***ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОЦЕСОТ НА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА – ПВР***

***- јануари-декември 2022 година-***

***RAPORTI VJETOR MBI IMPLEMENTIMIN E PROCESIT TË VLERËSIMIT TË NDIKIMIT TË RREGULLORES - VNRR***

***- janar - dhjetor 2022***

Скопје, март 2023 година

Shkup, mars 2023

|  |  |
| --- | --- |
| 1. ***Вовед***   Проценката на влијанието на регулативата (ПВР) преставува интегрален дел во процесот на подготовка на закони. Основна цел на процесот на ПВР е да обезбеди министрите и Владата на Република Северна Македонија да добијат релевантни и точни информации за ефектите од можните начини за решавање на прашањето и за предложениот начин за постигнување на целта заради која се предлага предлогот на закон. Квалитетното спроведување на процесот на ПВР придонесува кон ефективно и ефикасно спроведување на законите, а со тоа и остварување на политиките на Владата на Република Северна Македонија.  Министерството за информатичко општество и администрација (МИОА) како надлежно министерство за управување на процесот на регулаторна реформа редовно ја следи примената, спроведувањето и почитувањето на Методологијата за проценка на влијание на регулативата и врши редовна проверка на сите предлог закони кои се доставуваат во Владина процедура за разгледување, за тоа дали се објавуваат на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР). За наодите од овие активности редовно се информира Владата на Република Северна Македонија.  Целта на овој Извештај е да даде годишен преглед на спроведувањето на процесот и методологијата за ПВР.  Согласно податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, во Извештајот е даден Годишен преглед на почитувањето на постапката за ПВР за **68[[1]](#footnote-1)** предлог закони утврдени од Владата на Република Северна Македонија за секое министерство  поединечно и тоа: дали законите содржат Извештај за ПВР, дали Нацрт извештајот за ПВР е доставен на мислење до МИОА, за почитување на обврската за објавување на законите на ЕНЕР, колкав процент од законите се објавени на ЕНЕР и како законите се објавуваат на ЕНЕР. Исто така, текстот содржи информации за организацијата и управувањето на процесот од страна на Министерството за информатичко општество и администрација.   1. ***Правна рамка за спроведување на проценка на влијанието на регулативата и случаите на отстапувања***   ПВР е процес за систематско утврдување и проценување на очекуваните влијанија од предлог-регулативите преку користење на конзистентни аналитички методи. ПВР претставува компаративен процес кој се заснова на дефинирање на целите кои треба да се постигнат со регулативата и изнаоѓање на можните начини за нивно постигнување за да може систематски да се избере најефективниот и најефикасниот начин за постигнување на целта на предлог-регулативата.  ПВР има двојна улога бидејќи претставува:  А) *Континуиран процес* кој овозможува да се анализираат причините за воведување на конкретни мерки, да се утврдат можните решенија односно опции за постигнување на целта, да се испитаат и разберат последиците од предложените мерки и да се вклучат засегнатите страни во сите фази од процесот и  Б) *Алатка* која помага при подготвување на предлог-регулативата преку анализирање на можните трошоци и придобивки, како и ризиците кои би можеле да имаат влијание врз граѓаните, економијата, деловните субјекти, општеството и животната средина на подолг рок.  **Основна цел на процесот за проценка на влијанието на регулативата е да обезбеди министрите и Владата на Република Северна Македонија да добијат релевантни и точни информации за ефектите од можните начини за решавање на прашањето и за предложениот начин за постигнување на целта заради која се предлага регулативата.** | 1. ***Hyrje***   Vlerësimi i Ndikimit të Rregullores (VNRR) paraqet pjesë integrale në procesin e hartimit të ligjeve. Qëllimi kyç i procesit të Vlerësimit të Ndikimit të Rregullores (VNRR-së) është t’u sigurojë ministrave dhe Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, të marrin informacione të sakta mbi efektet nga mënyrat e mundëshme për zgjidhjen e çështjes dhe mbi propozimin e mënyrës për arritjen e qëllimit, për arsye të së cilës propozohet Propozim-Ligji. Implementimi kualitativ i procesit të Vlerësimit të Ndikimit të Rregullores (VNRR-së) kontribuon ndaj implementimit efektiv dhe efikas të ligjeve, ndërsa me këtë dhe realizimit të politikave të Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut.  Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës (MSHIA), si ministri kompetente për administrimin e procesit të reformës rregullatore, rregullisht e ndjek zbatimin, implementimin dhe respektimin e Metodologjisë mbi vlerësimin e ndikimit të rregullores dhe kryen verifikimin e rregullt të të gjithë Propozim-Ligjeve, të cilët dorëzohen për shqyrtim në Procedurë qeveritare, rreth mënyrës nëse publikohen në Regjistrin Unik Nacional Elektronik të Dispozitave (ENER). Për konstatimet e këtyre aktiviteteve, rregullisht informohet Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut.  Qëllimi i këtij Raporti është të shfaqë pasqyrimin vjetor të implementimit të procesit të metodologjisë mbi VNRR-së.  Në përputhje me të dhënat e pranuara nga Sekretariati i përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, në Raport është shfaqur Pasqyrimi vjetor i respektimit të procedurës mbi VNRr-në për **681** , Propozim-Ligje të përcaktuara nga Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut për secilën ministri individualisht, dhe atë: nëse ligjet përmbajnë Raport mbi VNRR-në, nëse Projekt-Raporti mbi VNRR-në është dorëzuar për të marrë Mendim pranë MSHIA-së, për respektimin e obligimit për publikimin e ligjeve në ENER, sa është përqindja e ligjeve të publikuara në ENER dhe si publikohen ligjet në ENER. Gjithashtu, teksti përmban informacione mbi organizimin dhe administrimin e procesit nga ana e Ministrisë së Shoqërisë Informatike dhe Administratës.   1. ***Korniza juridike mbi implementimin e Vlerësimit të Ndikimit të Rregullores dhe rastet e devijimeve***   VNRR-ja është proces për përcaktimin sistematik dhe vlerësimin e ndikimeve të pritshme nga Propozim-Rregulloret nëpërmjet përdorimit të metodave analitike konsistente. VNRR-ja paraqet proces komparativ, i cili bazohet në definimin e qëllimeve të cilat duhet të arrihen me rregulloren dhe gjetjen e mënyrave të mundshme që të mundësohet në mënyrë sistematike të zgjidhet mënyra më efektive dhe më efikase për arritjen e qëllimeve të Propozim-Rregullores.  VNRR-ja ka rol të dyfishtë pasi paraqet:  A) *Proces në kontinuitet*, i cili mundëson të analizohen arsyet për vendosjen e masave konkrete, të përcaktohen zgjidhjet e mundëshme, përkatësisht opsionet për arritjen e qëllimit, të hulumtohen dhe të kuptohen pasojat nga masat e propozuara dhe të përfshihen palët e interesit në të gjitha fazat e procesit dhe  B) *Mjet* i cili ndihmon gjatë përpilimit të Propozim-Rregullores nëpërmjet analizimit të shpenzimeve të mundshme dhe përfitimeve, si dhe rreziqeve të cilat do të mund të kenë ndikim ndaj qytetarëve, ekonomisë, subjekteve afariste, shoqërisë dhe mjedisit jetësor në afat më të gjatë.  **Qëllimi kyç i procesit mbi vlerësimin e ndikimit të rregullores është t’u sigurohet ministrave dhe Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, të marrin informacione relevante dhe të sakta për efektet nga zgjidhjet e mundshme për zgjidhjen e çështjes dhe mbi propozimin e mënyrës për arritjen e qëllimit, për arsye të së cilës propozohet rregullorja.** |
