Република Северна Македонија
Министерство за спорт

Архивски знак: 14-02
Рок на чување: 2 год.
201___ година
Потпис,

АРХИВСКИ ПРИМЕРОК
EGZEMPLARI ARKIVOR

# ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВО СПОРТОТ ЗА ПЕРИОДОТ месец Јануари – месец Јуни, 2025

Дел. Бр. 14-2182/2
Датум: 19.08.2025
Место: Скопје

(м.п.)

Димитар Терзиев
[име и презиме]

Виш инспектор за спорт
[функција / звање на раководител на инспекциска служба]

[потпис]

Резиме

Инспекцискиот надзор во областа на спортот се врши во поглед на исполнетоста на условите за вршење дејност спорт, преку поттикнување и унапредување на соодветниот спорт, организирање и спроведување на системот на натпревари на националните спортски федерации, усогласување, координирање и реализирање на заедничките програмски активности и учество во организиран систем на натпревари на спортските клубови здружени во соодветните национални спортски федерации, начинот на здружување во и на националните спортски федерации, претставувањето на членките и другите организациони облици во Собранието на националните спортски федерации, работењето на спортските клубови и останатите субјекти во спортот, стопанисувањето одржувањето и користењето на објектите за спорт од национално значење, со цел остварување на јавниот интерес во областа на спортот, согласно одредбите од Законот за спортот („Службен весник на Република Македонија“ број 29/2002, 66/2004, 81/2008, 18/11, 51/11, 64/12, 148/13, 187/13, 42/14, 138/14, 177/14, 72/15, 153/15, 6/16, 55/16, 61/16, 106/16 и 190/16 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 52/19, 98/19, 244/19, 53/24, 74/24, 170/24 и 59/25) и Законот за скијалишта (“Службен весник на РМ“ бр.37/16 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 257/20 и 224/24)

Согласно обврската од член 35 од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Македонија“ број 102/19 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 272/24 и 22/25), во предметниот шестмесечен извештај, прикажани се управувањето со ризиците со преглед на остварените ризици за планирање на инспекцискиот надзор, начините на кои инспекциската служба ги надминувала предизвиците, евентуални промени во состојбите со проценетите ризици, како и приказ на промените и состојбите во инспекциската служба во однос на: правниот статус, раководството, надлежностите, организациската структура и состојбата со човечките ресурси (структура на вработените, нови вработувања и пензионирања) и број на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во односното полугодие, на инспекциската служба одделение за инспекциски надзор при Министерството за спорт.

**Управување со ризици**

EGZEMPLARI ARKIVOR

Управувањето со ризиците претставува процес на анализа и нивно идентификување и проценка на тежината на штетните последици и веројатноста за нивно случување како последица од работата на субјектот на надзор.

Ризични точки во регулативата, постапките и процедурите на инспекцискиот надзор можат да бидат, неусогласеноста на работењето на субјектот на надзор, со прописите од соодветната област, непостоење на официјален консолидиран пречистен текст на Законот за спортот, кој од неговото донесување во 2002 година има 24 измени и измени и дополнувања, без доволно предвидени инспекциски мерки и санкции во Законот за спортот („Службен весник на Република Македонија“ број 29/2002, 66/2004, 81/2008, 18/11, 51/11, 64/12, 148/13, 187/13, 42/14, 138/14, 177/14, 72/15, 153/15, 6/16, 55/16, 61/16, 106/16 и 190/16 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 52/19, 98/19, 244/19, 53/24, 74/24, 170/24 и 59/25), кои можат да ги изречат инспекторите при инспекцискиот надзор заради отстранување на утврдените неправилности, не утврдени скијалиштата односно простори погодни за уредување на скијалишта согласно од Законот за скијалишта (“Службен весник на РМ“ бр.37/16 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 257/20 и 224/24) и недоволна екипираност на инспекциската служба со човечки и материјални ресурси заради нејзино непречено функционирање, се со цел заштита на јавниот интерес во областа на спортот.

Со недоследната примена на прописите и законската регулатива во областа на спортот од страна на субјектите во спортот се ризикува остварувањето на јавниот интерес во спортот, поттикнување на спортските активности на децата и младината во рамките на националните спортски федерации, организирање и спроведување на спортски тренинг и натпревари за оспособување на спортистите за

постигнување на врвни спортски резултати и реализирањето на програмите на Националните спортски федерации, како и начинот на стопанисување, намената и функционирање на објектите за спорт во сопственост на Републиката.

