЕП, другите министерства/ институции во рамки на Владата на РСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во неколку Сектори	Вработени во неколку Сектори	Вработени во неколку Сектори	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6



7. Подготовка и реализација на Поткомитетот за економски и финансиски прашања и статистика	Сектор за меѓународни финансиски односи, Копретседавач и Работна група за учество на Поткомитетот ЕКФИН	Повеќе сектори во МФ, НБРСМ, ДЗС, ДЗР, МАПАС, АСО, МНР, МТСП, АВРСМ, МВР, СЕП, МЕ, КХВ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во неколку Сектори	Вработени во неколку Сектори	Вработени во неколку Сектори	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
8. Координација на Економско-финансискиот дијалог помеѓу ЕУ и Западен Балкан и Турција поврзан со процесот на подготовка на Програмата на економски реформи	Сектор за меѓународни финансиски односи, Заменик на националниот координатор	Национален координатор за подготовка на ПЕР, повеќе сектори во МФ, НБРСМ, МЕ, МОН, МТСП, МИОА, МП,	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во неколку Сектори	Вработени во неколку Сектори	Вработени во неколку Сектори	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6

Потпрограми (компоненти) на Програмата за меѓународни финансии и соработка со Европска Унија

2.6.4 Потпрограма: Меѓународни финансиски односи

Показатели за успешност: навремено завршување на преговорите за обезбедување поволни заеми и инвестициски грантови за реализација на проектите на Владата на Република Северна Македонија

Б. План за спроведување

2.6.4 Потпрограма: Меѓународни финансиски односи

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Навремено завршување на преговорите за обезбедување поволни заеми (подготовка на договори за заем и договори за гаранција) и инвестициски грантови (подготовка на договори за обештетување од страна на државата по основ на инвестициски грантови) за реализација на проектите на Владата на Република Северна Македонија.	Сектор за меѓународни финансиски односи	Сите министерства во рамки на Владата на РСМ, јавни претпријатија и АД во државна сопственост, единици на локална самоуправа	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
2. Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на проектот „Рехабилитација на ХЕЦ“ - фаза 3, кој ќе се склучи помеѓу КфВ и АД ЕСМ Скопје	Сектор за меѓународни финансиски односи	МЕ, СЗ, АД ЕСМ, Влада на РСМ	јануари 2023	февруари 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6



3. Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на проектот „Изградба на интерконективен гасовод меѓу Р. Северна Македонија и Република Грција и изградба на магистрални гасоводи делница Гостивар - Кичево и делница Свети Николе - Велес“, кој ќе се склучи помеѓу Европската банка за обнова и развој и АД НЕР	Сектор за меѓународни финансиски односи	МЕ, СЗ, АД НЕР, Влада на РСМ	октомври 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
4. Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за рехабилитација на источниот дел на железничката пруга на Коридор 8, фаза 3 – делница Крива Паланка – Деве Баир, граница кон Р. Бугарија	Сектор за меѓународни финансиски односи	СЗ, Влада на РСМ, МТВ, ЈП за железничка инфраструктура	јули 2023	септември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
5. Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската инвестициска банка по Договорот за заем за рехабилитација на источниот дел на железничката пруга на Коридор 8, фаза 3 – делница Крива Паланка – Деве Баир, граница кон Р. Бугарија	Сектор за меѓународни финансиски односи	СЗ, Влада на РСМ, МТВ, ЈП за железничка инфраструктура	јули 2023	септември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
6. Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем на Развојната банка на Северна Македонија АД Скопје за мали и средни претпријатија, кој ќе се склучи помеѓу Француската агенција за развој (АФД) и Развојната банка на Северна Македонија АД Скопје	Сектор за меѓународни финансиски односи	СЗ, Влада на РСМ, РБСМ, МЕ	март 2023	мај 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6



7. Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем на Развојната банка на Северна Македонија АД Скопје за мали и средни претпријатија, кој ќе се склучи помеѓу Банката за развој при Совет на Европа (ЦЕБ) и Развојната банка на Северна Македонија АД Скопје	Сектор за меѓународни финансиски односи	СЗ, Влада на РСМ, РБСМ, МЕ	октомври 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
8. Информација со Одлука за зголемување на капиталот на Република Северна Македонија кај Банката за развој при Совет на Европа (ЦЕБ)	Сектор за меѓународни финансиски односи	СЗ, Влада на РСМ, МНР	мај 2023	јули 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
9. Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската инвестициона банка по Договорот за заем за финансирање на проектот „Подобрување на искористувањето на водата од сливот на реката Злетовица, фаза 2 - Наводнување и фаза 3 - Производство на електрична енергија“	Сектор за меѓународни финансиски односи	СЗ, Влада на РСМ, МЗШВ, ЈП Злетовица	октомври 2024	декември 2024	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
10. Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за прв квартал	Сектор за меѓународни финансиски односи	Министерства во рамки на Владата на РСМ, јавни претпријатија и АД во државна сопственост	март 2023 март 2024 март 2025	април 2023 април 2024 април 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
11. Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за втор квартал	Сектор за меѓународни финансиски односи	Министерства во рамки на Владата на РСМ, јавни претпријатија и АД во државна сопственост	јуни 2023 јуни 2024 јуни 2025	јули 2023 јули 2024 јули 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6



12. Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за трет квартал	Сектор за меѓународни финансиски односи	Министерства во рамки на Владата на РСМ, јавни претпријатија и АД во државна сопственост	септември 2023 септември 2024 септември 2025	октомври 2023 октомври 2024 октомври 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
13. Информација за статусот на проектите што се финансираат од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори, во насока на искористеноста на заемите и инвестициските грантови за четврти квартал	Сектор за меѓународни финансиски односи	Министерства во рамки на Владата на РСМ, јавни претпријатија и АД во државна сопственост	декември 2023 декември 2024 декември 2025	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
14. Учество во Националниот инвестициски комитет	Сектор за меѓународни финансиски односи	Вработени во секторот	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
15. Учество во Стратешкиот одбор и во Оперативниот одбор на Инвестициската рамка за Западен Балкан	Сектор за меѓународни финансиски односи	Вработени во секторот	јуни 2023 јуни 2024 јуни 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6

Потпрограми (компоненти) на Програмата за меѓународни финансии и соработка со Европска Унија

2.6.5 Потпрограма: Управување со јавни инвестиции

Показатели за успешност: воспоставен и екипиран Сектор за управување со јавни инвестиции; донесена методологија за процена на проекти; донесени стандардни критериуми за селекција на проекти; број на спроведени процени/прегледи и дадени мислења за прединвестициски студии за јавни инфраструктурни проекти

Б. План за спроведување

2.6.5 Потпрограма: Управување со јавни инвестиции

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Воспоставување и екипирање на Секторот за управување со јавни инвестиции	Сектор за човечки ресурси	/	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	јуни 2023 јуни 2024 јуни 2025	8 нови вработувања	3 нови вработувања	2 нови вработувања	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
2. Обука на вработените за процена на проекти и преглед на прединвестициски студии	Сектор за управување со јавни инвестиции	Надворешни експерти	јули 2023	декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
3. Развој на општа методологија за процена на проектот и утврдување на цените во сенка	Сектор за управување со јавни инвестиции, Влада на РСМ	Буџетски корисници/ЈП/АД/ЕЛС надворешни експерти	јули 2023	декември 2024	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
4. Развој на стандардни критериуми за селекција на проект	Сектор за управување со јавни инвестиции, Влада на РСМ	Буџетски корисници/ЈП/АД/ЕЛС надворешни експерти	јануари 2024	јануари 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
5. Воспоставување мониторинг заснован на ризик на централно ниво	Сектор за управување со јавни инвестиции	Буџетски корисници/ЈП/АД/ЕЛС надворешни експерти	јули 2023	декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6	Обезбедени со буџетска програма 1.11.6
Вкупно активности во I година: 34										
Вкупно активности во II година: 25										
Вкупно активности во III година: 25										
Вкупно за Програмата 6: 84										

2.7 ПРОГРАМА ЗА ЈАВНА ВНАТРЕШНА ФИНАНСИСКА КОНТРОЛА И ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за јавна внатрешна финансиска контрола и финансиска инспекција во јавниот сектор произлегува од:

1. стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2023 година:

- успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија,
- обезбедување владеење на правото и независност на правосудството,
- професионална и ефикасна јавна администрација, поддржана со интензивна дигитализација, оптимална структура и иновативни процеси и техники.

2. НПАА

Поглавје: 1 - Политички критериуми (јавна администрација),

Поглавје: 32 - Финансиска контрола.

3. стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола, како и спроведување финансиска инспекција и зајакнување на финансиската дисциплина со цел зајакнување на контролата во трошењето на јавните средства од страна на субјектите од јавниот сектор и корисници на јавни средства или гаранции, ефективна и ефикасна заштита на финансиските интереси на Европската Унија и националните финансиски интереси.

Цел на Програмата: зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола, спроведување финансиска инспекција во субјектите од јавниот сектор, ефективна и ефикасна заштита на финансиските интереси на Европската Унија и националните финансиски интереси.

Показатели за успех на Програмата: зајакнат систем за јавна внатрешна финансиска контрола, извршени финансиски инспекции над трошењето на јавните средства во субјектите од јавниот сектор, применети ефективни и сразмерни мерки за спречување, откривање и навремено постапување со сите утврдени случаи на неправилности при користењето на фондовите од Европската Унија.

Програмата е:

хоризонтална

вертикална

Потпрограми (компоненти) на Програмата за јавна внатрешна финансиска контрола и финансиска инспекција во јавниот сектор

2.7.1 Потпрограма: Јавна внатрешна финансиска контрола

Показатели за успешност: зајакната внатрешна контрола во јавниот сектор

Б. План за спроведување

2.7.1 Потпрограма: Јавна внатрешна финансиска контрола

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Изготвување апликација за изготвување Годишен извештај за системот на внатрешна контрола во јавниот сектор и формирање мрежа на институции, на единици за финансиски прашања и единиците за внатрешна ревизија	Сектор за централна хармонизација на системот за внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	6.000.000	120.000	120.000
2. Спроведување обука и испит за стекнување уверение за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор	Сектор за централна хармонизација на системот за внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	840.000	1.000.000	1.000.000
3. Годишен извештај за функционирање на системот на јавна внатрешна финансиска контрола за 2022 година	Сектор за централна хармонизација на системот за внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	Министерство за финансии	мај 2023 мај 2024 мај 2025	јули 2023 јули 2024 јули 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7

4. Подготовка на подзаконски акти, прирачници и упатства по усвојувањето на Законот за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	Сектор за централна хармонизација на системот за внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7
5. Спроведување проверка на квалитетот на финансиското управување и контрола и работењето на внатрешната ревизија	Сектор за централна хармонизација на системот за внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7
6. Поглавје 32 - Финансиска контрола, спроведување на активностите во согласност со „Одлуката за воспоставување структура за преговори за пристапување на Република Северна Македонија во Европската Унија“ („Службен весник на РСМ“ бр.200/2022 и измените)	Сектор за централна хармонизација на системот за внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7

Потпрограми (компоненти) на Програмата за јавна внатрешна финансиска контрола и финансиска инспекција во јавниот сектор

2.7.2 Потпрограма: Финансиска инспекција во јавниот сектор

Показатели за успешност: извршени финансиски инспекции, процент на реализација на Акцискиот план за имплементација на Националната стратегија за борба против измама за заштита на финансиските интереси на Европската Унија во Република Македонија 2022 – 2025

Б. План за спроведување

2.7.2 Потпрограма: Финансиска инспекција во јавниот сектор

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Подготовка на подзаконски и интерни акти коишто произлегуваат од новиот Закон за финансиска инспекција во јавниот сектор			март 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7
2. Спроведување инспекција над трошењето на јавните средства од страна на субјектите од јавниот сектор	Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата	Институции од јавниот сектор и корисници на јавни средства	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.
3. Спроведување надзор над навременото исполнување на паричните обврски од страна на субјектите од јавниот сектор	Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата	Институции од јавниот сектор	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.
4. Годишен извештај за работата на финансиската инспекција во јавниот сектор	Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата	/	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	март 2023 март 2024 март 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.



5. Развивање концепт за добивање лиценца за финансиски инспектор во јавен сектор	Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата	/	април 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.
6. Спроведување 3 пилот-инспекции, учество на семинари/работилници и реализација на една студиска посета во рамки на ИПА твининг-проект „Зајакнување на функциите за буџетско планирање, извршување и внатрешна контрола“	Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата	/	јануари 2023	декември 2023	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.
7. Спроведување на Акцискиот план за имплементација на Национална стратегија за заштита на финансиските интереси на ЕУ	Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата	Партнери од ИПА твининг/ Институции коишто се дел од работната група за подготовка на стратегијата од ЕУД/ЕК	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.
8. Годишен извештај за спроведувањето на Националната стратегија за спречување измама за заштита на финансиските интереси на Европската унија	Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата	Институции коишто се дел од работната група за подготовка на стратегијата од ЕУД/ЕК	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	јуни 2023 јуни 2024 јуни 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.7.
Вкупно активности во I година: 14										
Вкупно активности во II година: 11										
Вкупно активности во III година: 11										
Вкупно за Програмата 7: 36										