| Правната рамка преку која треба да се обезбеди квалитетен процес на подготвување на закони, подзаконска регулатива и стратешки документи ја сочинуваат следниве подзаконски акти и документи: Деловникот за работа на Владата на Република Северна Македонија, Методологија за стратешко планирање и подготвување на годишната програма за работа на Владата на Република Северна Македонија, Методологија за анализа на политиките и координација, Методологија за проценка на влијанието на регулативата, Одлука за формата и содржината на Извештајот за проценка на влијанието од регулативата, Упатство за начинот на постапување во работата на министерствата во процесот на спроведување на проценка на влијанието на регулативата.  Согласно **Деловникот за работа на** Владата на Република Северна Македонија, ПВР се спроведува за сите предлог-закони кои се доставуваат до Владата на Република Северна Македонија за разгледување и утврдување освен за:   * законите чие усвојување се предлага по итна постапка; * законите за ратификација на меѓународни договори; * законите со кои се врши терминолошко усогласување со други закони; * Буџетот на Република Северна Македонија; * законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија; * законите за задолжување и * законите за гаранција.   Согласно **Методологијата за проценка на влијанието на регулативата***,* процесот се спроведува во следниве чекори:   * планирање на процесот за спроведување на ПВР; * спроведување на процесот на ПВР; * подготвување на Извештај за ПВР; * консултации со засегнатите страни и * добивање мислење од Министерството за информатичко општество и администрација;   Со **Упатство за начинот на постапување во работата на министерствата во процесот на спроведување на проценка на влијанието на регулативата** поблиску се уредува начинот на:  1. **Планирање на ПВР,** каде министерствата е потребно да утврдат:   * каков ќе биде степенот на можни влијанија од предлогот на закон, * кои засегнати страни ќе бидат вклучени, * какви податоци ќе бидат неопходни за да се направат потребните анализи и * ресурсите потребни за спроведување на процесот на ПВР и подготовка на годишен план за ПВР.  |  | | --- | | Ова е **интерна процедура** во министерствата каде врз основа на анализата на состојбите во областа, дефинирањето на проблемот, анализата на постојната регулатива и на нејзиното спроведување и консултациите со засегнатите страни, **министерствата се определуваат за регулаторни или нерегулаторни мерки** како **можни решенија за проблемите или состојбите кои биле констатирани** во областите за кои се надлежни и начините за нивно решавање. |   2.  Подготовка на **Годишен план за ПВР** кој се објавува на ЕНЕР најдоцна 15 дена по усвојувањето на Годишната програма за работа на Владата на Република Северна Македонија.   |  | | --- | | Во Годишната програма за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2022 година **од вкупно 16 министерства, само Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците нема предвидено подготовка на предлог закони.** По увидот на ЕНЕР констатирано е дека **само 7 министерства (МП, МОН, МФ, МЗШВ, МТВ, МИОА, МВР) извршиле објава на Годишен план за ПВР, додека останатите 9 министерства не извршиле објава.** |   3. Подготовка на **Известување за почеток на процесот на подготовка на предлог закон** (во понатамошниот текст Известување) и објава на ЕНЕР најдоцна 5 дена пред почетокот на процесот на ПВР.   |  | | --- | | По **воведените системски ограничувања на ЕНЕР во однос на почитување на роковите за објавување на документите кои произлегуваат од процесот на ПВР** нема отстапки во начинот на објавување на Известувањето. |   4. **Спроведување процесот на ПВР** опфаќа:   * анализа на проблемот, * дефинирање на цели на предлог законот, * утврдување на можни решенија на проблемот/опции за постигнување на утврдените цели (вклучувајки ја опцијата ,,не прави ништо“), * утврдување на трошоците, придобивките и влијанијата од економски, фискален и социјален аспект, како и од аспект на влијанијата врз животната средина за секое од утврдените можни решенија, * споредба помеѓу трошоците и придобивките од утврдените можни решенија (опции), * се предлага решението кое најефективно ќе придонесе кон остварување на утврдените цели на предлогот, * предложеното решение се вградува во предлогот на закон и * подготовка на **Нацрт извештај за ПВР** кој содржи преглед на спроведените анализи и извршените консултации со засегнатите страни во текот на целиот процес на ПВР.  |  | | --- | | Досегашната пракса покажа дека постои напредок во пополнување на **Нацрт извештаите за ПВР, но сеуште постојат примери на делумно, нецелосно пополнети извештаи кои содржат скромни информации од спроведениот процес на ПВР и истите не** обезбедуваат релевантни информации за позитивните и негативните влијанија од можните начини за решавање на проблемот, како и за предложениот начин за постигнување на целта заради која се предлага предлогот на закон. |   5. **Нацрт Извештајот за ПВР** и предлогот на закон **се објавуваат на ЕНЕР** најдоцна **20 дена пред доставување** на нацрт Извештајот за ПВР **до Министерството за информатичко општество и администрација.**   |  | | --- | | Досегашната пракса покажа дека има напредок во почитување на правилото Нацрт Извештајот и нацрт Законот да се доставуваат до МИОА на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултација на ЕНЕР, **но сеуште постојат примери каде министерствата отстапуваат од ова правило.** |   6. **Нацрт Извештајот за ПВР**, потпишан од државниот секретар на министерството се доставува на **мислење до Министерството за информатичко општество и администрација.