**Организација и раководење**

Согласно Правилникот за внатрешна организација и работа на Министерството за спорт утврдена е организациска единица за инспекциски надзор како Инспекциска служба одделение за инспекциски надзор.

Согласно Правилникот за систематизација на работните места во Министерството за спорт, во инспекциската служба одделение за инспекциски надзор, предвидени се работни места за еден Виш инспектор за спорт, тројца Советници инспектори за спорт и еден Помлад инспектор за спорт, а вработени се еден виш инспектор за спорт и еден советник инспектор за спорт, еден кандидат советник инспектор за спорт и еден кандидат помлад инспектор за спорт.

За следната година не се предвидени пензионирања и не се предвидени нови вработувања.

Инспенцискиот надзор во овој период го вршеле двајца инспектори за спорт.

**Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во полугодието, по вид, возраст и звање**

| Вид | Инспектор за спорт | | | | | | Инспектор за [вид 2] | | | | | | Инспектор за [вид n] | | | | | | Вкупно инспектори | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ниво-Звање/Возраст | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно |
| Б1 – генерален инспектор | | | | | | 0 | | | | | | 0 | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б2 – главен инспектор | | | | | | 0 | | | | | | 0 | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б3 – пом. главен инспектор | | | | | | 0 | | | | | | 0 | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б4 – виш инспектор | | | | | | 0 | | | | | | 0 | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В1 – советник инспектор | | | | 2 | | 2 | | | | | | 0 | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| В2 – самостоен инспектор | | | | | | 0 | | | | | | 0 | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В3 – помошник инспектор | | | | | | 0 | | | | | | 0 | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В4 – помлад инспектор | | | | | | | | | | | | 0 | | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |

**Табела 1 Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во полугодието**

| Вид | Инспектор за [вид 1] | | | Инспектор за [вид 2] | | | Инспектор за [вид n] | | | Вкупно инспектори | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ниво-Звање/Возраст | Враб. | Пенз. | Разлика | Враб. | Пенз. | Разлика | Враб. | Пенз. | Разлика | Враб. | Пенз. | Разлика |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Б1 – генерален инспектор | | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б2 – главен инспектор | | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б3 – пом. глав. Инспектор | | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б4 – виш инспектор | | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В1 – советник инспектор | | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В2 – самостоен инспектор | | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В3 – помошник инспектор | | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В4 – помлад инспектор | | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

## Инспекциски надзор

Од планираните инспекциски надзори во Годишниот план за работа на инспекциската служба при Министерството за спорт за 2025 година во првото полугодие реализирани се, 9 вонредни инспекциски надзори во кои утврдени се вкупно 3 неправилности.

**Табела 2 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини**

| Ред.Бр. | Регион/Општина | Вид на надзор | | | Вкупно надзори | Вкупно неправилн. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Редовен надзор | Вонред. надзор | Контрол. Надзор | | |
| | **Вардарски регион** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1 | Велес | | | | 0 | 0 |
| 2 | Градско | | | | 0 | 0 |
| 3 | Демир Капија | | | | 0 | 0 |
| 4 | Кавадарци | | | | 0 | 0 |
| 5 | Лозово | | | | 0 | 0 |
| 6 | Неготино | | | | 0 | 0 |
| 7 | Росоман | | | | 0 | 0 |
| 8 | Свети Николе | | | | 0 | 0 |
| 9 | Чашка | | | | 0 | 0 |
| | **Источен регион** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Берово | | | | 0 | 0 |
| 11 | Виница | | | | 0 | 0 |
| 12 | Делчево | | | | 0 | 0 |
| 13 | Зрновци | | | | 0 | 0 |
| 14 | Карбинци | | | | 0 | 0 |
| 15 | Кочани | | | | 0 | 0 |
| 16 | Македонска Каменица | | | | 0 | 0 |