2.8 ПРОГРАМА ЗА УПРАВУВАЊЕ СО ДРЖАВНИ СРЕДСТВА

A: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за управување со државни средства произлегува од:

1. стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2023 година:

– обезбедување забрзан, одржлив и инклузивен економски раст, повисок животен стандард и квалитет на живот на граѓаните;

2. НПАА

Поглавје: 2 Економски критериуми.

3. стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:

– задржување на финансиската и макроекономска стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата.

Цел на Програмата: забрзана динамика на процесот на приватизација на градежното земјиште во државна сопственост и на постапките на експропријација, како и имплементација на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост и управување со системот за електронско јавно наддавање, управување со имотот стекнат по разни основи и наплата на побарувањата од должниците.

Показатели за успех на Програмата: зголемен број завршени постапки, зголемена наплата на побарувањата.

Програмата е:

хоризонтална

вертикална

Потпрограми (компоненти) на Програмата за управување со државни средства

2.8.1 Потпрограма: Нормативно имотно-правни и облигациони работи

Показатели за успешност: зголемен број завршени предмети за приватизација и постапки за експропријација

Б. План за спроведување

2.8.1 Потпрограма: Нормативно имотно-правни и облигациони работи

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Имплементација на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост.	Управа за имотно-правни работи	СЗ, АКН, ДПРСМ, МП, претставници на академската заедница, врховни судии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
2. Имплементација на Законот за експропријација	Управа за имотно-правни работи	СЗ, АКН, ДПРСМ, МП, претставници на академската заедница, врховни судии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
3. Навремено и ефикасно давање одговор по поднесени претставки и предлози во согласност со Законот за постапување по претставки и предлози	Управа за имотно-правни работи		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
4. Постапување по барања и други поднесоци упатени до Управата за имотно-правни работи од страна на подрачните одделенија или од други органи, физички и правни лица	Управа за имотно-правни работи		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
5. Тековно давање мислења во согласност со Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост	Управа за имотно-правни работи	Секретаријат за законодавство	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8



6. Управување со системот за електронско јавно наддавање за продажба и давање под закуп недвижни и движни ствари во државна сопственост	Управа за имотно-правни работи		јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
7. Донесување Закон за изменување и дополнување на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост	Управа за имотно-правни работи		јануари 2023	декември 2023	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
8. Донесување Закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост	Управа за имотно-правни работи		јануари 2023	декември 2023	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
9. Донесување Уредба за утврдување на висината на закупнината за градежно изградено земјиште во државна сопственост коешто е предмет на закуп, како и начинот на наплата на закупнината.	Управа за имотно-правни работи		јануари 2023	декември 2023	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
10. Донесување Уредба за висина на надоместокот за градежното земјиште во државна сопственост коешто е предмет на приватизација по воспоставен закуп како и начинот на наплата на надоместокот за приватизација.	Управа за имотно-правни работи		јануари 2023	декември 2023	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
11. Донесување Уредба за изменување на Уредбата за висината на надоместокот за приватизација на градежното земјиште што се приватизира, начинот и постапката за наплата на надоместокот за приватизација на градежно земјиште	Управа за имотно-правни работи		јануари 2023	декември 2023	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8

Потпрограми (компоненти) на Програмата за управување со државни средства

2.8.2 Потпрограма: Наплата на побарувања од должниците

Показатели за успешност: наплата на побарувања, ажурирање на портфолиото со бришење на отпишаните побарувања и потврдување на реалната состојба со активните побарувања, продажба на недвижен имот стекнат во стечајни и извршни постапки

Б. План за спроведување

2.8.2 Потпрограма: Наплата на побарувања од должниците

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Изработка на извештаи за преземени мерки за наплата, точка 5.5 од Процедурата за преземање мерки за наплата на побарувањата број 01-5226/1 од 12.8.2019 година	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии, должници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
2. Писмена преписка со Државно правобранителство на Република Северна Македонија (барање известувања и одговори за состојбата на поведените постапки)	Сектор за управување со средства	Државен правобранител на РСМ, должници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
3. Барање за нови процени и ургенции за процена на имот до Биро за судски вештачења	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии, Биро за судски вештачења	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
4. Постапување по одлуки на Управниот суд и на Вишиот управен суд во согласност со Законот за управни спорови (донесување управни акти)	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии, Виш управен суд, Управен суд	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
5. Спроведување акциски план за попис на имот	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8