**   |  | | --- | | Од **68** предлог закони кои подлежат на процесот на ПВР (усвоени од страна на Владата на Република Северна Македонија во периодот јануари - декември 2022 година), **29 нацрт Извештај за ПВР се доставени до МИОА на мислење, од кои 17 ја запазиле процедурата за консултации односно, се доставени по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултација на ЕНЕР.** |   7. **По добивање на мислењето** од Министерството за информатичко општество и администрација, се **подготвува предлог Извештај за ПВР**, кој го потпишува ресорниот министер и заедно со Предлогот на закон и останатите материјали, се **доставуваат до Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија.**   |  | | --- | | Од **68** предлог закони кои подлежат на процесот на ПВР (усвоени од страна на Владата на Република Северна Македонија во периодот јануари – декември 2022 година), **38** **предлог закони се доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.** |     8.По **утврдување на предлогот на закон од страна на** Владата на Република Северна Македонија **и добивање на извадок од Нацрт записникот** од одржаната седница на Владата на Република Северна Македонија, **Извештајот за ПВР заедно со предлогот на закон се објавува на ЕНЕР.**   |  | | --- | | **Редок е случајот кога по добивање на извадок од Нацрт записникот** од одржаната седница на Владата на Република Северна Македонија, **министерствата ги објавуваат предлог Извештајот за ПВР и предлог законот на ЕНЕР**. |   ***3. Состојба во однос на почитувањето на обврските кои произлегуваат од процесот на ПВР и задолжителната објава на законите (кои подлежат на процесот на ПВР) на ЕНЕР***  Направената споредба на вкупно утврдени предлог – закони од страна на Владата на Република Северна Македонија во 2022 година, податоците добиени од ЕНЕР и Генералниот секретаријат на ВРСМ и податоците со кои располага МИОА во однос на доставени извештаи за ПВР на мислење покажуваат дека **од вкупно 102 предлог закони**, кои во периодот јануари- декември 2022 година биле утврдени од страна на Владата на Република Северна Македонија, **34 не подлежат на ПВР**, додека од останатите **68 предлог закони** **кои подлежат на ПВР**, **38 предлог – закони или 56% биле доставени до Влада на Република Северна Македонија со предлог Извештај за ПВР**, **27 предлог – закон или 40% од нив биле објавени на ЕНЕР** и **29 нацрт Извештаи за ПВР или 42,7% од нив биле доставени до МИОА за обезбедување на мислење**.  **Табела 1:** Споредбени податоци за ПВР по години | Kornizën juridike, nëpërmjet së cilës duhet të sigurohet procesi kualitativ i përpilimit të ligjeve, rregullores nënligjore dhe dokumenteve strategjike e përbëjnë aktet nënligjore dhe dokumentet në vijim: Rregullorja e punës së Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, Metodologjia e planifikimit strategjik dhe përgatitjes së programit vjetor për punën e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, Metodologjia e analizës së politikave dhe koordinimit, Metodologjia e vlerësimit të ndikimit të rregullores, Vendimi për formën dhe përmbajtjen e Raportit mbi vlerësimin e ndikimit të rregullores, Udhëzimi mbi mënyrën e të vepruarit në punën e ministrive në procesin e implementimit të vlerësimit të ndikimit të rregullores.  Në përputhje me **Rregulloren e punës së Qeverisë të Republikës së Maqedonisë së Veriut**, VNRR-ja implementohet për të gjithë Propozim-Ligjet, të cilët dorëzohen pranë Qeverisë për shqyrtim dhe përcaktim, përveçse për:   * ligjet, miratimi i së cilëve propozohet me procedurë urgjente; * ligjet, për ratifikimin e marrëveshjeve ndërkombëtare; * ligjet, me të cilët kryhet harmonizim terminologjik me ligje të tjera; * Buxheti i Republikës së Maqedonisë së Veriut; * ligji për ekzekutimin e Buxhetit të Republikës së Maqedonisë së Veriut; * ligjet e huamarrjes; dhe * ligjet e garantimit.   Në përputhje me **Metodologjinë mbi vlerësimin e ndikimit të Rregullores,** procesi implementohet sipas hapave në vijim:   * planifikimi i procesit mbi implementimin e VNRR-së; * implementimi i procesit të VNRR-së; * përpilimi i Raportit mbi VNRR-në; * konsultime me palët e interesit; dhe * marrja e mendimit nga Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës;   Me **Udhëzimin mbi mënyrën e të vepruarit në punën e ministrive në procesin e implementimit të vlerësimit të ndikimit të Rregullores**, rregullohet mënyra në vijim:  1. **Planifikimi i VNRR-së,** ku ministritë nevojitet të përcaktojnë:  - cila do të jetë shkalla e ndikimeve të mundshme nga Propozim-Ligji,  - cilët palë të interesit do të jenë të përfshira,  - cilat të dhëna do të jenë të domosdoshme që të kryhen analizat e nevojshme dhe  - resurset e nevojshme mbi implementimin e procesit të VNR-së dhe përgatitja e planit vjetor të VNR-së.   |  | | --- | | Kjo është **procedurë interne** në ministritë, ku në bazë të analizës së situatave të sferës, definimit të problemit, analizës së rregullores ekzistuese dhe implementimit të saj, si dhe konsultimet me palët e interesit, **ministritë përcaktohen për masat rregullatore ose jorregullatore si zgjidhje të mundshme për problemet ose gjendjet e konstatuara** në sferat për të cilat janë kompetentë dhe mënyrat për zgjidhjen e tyre. |   2. Përgatitja e **Planit vjetor mbi VNRR-në** do të publikohet në ENER, më së voni 15 ditë pas miratimit të Programit vjetor të punës së Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut.   |  | | --- | | Në Programin vjetor të punës së Qeverisë të Republikës së Maqedonisë së Veriut për vitin 2022, **prej gjithsej 16 ministrive, vetëm Ministria e Sistemit Politik dhe Marrëdhënieve Ndërmjet Bashkësive nuk ka parashikuar përgatitje të Propozim-Ligjit.** Pas shqyrtimit të ENER-it u konstatua se vetëm **7 ministri (MD, MASH, MF, MBPEU) kanë kryer publikimin e Planit vjetor mbi VNRR-në, përderisa 9 ministritë e tjera nuk kanë kryer publikim.** |   3. Përgatitja e **Njoftimit për fillimin e procesit të përpilimit të Propozim-Ligjit** (në tekstin në vijim Njoftim) dhe publikim në ENER, më së voni deri në 5 ditë para fillimit të procesit të VNRR-së.   |  | | --- | | Pas **kufizimeve sistematike të vendosura në ENER, në aspekt të respektimit të afateve për publikimin e dokumenteve, të cilët burojnë nga procesi i VNRR-së**, nuk ka devijime në mënyrën e publikimit të Njoftimit. |   4. **Në implementimin e procesit të VNRR-së,** përfshihen:   * analiza e problemit, * definimi i qëllimeve të Propozim-Ligjit, * përcaktimi i zgjidhjeve të mundshme të problemit/opsionet për arritjen e qëllimeve të përcaktuara (përfshirë dhe opsionin ,,nuk bën asgjë“), * përcaktimi i shpenzimeve, përfitimeve dhe ndikimeve në aspektin ekonomik, fiskal dhe social, si dhe në aspekt të ndikimeve ndaj mjedisit jetësor për secilën prej zgjidhjeve të mundshme të përcaktuara, * krahasimi ndërmjet shpenzimeve dhe përfitimeve prej zgjidhjeve të mundshme të përcaktuara (opsione), * propozohet zgjidhja e cila në mënyrë më efektive do të kontribuojë ndaj realizimit të qëllimeve të përcaktuara të propozimit, * zgjidhja e propozuar integrohet në Propozim-Ligjin dhe * përgatitja e **Projekt-Raportit mbi VNRR-në**, i cili përmban pasqyrën e analizave të implementuara dhe konsultimeve të kryera me palët e interesit gjatë tërë procesit të VNRR-së.  |  | | --- | | Praksa e deritanishme tregon se ekziston progres në plotësimin e **Projekt-Raporteve mbi VNRR-në, por akoma** ekzistojnë shembuj të **Raporteve të plotësuar pjesërisht, të cilët përmbajnë informacione të thjeshta të procesit të implementuar të VNRR-së dhe të njëjtët** nuk sigurojnë informacione relevante për ndikimet pozitive dhe negative prej mënyrave të mundshme për zgjidhjen e problemit, si dhe për mënyrën e propozuar mbi arritjen e qëllimit për arsye të së cilës propozohet Propozim-Ligji. |   5. **Projekt-Raporti mbi VNRR-në** dhe Propozim-Ligji **publikohen në ENER** më së voni deri në **20 ditë para dorëzimit** të Projekt-Raportit mbi VNRR-në **pranë Ministrisë së Shoqërisë Informatike dhe Administratës.**   |  | | --- | | Praksa e deritanishme tregon se ka progres në respektimin e së drejtës që Projekt-Raporti dhe Projekt-Ligji të dorëzohen për Mendim pranë MSHIA-së, pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER, **por akoma ekzistojnë shembuj ku ministritë devijojnë nga ky rregull.** |   6. **Projekt-Raporti mbi VNRR-në**, i nënshkruar prej sekretarit shtetëror të ministrisë, i dorëzohet për Mendim **Ministrisë së Shoqërisë Informatike dhe Administratës.**   |  | | --- | | Prej **68** Propozim-Ligjeve, të cilët i nënshtrohen procesit të VNRR-së (të miratuar nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, në periudhën janar – dhjetor 2022-të), **29 Projekt-Raporte mbi VNRR-në janë dorëzuar për mendim pranë MSHIA-së, prej të cilëve 17 e kanë respektuar procedurën e konsultimeve, përkatësisht janë dorëzuar pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER.** |   7. **Pas marrjes së mendimit** nga Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës, përpilohet Propozim-Raporti mbi VNR-në, të cilin e nënshkruan ministri resorial dhe bashkë me Propozim-Ligjin dhe materialet e tjera, **dorëzohen pranë Sekretariatit të Përgjithshëm të Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut.**   |  | | --- | | Prej **68** Propozim-Ligjeve, të cilët i nënshtrohen procesit të VNRR-së (të miratuar nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, në periudhën janar – dhjetor 2022), **38 Propozim-Ligje me Propozim-Raport mbi VNR-në, janë dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së.** |   8. Pas **përcaktimit të Propozim-Ligjit nga ana e Qeverisë** së Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe **marrjes së Ekstraktit të Projekt-Procesverbalit,** të seancës së mbajtur të Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, **Raporti mbi VNRR-në bashkë me Propozim-Ligjin publikohet në ENER.**   |  | | --- | | **I rallë është rasti kur pas marrjes së ekstraktit të Projekt-Procesverbalit** të seancës së mbajtur të Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, **ministritë të publikojnë** **Projekt-Raportin mbi VNR-në bashkë me Propozim-Ligjin në ENER.** |   ***3.* *Situata* *në aspekt të respektimit të obligimeve, të cilat burojnë nga procesi i VNRR-së dhe publikimi i detyrueshëm i ligjeve (të cilët i nënshtrohen procesit të VNRr-së) në ENER***  Krahasimi i bërë i të gjithë Propozim-Ligjeve të përcaktuara nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut në vitin 2022, të dhënat e pranuara nga ENER dhe nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së RMV-së dhe të dhënat të cilat i disponon MSHIA-ja lidhur me raportet mbi VNRR-në të dorëzuara për mendim, pasqyrojnë se **prej gjithsej 102 Propozim-Ligjeve,** të cilët në periudhën janar – dhjetor 2022, janë përcaktuar nga ana Qeverisë, **34 nuk i nënshtrohen VNRr-së,** ndërsa për **68** **Propozim-Ligjet, të cilët i nënshtrohen VNRR-së, 38 Propozim-Ligje ose 56% janë dorëzuar pranë Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut me Propozim-Raport mbi VNRR-në, 27 Propozim-Ligje ose 40% prej tyre janë publikuar në ENER dhe 29 Projekt-Raporte mbi VNRR-në ose 42,7% prej tyre janë dorëzuar pranë MSHIA-së për të siguruar mendim.**  **Tabela 1:** Krahasimi i të dhënave mbi VNRR-në sipas viteve: |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годинa**  **/ Viti** | **Вкупно закони усвоени од Владата на РСМ кои подлежат на ПВР /**  **Numri total i ligjeve të miratuara nga Qeveria e RMV-së, të cilët i janë nënshtruar VNRR-së** | **Доставени предлог закони до Владата на РСМ со Извештај за ПВР**  **Propozim-Ligje me Raport mbi VNRR-në, të dorëzuara pranë Qeverisë së RMV-së** | **Објавени документи на ЕНЕР /**  **Dokumente të publikuara në ENER** | **Доставени нацрт Извештаи за ПВР до МИОА на мислење /**  **Projekt-Raporte mbi VNRR-në të dorëzuara për Mendim në MSHIA** |
| **2014** | 335 | 77 (22%) | 114 (32,6%) | 40 (11,4%) |
| **2015** | 566 | 234 (41,3%) | 136 (24%) | 80 (14,1%) |
| **2016** | 252 | 135 (53,6%) | 21 (8,3%) | 76 (30,2%) |
| **2017** | 54 | 43 (80%) | 45(83 %) | 32 (59 %) |
| **2018** | 109 | 94 (86%) | 94 (86%) | 79 (72%) |
| **2019** | 242 | 186 (77%) | 124 (51%) | 157 (65%) |
| **2020** | 121 | 63 (52,06%) | 58 (47,93%) | 58 (47,93%) |
| **2021** | 111 | 62 (55,85%) | 41 (36,94%) | 49 (**44,**14%) |
| **2022** | 68 | 38 (56%) | 27 (40%) | 29 (42,7%) |

|  |  |
| --- | --- |