EGZEMPLARI ARKIVOR

| Ред.Бр. | Регион/Општина | Вид на надзор | | | Вкупно надзори | Вкупно неправилн. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Редовен надзор | Вонред. надзор | Контрол. Надзор | | |
| 17 | Пехчево | | | | 0 | 0 |
| 18 | Пробиштип | | | | 0 | 0 |
| 19 | Чешиново | | | | 0 | 0 |
| 20 | Штип | | | | 0 | 0 |
| | Југозападен регион | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 21 | Вевчани | | | | 0 | 0 |
| 22 | Дебар | | | | 0 | 0 |
| 23 | Дебарца | | | | 0 | 0 |
| 24 | Кичево | | | | 0 | 0 |
| 25 | Македонски Брод | | | | 0 | 0 |
| 26 | Охрид | | | | 0 | 0 |
| 27 | Пласница | | | | 0 | 0 |
| 28 | Струга | | | | 0 | 0 |
| 29 | Центар Жупа | | | | 0 | 0 |
| | Југоисточен регион | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 30 | Богданци | | | | 0 | 0 |
| 31 | Босилово | | | | 0 | 0 |
| 32 | Валандово | | | | 0 | 0 |
| 33 | Василево | | | | 0 | 0 |
| 34 | Гевгелија | | | | 0 | 0 |
| 35 | Дојран | | | | 0 | 0 |
| 36 | Конче | | | | 0 | 0 |
| 37 | Ново Село | | | | 0 | 0 |
| 38 | Радовиш | | | | 0 | 0 |
| 39 | Струмица | | | | 0 | 0 |
| | Пелагониски регион | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 40 | Битола | | | | 0 | 0 |
| 41 | Демир Хисар | | | | 0 | 0 |
| 42 | Долнени | | | | 0 | 0 |
| 43 | Кривогаштани | | | | 0 | 0 |
| 44 | Крушево | | | | 0 | 0 |
| 45 | Могила | | | | 0 | 0 |
| 46 | Новаци | | | | 0 | 0 |
| 47 | Прилеп | | | | 0 | 0 |
| 48 | Ресен | | | | 0 | 0 |
| | Полошки регион | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 49 | Боговиње | | | | 0 | 0 |
| 50 | Брвеница | | | | 0 | 0 |
| 51 | Врапчиште | | | | 0 | 0 |
| 52 | Гостивар | | | | 0 | 0 |
| 53 | Желино | | | | 0 | 0 |
| 54 | Јегуновце | | | | 0 | 0 |
| 55 | Маврово и Ростуша | | | | 0 | 0 |
| 56 | Теарце | | | | 0 | 0 |
| 57 | Тетово | | | | 0 | 0 |
| | Североисточен регион | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 58 | Кратово | | | | 0 | 0 |
| 59 | Крива Паланка | | | | 0 | 0 |

EGZEMPLARI ARKIVOR

| Ред.Бр. | Регион/Општина | Вид на надзор | | | Вкупно надзори | Вкупно неправилн. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Редовен надзор | Вонред. надзор | Контрол. Надзор | | |
| 60 | Куманово | | | | 0 | 0 |
| 61 | Липково | | | | 0 | 0 |
| 62 | Ранковце | | | | 0 | 0 |
| 63 | Старо Нагоричане | | | | 0 | 0 |
| | **Скопски регион** | **0** | **9** | **0** | **9** | **4** |
| 64 | Аеродром | | | | 0 | 0 |
| 65 | Арачиново | | | | 0 | 0 |
| 66 | Бутел | | | | 0 | 0 |
| 67 | Гази Баба | | | | 0 | 0 |
| 68 | Ѓорче Петров | | | | 0 | 0 |
| 69 | Зелениково | | | | 0 | 0 |
| 70 | Илинден | | | | 0 | 0 |
| 71 | Карпош | | | | 0 | 0 |
| 72 | Кисела Вода | | | | 0 | 0 |
| 73 | Петровец | | | | 0 | 0 |
| 74 | Сарај | | | | 0 | 0 |
| 75 | Сопиште | | | | 0 | 0 |
| 76 | Студеничани | | | | 0 | 0 |
| 77 | Центар | | 9 | | 9 | 4 |
| 78 | Чаир | | | | 0 | 0 |
| 79 | Чучер-Сандево | | | | 0 | 0 |
| 80 | Шуто Оризари | | | | 0 | 0 |
| ВКУПНО | | 0 | 9 | 0 | 9 | 4 |

**Обука на инспекторите и административните службеници**

Заради унапредување и стручно усовршување на инспекторите за спорт со соодветни стручни обуки од областа на надлежноста, а со цел примена на принципот за ефикасно и ефективно спроведување на инспекцискиот надзор изготвен е Годишен план за индивидуално стручно усовршување и обука на секој инспектор за спорт за 2025 година.