6. Извештај на Комисијата за попис на побарувањата и обврските и на недвижен и движен имот	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
7. Завршни сметки	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	февруари 2023 февруари 2024 февруари 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
8. Поднесување опомени и известувања до должници	Сектор за управување со средства	Државен правобранител на РСМ, должници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
9. Продажба на имот стекнат во постапка за наплата на побарувања за којшто се добиени процени од Биро за судски вештачења	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии, Влада на РСМ	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
10. Постапување по заведени управни спорови пред Управниот и пред Вишиот управен суд во согласност со Законот за управни спорови (дописи до првостепените органи, одговори на тужби и одговори на жалби до судовите)	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии, Виш управен суд, Управен суд, првостепен орган	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
11. Обезбедување комплетна административно-техничка поддршка за следење на наплатата на побарувањата	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
12. Следење на почитувањето на одредбите од договорите и придржување до отплатата на утврдените анuitети од страна на должниците	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии, должници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
13. Постапување по жалби изјавени против решенија за присилна наплата на судски такси (донесување управни акти)	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии, УЈП	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8

14. Активирање на инструментите за задршка на средства за поврат на ДДВ и задршка на донации/поднесување барање за поведување судска постапка за наплата на побарувања	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии, должници	јануари 2023 јануари 2024 јануари 2025	декември 2023 декември 2024 декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
15. Активности за управување со средствата во надлежност на Секторот во согласност со Законот за буџети	Сектор за управување со средства	Министерство за финансии	јануари 2025	декември 2025	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8	Обезбедени со буџетска програма 1.10.8
Вкупно активности во I година: 26										
Вкупно активности во II година: 20										
Вкупно активности во III година: 21										
Вкупно за Програмата 8: 67										



3 ВЛИЈАНИЈА ВРЗ ЧОВЕЧКИТЕ РЕСУРСИ

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба од прераспределба на вработените	Резиме на потреба од обуки
3.1 Администрација и поддршка Потпрограма: Информатика Потпрограма: Внатрешна ревизија Потпрограма: Стратешко планирање	Потребни се 19 нови вработувања во 2023 година: 15 во Секторот за ИТ технологија и дигитализација, 2 во Секторот за внатрешна ревизија и 2 во Самостојното одделение за стратешко планирање Финансирање: за 19 лица за една година потребни се средства во висина од 9.441.024 денари		<ul style="list-style-type: none"> – Специјализирани ИКТ обуки – Специјализирани обуки од областа на сајбер безбедноста – Континуирана обука на сите внатрешни ревизори и на вработените од Секторот за финансиски прашања од областа на сметководство, финансиско и буџетско работење како и од областа на стратешкото планирање, во согласност со Годишната програма за обуки
3.2 Економска политика и развој	Потребни се 5 нови вработувања во 2023 година во Академијата за јавни финансии Финансирање: за 5 лица за една година потребни се средства во висина од 2.484.480 денари	За потпрограмата 2.2.2: Обуки, потребна е прераспределба на 5 лица	Академијата за јавни финансии е нов Сектор во рамки на Министерството, со три одделенија
3.3 Буџет, трезор и јавен долг	Потребни се 22 нови вработувања во 2023 година, 15 во 2024 година и 13 во 2025 година. Финансирање: за 22 лица за една година потребни се средства во висина од 10.932,712 денари	За потпрограмата 2.3.3: Управување со јавен долг, потребна е прераспределба на 4 лица	Обука за нововработените и за постојните вработени во согласност со Годишната програма за обуки и други обуки од областа на реформи во управување со јавниот долг
3.4 Даночна и царинска политика	./.	./.	./.
3.5 Финансиски систем	Потребни се 6 нови вработувања: (2 во 2023 г., 2 во 2024 г., и 2 во 2025 г.) Финансирање: за 2 лица за една година потребни се средства во висина од 993,792 денара		Потребна е обука за нововработените и за постојните вработени од областа банкарство, осигурување, пазар на капитал, сметководство и игри на среќа