| **Графикон 1:** Споредбени податоци за ПВР по години    Во прилог бр.1 на овој Извештај е даден поединечен табеларен преглед[[2]](#footnote-2) за секое министерство поединечно, кој содржи име на законот, министерството предлагач, редниот број на седницата на Владата на Република Северна Македонија и датумот на кој законот бил утврден, податок за доставен Извештај за ПВР до ВРСМ, податок за објавување на законот на ЕНЕР, преглед дали се објавени задолжителните документи за ПВР[[3]](#footnote-3), податок дали Извештајот за ПВР е навремено доставен до МИОА на мислење[[4]](#footnote-4) и дали е запазен мининималниот рок од 20 дена консултации на ЕНЕР. Овој табеларен преглед е направен врз основа на податоците добиени од Генералниот секретаријат на ВРСМ, ЕНЕР и податоците со кои располага МИОА.  **3.1. Министерство за финансии**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **26 предлог – закони** на Министерството за финансии од кои 10 не подлежат на ПВР.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * објавени се **5** закони на ЕНЕР, * на мислење до МИОА се доставени **4** нацрт Извештаи за ПВР и за истите е запазена процедурата за ПВР односно се доставени на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултации на ЕНЕР и * од вкупно **16** закони кои подлежат на ПВР, **7** закони се доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.2. Министерство за надворешни работи**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **24 предлог – закони** на Министерство за надворешни работи кои претставуваат ратификации на меѓународни договори и не подлежат на процесот на ПВР.  **3.3. Министерство за одбрана**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија бил утврден  **1 предлог – закон** на Министерството за одбрана.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * законот **е објавен** на ЕНЕР, * на мислење до МИОА не е доставен нацрт Извештај за ПВР * законот бил доставен до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.4. Министерство за внатрешни работи**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари – декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени 2 предлог –закони на Министерство за внатрешни работи.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * 1 закон е објавен на ЕНЕР, * на мислење до МИОА **се доставени 2** нацрт Извештаи за ПВР од кои за 1 е запазена процедурата за ПВР односно е доставен на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултации на ЕНЕР и * 2 закони билe доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.5. Министерство за правда**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **10 предлог – закони** на Министерство за правда.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * **3** закони се објавени на ЕНЕР и за еден закон е објавено само Известување, * на мислење до МИОА се доставени **6** нацрт Извештаи за ПВР, од кои за **2** е запазена процедурата за ПВР односно се доставени на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултации на ЕНЕР и * 5 закони биле доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.6. Министерство за транспорт и врски**    Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **6 предлог – закони** на Министерство за транспорт и врски.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * **1** закон е објавен на ЕНЕР, * на мислење до МИОА се доставени 3 нацрт Извештаи за ПВР за кои не е запазена процедурата за ПВР и * 3 закони биле доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.7. Министерство за економија**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **11 предлог – закони** на Министерство за економија.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * **5** закони се објавени на ЕНЕР, * на мислење до МИОА се доставени 5 нацрт Извештаи за ПВР, за кои е запазена процедурата за ПВР односно се доставени на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултации на ЕНЕР и * 5 закони биле доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.8. Министерство за земјоделство шумарство и водостопанство**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **4 предлог – закони** на Министерство за земјоделство шумарство и водостопанство.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * **3** закони се објавени на ЕНЕР, * на мислење до МИОА **се доставени 2** нацрт Извештаи за ПВР за кои е запазена процедурата за ПВР односно се доставени на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултации на ЕНЕР, * 3 закони биле доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.9. Министерство за здравство**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **1 предлог – закон** на Министерство за здравство.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * законот **не е објавен** на ЕНЕР, * на мислење до МИОА е доставен нацрт Извештај за ПВР за кој не е запазена процедурата за ПВР, * законот бил доставен до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.10. Министерство за информатичко општество и администрација**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **1 предлог – закон** на Министерство за информатичко општество и администрација.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * законот **не е објавен** на ЕНЕР и * законот бил доставен до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.11. Министерство за образование и наука**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **4 предлог – закони** на Министерство за образование и наука.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * ситезакони се објавени на ЕНЕР , * на мислење до МИОА се доставени **3** нацрт Извештаи за ПВР, од кои за 1 е запазена процедурата за ПВР односно е доставен на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултации на ЕНЕР   и   * сите закони биле доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.12. Министерство за култура**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари –декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија бил утврден **1 предлог – закон** на Министерство за култура.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * законот  **е објавен** на ЕНЕР , * на мислење до МИОА  **е доставен** нацрт Извештај за ПВР и е запазена процедурата за ПВР односно е доставен на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултации на ЕНЕР * законот бил доставен до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.13. Министерство за локална самоуправа**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари – декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија не биле утврдени **предлог – закони** на Министерство за локална самоуправа.  **3.14. Министерство за труд и социјална политика**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари – декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **10 предлог – закони** на Министерство за труд и социјална политика.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * 1 закон е објавен на ЕНЕР, * **1** нацрт Извештај за ПВР е доставен на мислење до МИОА **за кој не е** запазена процедурата за ПВР   и   * 4 закони биле доставени до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.15. Министерство за животна средина и просторно планирање**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари – декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија биле утврдени **1 предлог – закон** на Министерство за животна средина и просторно планирање.  