**Буџет и финансирање**

EGZEMPLARI ARKIVOR

За предметниот период Јануари-Јуни 2025 година Инспекциската служба оделение за инспекциски надзор при Министерството за спорт нема предвиден посебен буџет освен за плати на инспекторите и кандидатите за инспектори.

**Меѓународна соработка**

Инспекциската служба оделение за инспекциски надзор при Министерството за спорт нема остварено меѓународна соработка во односното полугодие.

**Други активности на инспекциската служба**

Инспекциската служба учествуваше во координативни состаноци за подобрување на законската регулатива од надлежноста и други прашања од значење за инспекциските надзор.

**Заклучоци и препораки**

Остварувањето на зацртаните цели, задачи и планови на инспекциската служба при Министерството за спорт преку примена на принципот за ефикасно и ефективно спроведување на инспекцискиот надзор, со цел реализирање на Годишниот план за работа на инспекциската служба произлегува и потребата за вработување поголем број на инспектори за спорт, стручно усовршување на вработените инспектори за спорт со соодветни стручни обуки од областа на надлежноста и инспекцискиот надзор, усогласување на Законската регулатива, дополнување и изменување на Законот за спортот со соодветни прекршочни одредби и бришење на одредби од Законот за спортот кои се неприменливи, или носење на нов Закон за спортот како најдобро решение, заради неможност на носење на официјален консолидиран пречистен текст на Законот за спортот („Службен весник на Република Македонија" број 29/2002, 66/2004, 81/2008, 18/11, 51/11, 64/12, 148/13, 187/13, 42/14, 138/14, 177/14, 72/15, 153/15, 6/16, 55/16, 61/16, 106/16 и 190/16 и „Службен весник на Република Северна Македонија" број 52/19, 98/19, 244/19, 53/24, 74/24, 170/24 и 59/25), кој од неговото донесување во 2002 година има 24 измени и измени и дополнувања.

Големиот број на измени на законот носат со себе и проблеми во нивното правилно применување, изготвувањето на пречистен текст е правно невозможно од повеќе причини имено правени се измени на измените се менуваат членови кои се претходно со друг закон укинати, се одлагаат одредби од закон кој веќе е во примена и сл.

Со сите наведени измени и дополнувања на Законот за спортот, со сите бришења и додавања на нови одредби, со сите одлагања на примената на дел од законот се постигна основниот текст да повеќе од половина биде изменет и дополнет, оттука согласно правилата на номотехниката потребно е донесување на нов закон.

Врз основа на горенаведеното, а притоа не навлегувајќи во концептот на законодавецот и причините поради кои се донесени одредбите во предложените изменувања и дополнувања на Законот, има потреба од носење на нов Закон за спортот.

Закон кој ќе има за цел модерен и функционален пристап кон спорот, закон кој ќе е применлив, разбирлив и јасен. Закон со кој ќе се овозможи напредокот на спортот. Повеќе од јасно е дека потребата од донесување на нов Закон за спортот претставува неопходност.

Во однос на објектите за спорт согласно член 62 став 2 од Законот за спортот, потребно е да се утврдат посебните услови кои се однесуваат на функционалноста, опремувањето и безбедноста на објектите за спорт, а согласно член 4 став 5 од Законот за Скијалишта, потребно е органот надлежен за работите од областа на спортот да достави предлог до Владата на Република Северна Македонија за утврдување на скијалиштата, односно просторите погодни за уредување на скијалишта, кои што се од посебно значење за развој на зимски спортски активности и планински туризам во Републиката, а

Дополнително со реорганизацијата на органите на државната управа, согласно член 4 точка 20 од Законот за Изменување и дополнување на законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија" 121/24), за вршење на функциите на државната управа се основа Министерство за спорт, и согласно новиот Закон за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија" 135/25), во кој е уредена организацијата на инспекциите и кој ќе отпочне да се применува од 1 јануари 2026 година, се создава потребата од издвојување на инспекциската служба со статус на организациска единица од рамките на Министерството за спорт и формирање на Државен инспекторат за спорт.