<p>3.6 Меѓународни финансии и соработка со Европска Унија</p>	<p>Потребни се 30 нови вработувања во 2023 година, 9 во 2024 година и 3 во 2025 година Финансирање: за 18 лица за една година потребни се средства во висина од 8.944.128 денари</p>	<p>За потпрограмите 2.6.2, 2.6.3, 2.6.4 и 2.6.5 потребна е прераспределба на 3 лица</p>	<p>Обука за нововработените и за постојните вработени, согласно со Годишната програма за обуки и други обуки од областа на реформа во управувањето со јавните финансии, програмирање, имплементација и управување со ИПА фондови, Спогодба за стабилизација и асоцијација, Поедноставен европски семестар и економско управување, соработка со меѓународни финансиски институции Обука за нововработените за вршење процена и мониторинг на јавни инфраструктурни проекти Потребни се обуки за нововработените и за постојните вработени од областа на ЕУ јавни набавки и спроведување ИПА проекти, имајќи ги предвид предизвиците од одливот на кадар и прилагодувањето со новиот инструмент од програмскиот период ИПА 3 со кои се соочува Секторот</p>
<p>3.7 Внатрешна финансиска контрола и финансиска инспекција во јавниот сектор</p>	<p>Потребни се 18 нови вработувања во 2023 година Финансирање: за 18 лица за една година потребни се средства во висина од 8.944.128,00 денари</p>		<p>Континуирана обука на сите нововработени како и на постојните вработени инспектори од областа на финансиската инспекција во согласност со Годишната програма за обуки</p>
<p>3.8 Управување со државни средства</p>	<p>Потребни се 100 нови вработувања: 60 во 2023, 20 во 2024 и 20 во 2025 година Финансирање: за 60 лица за една година потребни се средства во висина од 29,813,760 денари</p>		<p>Потребна е обука за нововработените и за постојните вработени, и тоа обуки за примена на Законот за општата управна постапка, обуки од областа на канцелариското и архивското работење, како и специјализирани обуки за спроведување постапки за експропријација и приватизација на градежно земјиште во државна сопственост</p>

4 ПРИНЦИПИ НА ПРАВИЧНА ЗАСТАПЕНОСТ

2023 очекувано влијание	2024 очекувано влијание	2025 очекувано влијание
При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците	При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците	При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците

5 ПРИНЦИП НА ЕДНАКВИ МОЖНОСТИ НА ЖЕНИТЕ И МАЖИТЕ

Од аспект на принципот на еднакви можности на жените и мажите, Министерството за финансии, преку член во Работната група при Министерството за труд и социјална политика за подготовка на Национален план за родова еднаквост 2022-2024 и Оперативен план, во 2023 година ќе продолжи со операционализација на планираните мерки и активности од овие плански документи. Министерството за финансии и во иднина ќе ги почитува принципите на еднакви можности на жените и мажите.

Квантитативно изразено, од вкупно 564 вработени во Министерството за финансии 352 или 62,41% се жени, а 212 или 37,59% се мажи. Овие податоци се детално прикажани по одделни звања во следната табела:

Звање	Ниво	ЖЕНИ	МАЖИ	ВКУПНО	ЖЕНИ %
Државен советник	Б1	8	3	11	72,72
Раководител на сектор	Б2	8	2	10	80,00
Помошник раководител на сектор	Б3	11	7	18	61,11
Раководител на одделение	Б4	46	20	66	69,69
Советник	В1	105	54	159	66,03
Виш соработник	В2	18	7	25	72,00
Соработник	В3	12	8	20	60,00
Помлад соработник	В4	63	57	120	52,50

Самостоен референт	Г1	43	25	68	63,23
Виш референт	Г2	4	3	7	57,14
Референт	Г3	3	1	4	75,00
Помлад референт	Г4	10	7	17	58,82
ВКУПНО:		331	194	525	63,05
Државен секретар, кабинетски службеници, посебни советници		3	1	4	75,00
Работници		18	17	35	51,42
ВКУПНО:		352	212	564	62,41

6 РАЗВИВАЊЕ НА ЗАЕДНИЧКИТЕ ФУНКЦИИ

2023 планирани мерки	2024 планирани мерки	2025 планирани мерки
-------------------------	-------------------------	-------------------------

Заедничките функции се континуирани процеси коишто се однесуваат на целото Министерство и истите се одвиваат согласно со утврдените методологии, процедури и временски интервали во текот на целиот тригодишен период.