Согласно податоците кои беа добиени при проверка на ЕНЕР и евиденцијата во МИОА, утврдено е дека:   * законот е **објавен** на ЕНЕР , * на мислење до МИОА **е доставен** нацрт Извештај за ПВР и е запазена процедурата за ПВР односно е доставен на мислење по истекот на минималниот рок од 20 дена за консултации на ЕНЕР * законот бил доставен до ВРСМ со предлог Извештај за ПВР.   **3.16. Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците**  Врз основа на податоците добиени од страна на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, констатирано е дека во текот на јануари – декември 2022 година од страна на Владата на Република Северна Македонија не биле утврдени **предлог – закони** на Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците.  ***4. Организација и управување на процесот на ПВР***  Квалитетното спроведување и управување на процесот на ПВР преку соодветни внатрешни процедури и обезбедување капацитети за спроведување на аналитичките алатки во рамки на процесот на ПВР се од исклучително значење за обезбедување на одржливост на целокупниот процес. За остварување на оваа цел подеднаква улога имаат како министерствата така и Министерството за информатичко општество и администрација кое се грижи за унапредување на процесот на ПВР.   * + **Организација и управување на процесот на ПВР во МИОА**   Покрај спроведување на процесот на ПВР во подготовката на предлог законите во областите за кое е надлежно, МИОА се грижи за унапредување на процесот на ПВР.  Согласно Деловникот за работа на Владата на Република Северна Македонија, МИОА дава мислење за предлозите на законите кои подлежат на ПВР. Мислењето се подготвува врз основа на нацрт Извештајот за ПВР доставен од страна на надлежното министерство. Мислењето на МИОА содржи оценка за процесот на ПВР од аспект на усогласеност на предлог на законите со актите кои ја уредуваат материјата која се однесува на ПВР[[5]](#footnote-5). Во периодот јануари – декември 2022 година, до МИОА беа доставени **71** предлог закони[[6]](#footnote-6) за кои е дадено мислење до надлежните министерства.  Во делот на унапредување на квалитетот на процесот на ПВР, како продолжение на отпочнатите активности со СИГМА за унапредување на правната рамка за ПВР, на 9 март 2022 година се одржа тркалезна маса на тема ,,Прилагодување на постојната Методологија за проценка на влијанието на регулативата и подобрување на целокупното функционирање на системот за проценка на влијанието на регулативата“ на која предмет на дискусија беа потребите за прилагодување на тековната правна рамка за ПВР на реалните потреби, како и идеите за подобрување на целокупното функционирање на системот за ПВР во Република Северна Македонија. Дополнително, како одговор на потребата од континуирано јакнење на капацитетите на државните службеници во министерствата, во соработка со СИГМА, во периодот 10-11 мај 2022 година се спроведе дводневна работилница на тема „Подготвување ефективен извештај за ПВР“ на која учество земаа претставници од Министерство за правда, Министерство за труд и социјална политика, Министерство за информатичко општество и администрација и Управа за извршување на санкциите - практичари кои редовно се занимаваат со подготовка на закони и извештаи за ПВР.  Тековно, по барање на министерствата, МИОА дава информации и насоки во однос на примената на процесот на ПВР, актите кои ја уредуваат материјата за ПВР и аналитичките алатки за спроведување на ПВР.   * **Ефективни консултации со засегнати страни и потреба од оценка на консултациите**   ЕНЕР постојано се развива и претставува централна точка каде се презентираат сите предлог закони кои се доставуваат во владина процедура, заради коментар од страна на засегнатите страни. ЕНЕР–от и неговото користење од страна на засегнатите страни е од огромно значење за целокупниот процес на консултации и подготвувањето на регулативата.  Консултациите со засегнатите страни во процесот на донесување на закони, други прописи и акти, се неизоставен дел од современиот, демократски процес на управување со јавните политики, но и еден од клучните чекори во зајакнувањето на отвореноста, одговорноста и ефикасноста на работата на државните институции. Постепеното отворање на просторот за континуиран дијалог меѓу државните институции и засегнатите страни во процесите на создавање, спроведување и вреднување на јавните политики носи потенцијал за повеќекратни позитивни ефекти за квалитетот на одлучување, како и за јакнење на довербата на граѓаните во работата на државните институции. | **Grafiku 1:** Krahasimi i të dhënave mbi VNRR-në sipas viteve:  Në shtojcën nr.1 të këtij Raporti  Është dhënë pasqyrë tabelare individuale për secilën ministri individualisht, e cila përmban emërtimin e ligjit, ministrinë propozuese, numrin rendor të seancës së Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe datën e përcaktimit të ligjit, plotësim për Raportin mbi VNRR-në të dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së, plotësimm të publikimit të ligjit në ENER, pasqyrim nëse janë publikuar dokumentet e domosdoshme mbi VNRR-në, plotësim nëse Raporti mbi VNRR-në është dorëzuar pranë MSHIA-së për Mendim dhe nëse është respektuar afati minimal prej 20 ditë konsultime në ENER. Kjo pasqyrë tabelare është kryer në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i përgjithshëm i Qeverisë së RMV-së, ENER dhe të dhënave të cilat i disponon MSHIA-ja.  **3.1. Ministria e Financave**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut , është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022, nga Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut janë përcaktuar **26 Propozim-Ligje** të Ministrisë së Financave nga të cilët 10 nuk i nënshtrohen VNRR-së.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * janë publikuar **5** ligje në ENER, * për mendim pranë MSHIA-së janë dorëzuar **4** Projekt-Raporte mbi VNRR-Në dhe për të cilët është respektuar procedura mbi VNRR-në, përkatësisht janë dorëzuar në mendim pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER dhe * prej gjithsej **16** ligjeve, të cilët i janë nënshtruar VNRR-së, **7**  ligje me Propozim-Raport mbi VNRR-në janë dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së.   **3.2. Ministria e Punëve të Jashtme**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022, nga Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut janë përcaktuar **24 Propozim-Ligje** të Ministrisë së Punëve të jashtme, të cilët paraqesin ratifikime të marrëveshjeve ndërkombëtare dhe nuk i nënshtrohen procesit të VNRR-së.  **3.3. Ministria e Mbrojtjes**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022, nga Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut, është përcaktuar **1 Propozim-Ligj** i Ministrisë së Mbrojtjes**.**  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * ligji **është publikuar** në ENER, * për të marrë mendim në MSHIA, nuk është dorëzuar Projekt-Raporti mbi VNRR-në, * ligji është dorëzuar në QRMV-në me Propozim-Raport mbi VNRR-në.   **3.4 Ministria e Punëve të Brendshme**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut janë përcaktuar 2 Propozim-Ligje të Ministrisë së Punëve të Brendshme.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * Në ENER është publikuar 1 ligj, * për të marrë mendim në MSHIA **janë dorëzuar** 2 Projekt-Raporte mbi VNRR-në, prej të cilëve për 1 është respektuar procedura mbi VNRR-në, përkatësisht është dorëzuar për të marrë Mendim pas skadimit të afatit minimal prej 20 ditësh për konsultime në ENER-in dhe * 2 ligje janë dorëzuar në QRMV-së me Propozim-Raport mbi VNRR-në.   **3.5. Ministria e Drejtësisë**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Rеpublikës së Maqedonisë së janë përcaktuar **10 Propozim-Ligje** të Ministrisë së Drejtësisë.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * **3** ligje janë publikuar në ENER,   dhe për një ligj është publikuar vetëm Njoftim,   * për mendim pranë MSHIA-së janë dorëzuar **6** Projekt-Raporte mbi VNR-në, prej të cilëve për **2** është respektuar procedura mbi VNR-në, përkatësisht janë dorëzuar në mendim pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER dhe * Në QRMV-së janë dorëzuar 5 ligje me propozim Raport të VNR -së.   **3.6. Ministria e Transportit dhe e Lidhjeve**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut janë përcaktuar **6 Propozim-Ligje** të Ministrisë së Transportit dhe Lidhjeve.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * **1** ligj është publikuar në ENER, * për të marrë mendim pranë MSHIA-së janë dorëzuar 3 Projekt-Raporte mbi VNR-në, për të cilët nuk është respektuar procedura mbi VNRR-në, * 3 ligje janë dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së, me Propozim-Raporte mbi VNRR-në.   **3.7. Ministria e Ekonomisë**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut janë përcaktuar **11 Propozim-Ligje** të Ministrisë së Ekonomisë.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * **5** ligje janë publikuar në ENER, * për të marrë mendim pranë MSHIA-së janë dorëzuar 5Projekt-Raporte mbi VNRR-në, për të cilët është respektuar procedura mbi VNR-në përkatësisht janë dorëzuar në mendim pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER dhe * 5ligje janë dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së, me Propozim-Raport mbi VNRR-në.   **3.8. Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Ekonomisë së Ujërave.**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut janë përcaktuar **4 Propozim-Ligje** të Ministrisë së Bujqësisë, Pylltarisë dhe Ekonomisë së Ujërave.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * **3** ligjejanë publikuar në ENER, * për mendim pranë MSHIA-së **janë dorëzuar** 2 Projekt-Raporte mbi VNR-në**,** për të cilët është respektuar procedura mbi VNRR-në, përkatësisht janë dorëzuar për të marrë Mendim pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER, * 3 ligje janë dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së me Propozim-Raport mbi VNRR-në.   **3.9. Ministria e Shëndetësisë**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është përcaktuar **1 Propozim-Ligj** i Ministrisë së Shëndetësisë.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * ligji **nuk** **është publikuar** në ENER, * për mendim pranë MSHIA-së, është dorëzuar Projekt-Raporti mbi VNR-në, për të cilin nuk është respektuar procedura mbi VNRR-në, * ligji është dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së, me Propozim - Raport mbi VNRR-në.   **3.10 Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut është përcaktuar **1 Propozim-Ligj** i Ministrisë së Shoqërisë Informatike dhe Administratës.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * ligji **nuk është publikuar** në ENER dhe * ligji nuk është dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së me Propozim-Raport mbi VNRR-në.   **3.11. Ministria e Arsimit dhe Shkencës**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut janë përcaktuar **4 Propozim-Ligje** të Ministrisë së Arsimit dhe Shkencës.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * të gjithaligje janë publikuar në ENER, * për mendim pranë MSHIA-së janë dorëzuar 3Projekt-Raporte mbi VNR-në, prej të cilëve për 1është respektuar procedura mbi VNRR-në, përkatësisht është dorëzuar për të marrë mendim pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER dhe * të gjitha ligjet janë dorëzuara pranë Qeverisë së RMV-së, për VNR-në.   **3.12. Ministria e Kulturës**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut është përcaktuar **1 Propozim-Ligj** i Ministrisë së Kulturës.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * ligji **është publikuar** në ENER, * për mendim pranë MSHIA-së **është dorëzuar** Projekt-Raporti mbi VNRR-në dhe është respektuar procedura mbi VNRR-në, përkatësisht është dorëzuar për të marrë Mendim pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER * ligji është dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së, me Propozim-Raport mbi VNR-në.   **3.13. Minsitria e Vetëqeverisjes Lokale**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut nuk janë përcaktuar **propozim -** **Ligje** të Ministrisë së Vetëqeverisjes Lokale.  **3.14. Ministria e Punës dhe Politikës Sociale**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut janë përcaktuar **10 Propozim-Ligje** të Ministrisë së Punës dhe Politikës Sociale.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * 1 ligj ështëpublikuar në ENER, * **1** Projekt-Raport mbi VNRR-në, është dorëzuar për mendim pranë MSHIA-së, **për të cilin nuk është** respektuar procedura mbi VNRR-në, * 4 ligje janë dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së, me Propozim-Raporte për VNR-në.   **3.15. Ministria e Mjedisit Jetësor dhe e Planifikimit Hapësinor**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është përcaktuar **1 Propozim-Ligj i** Ministrisë së Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor.  Në përputhje me të dhënat, të cilat u pranuan gjatë verifikimit të ENER-it dhe evidentimit në MSHIA, është përcaktuar se:   * ligji është **publikuar** në ENER, * për mendim pranë MSHIA-së **është dorëzuar** Projekt-Raporti mbi VNRR-në dhe është respektuar procedura mbi VNRR-në, përkatësisht është dorëzuar për të marrë Mendim pas përfundimit të afatit minimal prej 20 ditë për konsultime në ENER * ligji është dorëzuar pranë Qeverisë së RMV-së, me Propozim-Raport mbi VNRR-në.     **3.16. Ministria e Sistemit Politik dhe Marrëdhënieve Ndërmjet Bashkësive**  Në bazë të të dhënave të pranuara nga Sekretariati i Përgjithshëm i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, është konstatuar se gjatë periudhës janar – dhjetor 2022-të, nga ana e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut nuk janë përcaktuar **Propozim-Ligje të** Ministrisë sëSistemit Politik dhe Marrëdhënieve Ndërmjet Bashkësive.  ***4. Organizimi dhe administrimi i procesit të VNRR-së***  Implementimi kualitativ dhe administrimi i procesit të VNRR-së, nëpërmjet procedurave adekuate të brendshme dhe sigurimi i kapaciteteve për implementimin e mjeteve analitike në suaza të procesit të VNRR-së, janë me rëndësi të veçantë për të siguruar qëndrueshmërinë e tërë procesit.  Për realizimin e këtij qëllimi, rol të barabartë kanë si ministritë, ashtu edhe Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës, e cila kujdeset për avancimin e procesit të Vlerësimit të Ndikimit të Rregullores.   * + **Оrganizimi dhe administrimi i procesit të VNRR-së në MSHIA**   Krahas implementimit të procesit të VNRR-së në hartimin e Propozim-Ligjeve në sferat për të cilat është kompetente, MSHIA-ja kujdeset për avancimin e procesit të VNRR-së.  Në përputhje me Rregulloren e punës së Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, MSHIA-ja shfaq mendime mbi Propozim-Ligjet të cilët i janë nënshtruar VNRR-së. Mendimi përpilohet në bazë të Projekt-Raportit mbi VNRR-në, të dorëzuar nga ana e ministrisë kompetente. Mendimi i MSHIA-së, përmban vlerësim mbi procesin e VNRR-së, në aspekt të harmonizimit të Propozim-Ligjeve me aktet të cilët e rregullojnë materien, e cila i referohet VNRR-së. Në periudhën janar – dhjetor 2022-të, pranë MSHIA-së janë dorëzuar **71** Propozim-Ligje për të cilët u është dhënë Mendim ministrive kompetente.  Në pjesën e avancimit të kualitetit të procesit të VNRR-së, si vazhdim i aktiviteteve të filluara me SIGMA-në për avancimin e kornizës ligjore mbi VNRR-në, më datë 9 mars 2022, u mbajt tryeza e rrumbullakët me temë ,,Përshtatja e Metodologjisë ekzistuese mbi Vlerësimin e Ndikimit të Rregullores dhe përmirësimi i funksionimit të përgjithshëm të sistemit mbi Vlerësimin e Ndikimit të Rregullores", në të cilën objekt i diskutimit ishin nevojitjet e përshtatjes së kornizës aktuale ligjore mbi VNRR-në, të nevojitjeve reale, si dhe idetë e përmirësimit të funksionimit të plotë të sistemit mbi VNRR-në në Republikën e Maqedonisë së Veriut. Gjithashtu, si përgjigje e nevojitjes së përforcimit në kontinuitet të kapaciteteve në nëpunësve shtetërorë në ministritë, në bashkëpunim me SIGMA-në, në periudhën 10 – 11 maj 2022, u realizua punëtori dy ditore, me temë ,,Përpilimi i Raportit efektiv mbi VNRR-në” në të cilën morën pjesë përfaqësues nga Ministria e Drejtësisë, Ministria e Punës dhe e Politikës Sociale, Ministria e Shoqërisë Informatike dhe e Administratës dhe Drejtoria për Ekzekutimin e Sanksioneve – praktikues të cilët rregullisht merren me hartimin e ligjeve dhe raporteve mbi VNRR-në.  Aktualisht, me kërkesë të ministrive, MSHIA-ja ofron informacione dhe udhëzime në aspekt të implementimit të procesit mbi VNRR-në, aktet të cilët e rregullojnë materien mbi VNRR-në dhe mjetet analitike për implementimin e VNRR-së.   * **Konsultime efektive me palët e interesit dhe nevoja për vlerësimin e konsultimeve**   ENER vazhdimisht zhvillohet dhe paraqet pikë kyçe ku prezantohen të gjithë Propozim-Ligjet, të cilët dorëzohen në procedurë qeveritare, për arsye të komentit nga ana e palëve të interesit. ENER-i dhe përdorimi i tij nga ana e palëve të interesit është me rëndësi të jashtëzakonshme për tërë procesin e konsultimeve dhe përgatijes së rregullores.  Konsultimet me palët e interesit në procesin e miratimit të ligjeve, dispozitave dhe akteve të tjera, janë pjesë integrale e procesit demokratik, bashkëkohor të menaxhimit me politikat publike, por edhe një prej hapave kyçe në përforcimin e hapjes, përgjegjësisë dhe efikasitetit të punës së institucioneve shtetërore.  Hapja graduale e hapësirës për dialog të vazhdueshëm ndërmjet institucioneve shtetërore dhe palëve të interesit, në procesin e krijimit, implementimit dhe vlerësimit të politikave publike, bart potencial për efekte të shumëfishta pozitive në cilësinë e vendimmarrjes, si dhe mbi përforcimin e besimit të qytetarëve në punën e institucioneve shtetërore. |
|  |  |

1. од страна на Владата на Република Северна Македонија во 2022 година се усвоени 102 закони од кои 34 не подлежат на процесот на ПВР / nga ana e Qeverisë, në vitin 2022, janë miratuar 102 ligje prej të cilëve 34 nuk i janë nënshtruar procesit të VNRR-së. [↑](#footnote-ref-1)
2. Преглед на почитувањето на обврските кои произлегуваат од процесот на ПВР и задолжителната објава на законите на ЕНЕР / Pasqyra e respektimit të obligimeve, të cilat burojnë nga procesi i VNRR-së dhe publikimi i detyrueshëm në ENER [↑](#footnote-ref-2)
3. Известување за почеток на процесот на подготовка на предлог закон, Нацрт извештај за ПВР и Нацрт закон / Njoftimi për fillimin e procesit dhe përgatitja e Propozim-Ligjit, Projekt-Raporti mbi VNRR-në dhe Projekt-Ligji

   4 Обврска која произлегува од Деловникот за работа на Владата на Република Северна Македонија / Obligim i cili buron nga Rregullorja e punës së Qeverisë së RMV-së [↑](#footnote-ref-3)
4. [↑](#footnote-ref-4)
5. Согласно Методологијата за проценка на влијанието на регулативата, Упатството за начинот на постапување во работата на министерствата за вклучување на засегнатите страни во постапката за изготвување на закони и Одлуката за формата, содржината и начинот на подготвување на Извештајот за проценка на влијанието на регулативата / Në përputhje me Metdologjinë mbi vlerësimin e ndikimit të rregullores, Udhëzimin për mënyrën e të vepruarit në punën e ministrive, për përfshirjen e palëve të intersit në procedurën e hartimit të ligjevedhe Vendimin mbi formën, përmbajtjen dhe mënyrën e përpilimit të Raportit mbi vlerësimin e ndikimit të rregullores. [↑](#footnote-ref-5)
6. Оваа бројка ги содржи сите закони кои биле доставени до МИОА на мислење независно дали истите биле доставени на разгледување до ВРСМ / Ky numëri përmban të gjitha ligjet, të cilët janë dorëzuar pranë MSHIA-së për mendim, pavarësisht nëse të njëjtët janë dorëzuar për shqyrtim pranë Qeverisë së RMV-së [↑](#footnote-ref-6)