Развивање политики

Министерството за финансии е посветено на развивање политики и процедури за успешно креирање на макроекономската политика, управување со јавните финансии и политиката на јавниот долг, насочени кон повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живот на граѓаните.



Стратешко планирање/подготвување на буџетот на МФ

1. Предлагање приоритетни цели што треба да бидат вклучени во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија.
2. Организирање и координација на подготовката на Годишниот план за работа, негово поврзување со буџетските средства и обезбедување усогласеност на Планот со организациските единици.
3. Подготовка на Извештај за спроведување на Годишниот план за работа.
4. Следење, оценување и известување за реализацијата на Годишниот план за работа.
5. Организирање и координација на процесот за подготовка на Стратешкиот план, негово поврзување со буџетските средства и обезбедување усогласеност на Планот со организациските единици.
6. Следење на реализацијата на мерките и активностите содржани во Стратешкиот план.
7. Објавување на Стратешкиот план на веб-страницата на Министерството за финансии.

Извршување на буџетот на МФ и управување со средства

8. Подготовка на буџетско барање на Министерството.
9. Следење на извршувањето на буџетот на Министерството.
10. Подготовка на годишен финансиски план и месечни и квартални финансиски планови за трошење на буџетските средства.
11. Координација на процесот на подготовка, измена и дополнувања на буџетот на Министерството.
12. Следење на интерните процедури за работа во насока на јакнење на одговорноста за успешно планирање и остварување на задачите и правилно евидентирање на финансиските трансакции.
13. Финансиско управување и континуиран мониторинг на средствата.
14. Одобрување на исплатите од буџетот на Министерството преку систем на контрола на повеќе нивоа.
15. Подготовка на Годишен финансиски извештај, согласно со одредбите за воспоставување и развој на финансиско управување и контрола.
16. Подготовка на интерни акти, правилници, упатства, оперативни инструкции за процесите што се во надлежност на Министерството а кои претходно не биле опфатени или за кои постои потреба од годишно ревидирање.
17. Учество на вработените во соодветни обуки во надлежност на Министерството.
18. Подготовка и спроведување на годишните планови за јавни набавки согласно со одобрените годишни буџети.

Управување со човечки ресурси

19. Подготовка на Правилник за организација на работни места и Правилник за систематизација на работни места во МФ.
20. Подготовка на годишни планови за вработување, за обуки и за годишни одмори на вработените.
21. Подготовка и доставување годишни и полугодишни извештаи за вработување, за обуки, за спроведени дисциплински постапки, како и ранг-листа од спроведено оценување.
22. Реализација и спроведување постапки за вработување по јавен и по интерен оглас, како и спроведување постапки за мобилност од еден во друг орган.
23. Спроведување постапка за управување со ефектот на вработените, координација на процесот на оценување на државните службеници преку одржување консултации и давање инструкции на оценувачите во функција на законито и транспарентно спроведување на постапката за оценување.
24. Давање совети на комисии и други работни тела од областа на трудово-правните односи и други правни работи.
25. Изготвување на општите и поединечните акти за правата, обврските и одговорностите на вработените.

Управување со информациски технологии

26. Воспоставување и одржување безбедносни процедури.
27. Одржување и безбедност на информатичката опрема и апликациите.
28. Обука за вработените.
29. Континуирана надградба на информатичката инфраструктура и стручна и логистичка поддршка за вработените во Министерството.

Внатрешна ревизија

30. Во Министерството за финансии, во согласност со организациската поставеност на работите и работните задачи, се спроведува внатрешна ревизија од страна на Секторот за внатрешна ревизија.

7 РИЗИЦИ

7.1 Ризици на ниво на Стратешки план

РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВИЛЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
Неостварување повисок економски раст и подобрен квалитет на живот на граѓаните	Средна	Средно	Спроведување на мерките и активностите од Програмата за управување со јавните финансии

7.2 Ризици на ниво на Програма

ПРОГРАМА	РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВИЛЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
Внатрешна финансиска контрола и финансиска инспекција во јавниот сектор	Недоволно зајакнат систем на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	Средна	Средно	Спроведување на мерките и активностите од Програма за реформа на управувањето со јавни финансии „СМАРТ ЈАВНИ ФИНАНСИИ“ 2022 - 2025 година Столб 6 - Јавна внатрешна финансиска контрола Приоритет 1: Финансиско управување и контрола Приоритет 2: Внатрешна ревизија Екипирање на Секторот за финансиската инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата
	Недоволен административен капацитет за функционирање на финансиската инспекција во јавниот сектор	Голема	Средно	Екипирање на Секторот за финансиската инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата

<p>Финансиски систем</p>	<p>Глобални ризици во секторот се:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ненавремено донесување закони и подзаконски акти и нивно спроведување, – ненавремено издавање лиценци за лизинг на финансиски друштва и за игри на среќа, – ненавремено давање мислења по доставени предмети, коишто можат да настанат како резултат на следните ризици во процесот: <ul style="list-style-type: none"> • недоволен број вработени во одредени одделенија, • некомпетентност, немање доволно работно искуство и недоволна обученост на дел од вработените, • недоволна мотивираност на вработените, – добивање лош квалитет на текстови од консултанти ангажирани на проекти, – недоволна соработка на вработените во Секторот со други институции при изработка на закони 	<p>Средна</p>	<p>Средно</p>	<p>Обезбедување доволен број вработени во одделенијата</p> <p>Градење политика од страна на Министерството за да ги задржи постоечките искусни вработени и да ги обучува новите кадри</p> <p>Мотивирање на вработените преку дополнителни награди или на начин што би го одбрал Министерството</p> <p>Инсистирање и барање консултантите што работат на проекти да доставуваат квалитетни текстови на закони</p> <p>Градење позитивен однос и добра соработка со другите институции со кои соработува Секторот</p>
<p>Меѓународни финансии и соработка со Европска Унија</p>	<p>Ненавремено донесување закони за задолжување или гаранција од страна на Собранието</p>	<p>Средна</p>	<p>Големо</p>	<p>Давање образложение пред пратениците за важноста од навремено донесување закони за задолжување и гаранција за реализација на реформските и на инвестициските проекти</p>
	<p>Не спроведување на реформите во управувањето со јавните финансии во согласност со планираните рокови</p>	<p>Средна</p>	<p>Големо</p>	<p>Екипирање на секторите што имплементираат реформи согласно со потребниот број вработени</p> <p>Градење политика за привлекување и задржување квалитетен кадар во МФ</p> <p>Подобрување на координацијата на високата раководна структура</p>
	<p>Неисполнување на предусловите за успешно започнување и реализација на договорите</p>	<p>Средна</p>	<p>Големо</p>	<p>Надлежните линиски министерства соодветно да ги реализираат сите активности за исполнување на предусловите</p>

	Неможност за искористување на ИПА фондовите поради недоволен административен капацитет во ИПА структурите како и одлив на веќе постоечки обучен кадар	Голема	Средно	Екипирање на секторите за имплементација на ЕУ фондовите во согласност со потребниот број вработени Воспоставување ефикасен модел на политика за мотивација и задржување на кадарот
	Управување со јавни инвестиции: Недоволен административен капацитет за функционирање на Секторот за управување со јавни инвестиции; Ненавремено донесување на новиот Закон за буџети што претставува услов за донесување методологија; Недостаток на податоци од надворешни институции (буџетски корисници/ЈП/АД/ЕЛС); Неможност за обезбедување надворешна експертска помош за развој на капацитетите на вработените	Средна	Големо	Екипирање на Секторот за управување со јавни инвестиции во согласност со потребниот број вработени Развој на програма за обука на вработените Воспоставување механизам за соработка со надворешни институции на високо раководно ниво Зајакнување на соработка со меѓународните и билатералните институции коишто даваат техничка помош
Сектор за централно финансирање и склучување договори	Недоволен административен капацитет за функционирање на Секторот за централно финансирање и склучување договори, што е истакнато во сите ревизорски мисии од страна на Ревизорското тело за ИПА, Внатрешната ревизија на МФ, како и од мисии на ЕУ	Голема	Големо	Екипирање на Секторот за централно финансирање и склучување договори Усвојување политика за задржување на кадарот со цел обезбедување на склучувањата на ИПА проектите Развој на програма за обука на вработените Итно пополнување на работните места Дополнителни мерки за намалување на огромниот одлив на квалитетен кадар од Секторот
Управување со државни средства	Забавена динамика на процесот на приватизација на градежното земјиште во државна сопственост и на постапките за експропријација	Голема	Средно	Зајакнување на капацитетите на Управата за имотно-правни работи